

# А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

## НЕВЕЛЬСКОГО РАЙОНА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**182500, г. Невель, пл.К.Маркса, д.1. Телефон: 2-31-14, факс: 2-35-29. E-mail: nevel@reg60.ru**

**А К Т № 05/2020**

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений в МО «Невельский район» на объекте муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия» г. Невеля Псковской области**

г. Невель 30.12.2020

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление результатов», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235.Постановление Администрации Невельского района от 20.11.2020 № 684 « О проведении камеральной проверки в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия г.Невеля Псковской области» в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений в муниципальном образовании «Невельский район».
2. **Предмет мероприятия:** Соблюдение законодательства РФ в сфере бюджетных правоотношений, контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в т.ч. отчетности об исполнении муниципальных заданий.
3. **Цель:** Предупреждение и выявление нарушений соблюдения законодательства РФ в сфере бюджетных правоотношений и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в т.ч. отчетности об исполнении муниципальных заданий.
   1. Вопросы:

- соблюдение условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания из средств бюджета МО «Невельский район»;

- полнота и достоверность отраженных в отчете об исполнении муниципального задания фактических значений показателей объема муниципального задания.

1. **Проверяемый период** – с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.
2. **Дата начала проведения проверки:** с 26.11.2020г.

6. Проверка проведена уполномоченными лицами:

7. Руководитель группы – Тихоненок О.В., председатель комитета по экономике Администрации Невельского района. Погоняйло Т.О., консультант комитета по экономике Администрации Невельского района.

**8. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Полное наименование организации: Муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия г. Невеля Псковской области».

Сокращенное наименование: МОУ «Гимназия г.Невеля»

Место нахождения контроля: 182500, Псковская область, г.Невель, ул.М.Маметовой, д.78.

ОГРН 1026000616014

ИНН 6009004434, КПП 600901001

Деятельность «МОУ Гимназия г.Невеля» (далее – Учреждение) осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации Невельского района от 29.04.2014г. № 547 (в редакции от 04.07.2017). Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Невельский район». Права собственника имущества и учредителя осуществляет Администрация Невельского района (далее – Учредитель). Полномочия в сфере образования осуществляет Управление образования, физической культуры и спорта Администрации Невельского района.

В состав Учреждения входят два филиала:

- Леховская СОШ;

- Советская СОШ.

В соответствии с п.3.2. Устава Учреждение проходит лицензирование и аккредитацию в порядке, установленном Законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации». Право на ведение образовательной деятельности возникает у Учреждения с момента выдачи ему лицензии.

Учреждением представлена лицензия на осуществление образовательной деятельности от 22.01.2016 № 2380 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Свидетельство о государственной аккредитации от 21.04.2014 № 1681, серии 60А01 № 0000131 выдано на основании приказа Государственного Управления образования Псковской области «О государственной аккредитации образовательной деятельности муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия г. Невеля Псковской области» от 21.04.2014 № 465.

Для осуществления финансово – хозяйственной деятельности Учреждению в УФК по Псковской области открыты лицевые счета:

- № 20576Ц65560 – по учету средств, полученных в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания,

- № 21576Ц65560 – по учету средств, полученных в виде субсидий на иные цели.

Проверка проведена выборочным методом, в ходе проверки исследованы следующие документы:

- устав учреждения;

- постановление Администрации Невельского района об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- муниципальное задание на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов;

- отчет о выполнении муниципального задания за 2019 год;

- соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год;

- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год.

**1. Соблюдение условий предоставления субсидии на**

**финансовое обеспечение муниципального задания**

Муниципальное задание для учреждения в соответствии с предусмотренными его основными видами деятельности утверждает Учредитель. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидии из бюджета МО «Невельский район». Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течении срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

Муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности Учреждения.

