

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НЕВЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

* 1. **П о с т а н о в л е н и е**

от 10.07.2024 № 647

 г.Невель

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа

В целях оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P28) формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа.
2. Постановления Администрации Невельского района от 05.10.2020 № 559 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Невельский район», от 30.06.2022 № 344 «О внесении изменений в Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Невельский район» признать утратившими силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете «Невельский вестник», распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024, и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Невельского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации округа по экономике Е.Г.Сафронову.

Глава Невельского муниципального округа О.Е.Майоров

Верно: Титова Н.Н.

 Утвержден постановлением

Администрации Невельского

муниципального округа

от 10.07.2024 № 647

ПОРЯДОК

ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ НЕВЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа.

2. В настоящем Порядке применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода – Администрация Невельского муниципального округа в лице структурного подразделения или орган местного самоуправления Невельского муниципального округа, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу Невельского муниципального округа целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Невельского муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам;

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета Невельского муниципального округа (далее - местный бюджет), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленные Собранием депутатов Невельского муниципального округа в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города, не относящимися к муниципальным программам;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Невельского муниципального округа в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Невельского муниципального округа, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных правовых актов Собрания депутатов Невельского муниципального округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов местного бюджета;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода.

Иные понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования).

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Невельского муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам.

4. В целях оценки налоговых расходов:

1) Комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа:

- формирует проект перечня налоговых расходов;

- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

2) Кураторы налоговых расходов:

- формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию согласно [перечню](#P120) информации, включаемой в паспорт налогового расхода (приложение № 1 к настоящему Порядку);

- осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Общими требованиями, настоящим Порядком и направляют результаты такой оценки в комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа;

3) Управление Федеральной налоговой службы по Псковской области (далее – УФНС) по запросу комитета по экономике Администрации Невельского муниципального округа представляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

II. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

5. Комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа ежегодно до 1 сентября формирует проект [перечня](#P207) налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

6. Сформированный проект перечня налоговых расходов направляется для согласования кураторам налоговых расходов.

7. Кураторы налоговых расходов в течение 10 рабочих дней рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами местного самоуправления до 1 октября текущего финансового года.

В случае, если результаты рассмотрения не направлены в комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа в течение срока, указанного в первом абзаце настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае, если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

8. Не позднее 7-го рабочего дня после завершения процедур, указанных в пунктах 5-7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации Невельского муниципального округа.

9. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов, внесения изменений в муниципальные программы, структуру муниципальных программ (подпрограмм), кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального образования.

Уточненный перечень налоговых расходов формируется комитетом по экономике Администрации Невельского муниципального округа и размещается на официальном сайте Невельского муниципального округа в течение 15 рабочих дней с даты получения информации кураторов налоговых расходов об уточнении перечня налоговых расходов.

10. Перечень налоговых расходов используется для оценки налоговых расходов.

III. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

11. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением Общих требований.

12. Оценка налоговых расходов осуществляется до 25 июля на основании информации о фискальных характеристиках налоговых расходов.

13. Оценка налоговых расходов проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых расходов.

14. Оценка налоговых расходов проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

Оценка по налоговым расходам, предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта муниципального правового акта, устанавливающего налоговые расходы.

15. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

16. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

16.1. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Невельского муниципального округа, не относящимся к муниципальным программам.

16.2. Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Общая численность плательщиков налогов и численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в прогнозный период, оцениваются куратором налогового расхода.

Под общей численностью плательщиков налогов понимается численность плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот. Для определения общего количества плательщиков необходимо использовать общедоступные источники информации.

Пороговое значение, при котором льгота является востребованной, составляет:

для стимулирующих налоговых расходов – 1 и более налогоплательщик;

для технических налоговых расходов – 1 и более налогоплательщик;

для социальных налоговых расходов – 1 и более налогоплательщик.

17. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 16 настоящего Порядка, куратор налогового расхода направляет в комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

18. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

19. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, применяются:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

20. Оценку результативности налоговых расходов допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов муниципального образования.

21. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы:

о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам.

22. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формирует в виде аналитической записки вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления и направляет ее в комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа до 25 июля текущего финансового года.

23. На основании данных, представленных кураторами налоговых расходов, комитет по экономике Администрации Невельского муниципального округа в течение 3 рабочих дней формирует сводную [информацию](#P258) об оценке налоговых расходов по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку и подготавливает проект постановления Администрации Невельского муниципального округа об утверждении результатов оценки налоговых расходов.

24. Постановление Администрации Невельского муниципального округа с приложением сводной информации об оценке налоговых расходов в течение 3 рабочих дней подлежит размещению на официальном сайте Администрации Невельского муниципального округа.

25. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа

Перечень информации, включаемый в паспорт налогового

расхода Невельского муниципального округа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование характеристики | Источник данных |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода (далее - налоговый расход) |
| 1) | наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 2) | наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) | перечень налоговых расходов |
| 3) | ссылка на нормативно-правовой акт (пункт, подпункт, абзац), устанавливающий налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 4) | категории получателей налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 5) | условия предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 6) | целевая категория налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 7) | дата начала действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 8) | дата прекращения действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода |
| 1) | цели предоставления налогового расхода | данные администрации муниципального образования |
| 2) | наименование муниципальной программы (ее структурного элемента) и (или) муниципального правового акта, определяющего цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам, в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 3) | показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | данные администрации муниципального образования |
| 4) | фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов | данные администрации муниципального образования |
| 5) | прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | данные администрации муниципального образования |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 1) | объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный год (тыс. рублей) | данные УФНС  |
| 2) | оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | данные администрации муниципального образования |
| 3) | численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования за отчетный год (единиц) | данные УФНС |
| 4) | общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) | данные УФНС |
| 5) | результат оценки налогового расхода | данные администрации муниципального образования |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа

Перечень

налоговых расходов Невельского муниципального округа

на \_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_\_ годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Наименование налогового расхода | Реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего налоговый расход | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Целевая категория налогового расхода | Дата начала действия права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Дата прекращения действия права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Наименование и реквизиты муниципальной программы и (или) муниципального правового акта, определяющего цели социально-экономической политики Невельского муниципального округа, не относящиеся к муниципальным программам | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 3

к Порядку формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа

Сводная информация об оценке налоговых расходов

Невельского муниципального округа за \_\_\_\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода | Реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего налоговый расход | Целевая категория налогового расхода | Наименование и реквизиты муниципальной программы и (или) муниципального правового акта, определяющего цели социально-экономической политики муниципального образования  | Оценка объема налоговых расходов | Оценка эффективности налоговых расходов |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями (единиц) | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам (тыс. рублей) | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Наименование и значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам | Результат оценки эффективности налогового расхода |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |