**Администрация НЕВЕЛЬСКОГО РАЙОНА**

## П о с т а н о в л е н и е

от 03.10.2022 № 568

г.Невель

Об утверждении Положения о Невельском муниципальном звене Псковской областной - территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Псковской области от 05.09.2022 № 133 «Об утверждении Положения о Псковской областной – территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Невельском муниципальном звене Псковской областной - территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Невельского района от 22.10.2015 № 765 «Об утверждении Положения о Невельском районном муниципальном звене Псковской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит размещению на официальном сайте Невельского района в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Невельского района О.Е.Майоров

Исполнитель:

Начальник отдела по МП, делам ГО и ЧС

Администрации Невельского района

Г.Ф. Найдич

Тел. 2-13-09

Согласовано:

Правовое управление

Тел.2-19-52

Утверждено

постановлением Администрации

Невельского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о Невельском муниципальном звене Псковской областной-территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Настоящее Положение определяет организацию, состав сил и средств, а также порядок деятельности Невельского муниципального звена Псковской областной - территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее МЗ ОПЧС).

2. МЗ ОПЧС объединяет органы управления, силы и средства Администрации Невельского района, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон).

3. МЗ ОПЧС является составной частью Псковской областной – территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

МЗ ОПЧС состоит из муниципальных звеньев (поселений) и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с функциональными подсистемами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

МЗ ОПЧС действует на муниципальном и объектовом уровнях.

Организация, состав сил и средств звеньев объектового уровня, а также порядок их деятельности определяется положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке руководителями организаций.

4. На каждом уровне функционирования МЗ ОПЧС создаются органы управления МЗ ОПЧС, включающие в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления, а также силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил МЗ ОПЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновения чрезвычайных ситуаций, создаются только на муниципальном и объектовом уровнях МЗ ОПЧС.

5. Координационными органами МЗ ОПЧС являются:

1) на муниципальном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Невельского района (далее - КЧС и ПБ района);

2) на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (далее - объектовые КЧС и ПБ).

6. Основные задачи комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности определены пунктом 9 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляется решениями Главы Невельского района и руководителями организаций соответственно.

Компетенция КЧС и ПБ района и объектовых КЧС и ПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях о их создании.

КЧС и ПБ района возглавляет Глава Невельского района. Объектовые КЧС и ПБ возглавляют руководители организаций или их заместители.

8. Постоянно действующими органами управления МЗ ОПЧС являются:

1) на муниципальном уровне – создаваемый при Администрации Невельского района орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты насе­ления и территории от чрезвычайных ситуаций.

9. Постоянно действующие органы управления МЗ ОПЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления МЗ ОПЧС определяется соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

10. Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления МЗ ОПЧС могут создаваться экспертные советы.

11. Органами повседневного управления МЗ ОПЧС являются:

1) на муниципальном уровне - единая дежурно-диспетчерская служба Невельского района, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях:

2) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях,

12. Компетенция и полномочия органов повседневного управления МЗ ОПЧС определяется соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

13. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления МЗ ОПЧС и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами МЗ ОПЧС, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Псковской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в установленном порядке осуществляет единая дежурно-диспетчерская служба Невельского района.

14. Размещение органов управления МЗ ОПЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

15. В состав сил и средств МЗ ОПЧС, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, входят:

1) силы и средства Невельского района;

2) силы и средства организаций;

3) силы и средства нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований.

16. В состав сил и средств МЗ ОПЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности МЗ ОПЧС составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Состав сил постоянной готовности утверждается Администрацией Невельского района.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их Администрация Невельского района и организации, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

17. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Невельского района осуществляют орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

18. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления МЗ ОПЧС.

19. Подготовка работников Администрации Невельского района и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав постоянно действующих органов управления МЗ ОПЧС, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

20. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации определяется в ходе аттестации, а также во время проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий ГУ МЧС России по Псковской области, органами государственного надзора, а также исполнительными органами Псковской области, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

21. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов Администрации Невельского района и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством Псковской области, нормативными правовыми актами Администрации Невельского района и правовыми актами организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

22. Управление МЗ ОПЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил МЗ ОПЧС.

23. Информационное обеспечение МЗ ОПЧС осуществляется автоматизированной информационно-управляющей системой, в состав которой входят:

1) Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Псковской области;

2) абонентские пункты Невельского района;

3) средства связи и передачи данных в организациях;

4) единая дежурно-диспетчерская служба Невельского района.

24. Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используется единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмен этой информацией осуществляется исполнительными органами Псковской области, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

25. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Невельского района органы управления и силы МЗ ОПЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

26.  Решениями Администрации Невельского района и руководителей организаций, на территории которых могут возникнуть или возникла чрезвычайные ситуации либо к полномочиям, которых отнесена ликвидация чрезвычайной ситуации, для соответствующих органов управлений и сил МЗ ОПЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования

1) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

2) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

27. Решениями Администрации Невельского района и руководителей организаций о введении для соответствующих органов управлений и сил МЗ ОПЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

2) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

3) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

4) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководители ликвидации чрезвычайной ситуации. (дальше – руководители ликвидации ЧС).

 28. Администрация Невельского района и руководители организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории Невельского района соответствующих режимов функционирования органов управления и сил МЗ ОПЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

29. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Администрация Невельского района и руководители организаций отменяют установленный режим функционирования органов управления и сил МЗ ОПЧС

30. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

1) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

2) местный уровень реагирования - решением главы Невельского района при ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера и и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления;

31. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил Псковской областной - территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций должностное лицо, указанное в пункте 30 настоящего Положения, могут определять руководителя ликвидации ЧС и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с пунктом 10 статьи 4.1. Федерального закона.

32. Руководитель ликвидации ЧС готовит для должностного лица, указанного в пункте 30 настоящего Положения, предложения о принятии дополнительных мер, предусмотренных пунктом 31 настоящего Положения.

33. При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, должностные лица, указанные в пункте 30 настоящего Положения, отменяют установленные уровни реагирования.

34. Руководитель ликвидации ЧС осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами МЗ ОПЧС, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

35. Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами МЗ ОПЧС, установлены пунктом 28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

36. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» статьи 3 Федерального Конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил МЗ ОПЧС устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

37. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

1) локальной - силами и средствами организаций;

2) муниципальной - силами и средствами Администрации Невельского района.

38. При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

 39. Общественные объединения могут участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций под руководством соответствующих органов управления при наличии у них надлежащей подготовки, подтвержденной в аттестационном порядке.

40. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители аварийно-спасательных служб, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Псковской области, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, Администрацией Невельского района, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию с Администрацией Невельского района и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

41. Финансовое обеспечение функционирования МЗ ОПЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Псковской области.

Выделение средств на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Администрации Невельского района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и из резервного фонда Администрации области осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Администрации Невельского района.

42. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственного их тушения, а также проведения аварийно-спасательных и других работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

43. Организационно - методическое руководство планированием действий МЗ ОПЧС осуществляет Администрация Невельского района.