Постановлением Администрации Невельского района от 29.12.2018 № 742 Учреждению доведено муниципальное задание на выполнение в 2019 году следующих услуг, работ:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования (проходящие обучение по состоянию здоровья на дому, очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования (очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (образовательная программа, обеспечивающая углубленное изучение отдельных предметов, предметных областей (профильное обучение, очная форма));

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (проходящие обучение по состоянию здоровья на дому, очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования (очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования (образовательная программа, обеспечивающая углубленное изучение отдельных предметов, предметных областей (профильное обучение, очная форма);

- предоставление питания;

- реализация дополнительных общеразвивающих программ (очная форма);

- организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности.

Доведенные в муниципальном задании услуги соответствуют основным видам деятельности, закрепленным в Уставе Учреждения.

Бухгалтерское обслуживание Учреждения, согласно заключенному договору на оказание услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета № 4 от 09.01.2019 осуществляет Управление образования, физической культуры и спорта Администрации Невельского района.

В соответствии со ст. 78.1 БК РФ учреждению в 2019 году, доведено финансовое обеспечение (субсидия) на выполнение муниципального задания в размере 24665,1 тыс.руб.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2019 году учреждению предоставлялась в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 19.12.2018. б/н (дополнительное Соглашение № 7), заключенным Управлением образования, физической культуры и спорта Администрации Невельского района с МОУ «Гимназия г.Невеля Псковской области».

Документом определяющим направления использования бюджетным Учреждением субсидии на выполнение муниципального задания и доходов, полученных от приносящей доход деятельности является план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения (План ФХД).

В целях обеспечения открытости и доступности План ФХД и изменения в него подлежат размещению на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) не позднее пяти рабочих дней после его утверждения в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.15 Приказа № 86н от 21.07.2011 « Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта», п.2.9. Требования от 26.12.2016 «К порядку формирования структурированной информации о государственном (муниципальном) учреждении».

В нарушении данных требований, учреждением версия Плана ФХД на 2019 год от 31.12.2019 на официальном сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) размещена только 22.09.2020.

На основании Плана ФХД учреждения на 2019 год от 31.12.2019 субсидия на выполнение муниципального задания распределена следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Расходы | Сумма субсидии (лимиты) в соответствии с ПФХД, тыс.руб. | Удельный вес в общем объеме расходов на  выполнение  муниципального  задания, % |
| **Оплата труда (ФОТ)** | 13719,0 | 55,6 |
| **Иные выплаты персоналу учреждения за исключением фонда оплаты труда** | 9,8 | 0,04 |
| **Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда** | 4109,1 | 16,6 |
| **Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей** | 481,5 | 1,9 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Расходы на закупку товаров, работ, услуг** | 6345,7 | 26,0 |
| **ИТОГО** | **24665,1** | **100** |

Использование Учреждением средств субсидии на выполнение муниципального задания в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 отражено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Сумма субсидии (лимиты) в соответствии с ПХД (без остатка прошлых лет) по  состоянию на  01.01.2020  тыс.руб. | Плановые назначения по расходам субсидии в соответствии с данными бухгалтерского учета (с учетом остатка прошлых лет), (ф.0503737) по состоянию на  01.01.2020  тыс.руб. | Исполнено по состоянию на 01.01.2020 (кассовый расход) |
| **Оплата труда (ФОТ)** | 13719,0 | 13719,0 | 13694,2 |
| **Иные выплаты персоналу учреждения за исключением фонда оплаты труда** | 9,8 | 9,8 | 9,7 |
| **Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда** | 4109,1 | 4109,1 | 4098,3 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей** | 481,5 | 481,5 | 481,4 |
| **Расходы на закупку товаров, работ, услуг** | 6345,7 | 6400,8 | 6303,1 |
| **ИТОГО** | **24665,1** | **24720,2** | **24586,7** |

Таким образом, несоответствий показателей объема финансового обеспечения в Плане ФХД Учреждения на 2019 год с данными бухгалтерского учета по отчету об исполнении Учреждением Плана ФХД на 01.01.2020 (ф.0503737) не выявлено.

В соответствии с п.1 ст.78.1 БК РФ субсидия предоставляется на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, поэтому за счет данных средств не должны осуществляться расходы не связанные с выполнением муниципального задания. В нарушение данной нормы проверкой установлены случаи оплаты недоимки, пеней, штрафов за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 1347,42 руб., в т.ч:

- за несвоевременную оплату электроэнергии – 826,90 руб;

(ЗКР № 00000511 от 25.06.2019 на сумму 424,47 руб; ЗКР № 00000894 от 22.11.2019 на сумму 402,43 руб.);

- на страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 20,52 руб; (ЗКР № 00000675 от 03.09.2019 на сумму 20,52 руб);

- штраф за несвоевременную подачу декларации – 500,00 руб;

(ЗКР № 00000512 от 25.06.2019 на сумму 250,00 руб; ЗКР № 00000513 от 25.06.2019 на сумму 250руб).

Начисление пени произошло из-за несвоевременного поступления средств из областного бюджета на выплату страховых взносов, а также из-за задержки поступления счетов на оплату поставщиками (пояснения главного бухгалтера прилагаются).

**2. Достоверность отраженных в отчете об исполнении**

**муниципального задания фактических значений**

**показателей объема муниципального задания**

В соответствии с п.4.2. муниципального задания № 009 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, доведенного МОУ «Гимназия г.Невеля Псковской области» постановлением Администрации Невельского района от 29.12.2018 № 742, учреждением в срок до 1 декабря 2019 года представлен предварительный отчет об исполнении муниципального задания. Окончательный вариант отчета об исполнении муниципального задания представлен 20.01.2020 г., что также соответствует требованиям учредителя.

В соответствии с Методикой определения значений показателей, характеризующих объемы (качество) государственных услуг (работ) в сфере образования, науки и молодежной политики, оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства образования и науки РФ, при формировании государственного задания на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный распоряжением Министерства образования и науки РФ № Р-129 от 18.08.2015 (далее – Методика), значение показателей объема государственных услуг по реализации основных общеобразовательных программ определяется как численность обучающихся в соответствующем году, рассчитанная с учетом численности обучающихся в течении расчетного периода 12 мес.) в связи с новым приемом и выпуском обучающихся, а также выбытием отдельных обучающихся до окончания обучения (п.1.2; п.2.2.2 Методики).

Проведена выборочная проверка отраженных в отчете об исполнении муниципального задания за 2019 год значений показателей объема следующих муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования (очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования (очная форма).

При сопоставлении информации о зачислении и отчислении обучающихся, статистической формы ОО-1 на начало 2018/2019 учебный год с фактическими показателями объема, отраженными в отчете о выполнении муниципального задания, расхождений не выявлено.

**ВЫВОДЫ:**

**1.** В нарушении требований п.15 Приказа № 86н от 21.07.2011, п.2.9. Требования, учреждением версия Плана ФХД на 2019 год от 31.12.2019 на официальном сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) размещена с нарушением сроков.

**2.**  Несоответствий показателей объема финансового обеспечения в Плане ФХД Учреждения на 2019 год с данными бухгалтерского учета по отчету об исполнении Учреждением Плана ФХД на 01.01.2020 (ф.0503737) не выявлено.

**3.** В нарушение п.1 ст.78.1 БК РФ установлены случаи оплаты пеней, штрафов за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания.

**4.** При проверке отраженных в отчете о выполнении муниципального задания за 2019 год фактических значений показателей объема, недостоверной информации не выявлено.

Председатель комитета по экономике

Администрации Невельского района О.В.Тихоненок

С актом ознакомлен:

Директор МОУ

«Гимназия г.Невеля»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В.Кузнецов

(должность) (личная подпись) (инициалы и фамилия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)

Копию получил(а):

Директор МОУ

«Гимназия г.Невеля»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В.Кузнецов

(должность) (личная подпись) (инициалы и фамилия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)