

# А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

## НЕВЕЛЬСКОГО РАЙОНА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**182500, г. Невель, пл.К.Маркса, д.1. Телефон: 2-31-14, факс: 2-35-29. E-mail: nevel@reg60.ru**

**А К Т № 02/2020**

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений в МО «Невельский район» на объекте муниципальное дошкольное образовательное учреждение Центр развития ребенка – детский сад № 11 «Буратино» г. Невеля Псковской области**

г. Невель 10.09.2020

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** План контрольных мероприятий внутреннего муниципального контроля в МО «Невельский район» на 2020 год, утвержденный постановлением Администрации Невельского района от 19.12.2019 № 684 (в редакции от 06.04.2020 № 196), постановление о назначении проверки от 24.08.2020 № 467.
2. **Предмет мероприятия:** Соблюдение законодательства РФ в сфере бюджетных правоотношений, контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в т.ч. отчетности об исполнении муниципальных заданий.
3. **Цель:** Предупреждение и выявление нарушений соблюдения законодательства РФ в сфере бюджетных правоотношений и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в т.ч. отчетности об исполнении муниципальных заданий.
   1. Вопросы:

- соблюдение условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания из средств бюджета МО «Невельский район»;

- полнота и достоверность отраженных в отчете об исполнении муниципального задания фактических значений показателей объема муниципального задания.

1. **Проверяемый период** – с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.
2. **Срок проверки:** с 25.08.2020г. по 10.09.2020г.
3. Проверка проведена уполномоченным лицом:

Погоняйло Т.О., консультантом комитета по экономике Администрации Невельского района.

1. **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Полное наименование организации: Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Цент развития ребенка – детский сад № 11 «Буратино» г. Невеля Псковской области.

Сокращенное наименование: МДОУ «ЦРР – д/с № 11 «Буратино» г.Невеля Псковской области.

Юридический адрес: 182513, Псковская область, г.Невель, ул.Ленина, д.36.

Фактический адрес, адрес местонахождения:

182513, Псковская область, г.Невель, ул.Ленина, д.36.

ОГРН 1026000615871

ИНН 6009004321, КПП 600901001

Деятельность МДОУ «ЦРР – д/с № 11 «Буратино» (далее – Учреждение) осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации Невельского района от 27.06.2018 г. № 278 (в редакции от 22.12.2015). Учредителем Учреждения является муниципальное образование «Невельский район». Функции учредителя осуществляет Администрация Невельского района. Функции и полномочия в части организационно – методического руководства, управления, осуществления координации и контроля за деятельностью Учреждения осуществляет Управление образования, физической культуры и спорта Администрации Невельского района.

Право на ведение образовательной деятельности и льготы, предоставляемые законодательством Российской Федерации, возникает у Учреждения с момента выдачи ему лицензии.

Учреждением представлена лицензия на осуществление образовательной деятельности от 28.01.2016 № 2389 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Для осуществления финансово – хозяйственной деятельности Учреждению в УФК по Псковской области открыты лицевые счета:

- № 20576Ч03130 – по учету средств, полученных в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания,

- № 21576Ч03130 – по учету средств, полученных в виде субсидий на иные цели.

Проверка проведена выборочным методом, в ходе проверки исследованы следующие документы:

- устав учреждения;

- постановление Администрации Невельского района об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- муниципальное задание на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов;

- отчет о выполнении муниципального задания за 2019 год;

- соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год;

- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год.

**1. Соблюдение условий предоставления субсидии на финансовое**

**обеспечение муниципального задания**

Муниципальное задание для учреждения в соответствии с предусмотренными его основными видами деятельности утверждает Учредитель. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидии из бюджета МО «Невельский район». Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течении срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

Муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности Учреждения.

Постановлением Администрации Невельского района от 29.12.2018 № 738 Учреждению доведено муниципальное задание на выполнение в 2019 году следующих услуг, работ:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (от 1 года до 3 лет);

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (от 3 до 8 лет);

- организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;

- предоставление питания.

Доведенные в муниципальном задании услуги соответствуют основным видам деятельности, закрепленным в Уставе Учреждения.

Бухгалтерское обслуживание Учреждения, согласно заключенному договору на оказание услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета № 2 от 09.01.2019 осуществляет Управление образования, физической культуры и спорта Администрации Невельского района.

В соответствии со ст. 78.1 БК РФ учреждению в 2019 году, доведено финансовое обеспечение (субсидия) на выполнение муниципального задания в размере 47034,6 тыс.руб.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2019 году учреждению предоставлялась в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 19.12.2018. б/н (дополнительное Соглашение № 5), заключенным Управлением образования, физической культуры и спорта Администрации Невельского района с МДОУ «ЦРР – д/с № 11 «Буратино» г.Невеля Псковской области.

Документом определяющим направления использования бюджетным Учреждением субсидии на выполнение муниципального задания и доходов, полученных от приносящей доход деятельности является план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения (План ФХД).

В целях обеспечения открытости и доступности План ФХД и изменения в него подлежат размещению на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) не позднее пяти рабочих дней после его утверждения в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.15 Приказа № 86н от 21.07.2011 « Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта», п.2.9. Требования от 26.12.2016 «К порядку формирования структурированной информации о государственном (муниципальном) учреждении».

В нарушении данных требований, учреждением версия Плана ФХД на 2019 год от 30.12.2019 на официальном сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) размещена только 22.06.2020.

На основании Плана ФХД учреждения на 2019 год от 30.12.2019 субсидия на выполнение муниципального задания распределена следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Расходы | Сумма субсидии (лимиты) в соответствии с ПФХД, тыс.руб. | Удельный вес в общем объеме расходов на  выполнение  муниципального  задания, % |
| **Оплата труда (ФОТ)** | 29748,2 | 63,2 |
| **Иные выплаты персоналу учреждения за исключением фонда оплаты труда** | 10,9 | 0,02 |
| **Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда** | 8894,2 | 19,0 |
| **Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей** | 482,0 | 1,0 |
| **Расходы на закупку товаров, работ, услуг** | 7899,3 | 16,8 |
| **ИТОГО** | **47034,6** | **100** |

По состоянию на 01.01.2019 остаток субсидии прошлых лет в Учреждении составил 160407,28 руб. Использование Учреждением средств субсидии на выполнение муниципального задания в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 отражено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Сумма субсидии (лимиты) в соответствии с ПХД (без остатка прошлых лет) по  состоянию на  01.01.2020  тыс.руб. | Плановые назначения по расходам субсидии в соответствии с данными бухгалтерского учета (с учетом остатка прошлых лет), (ф.0503737) по состоянию на  01.01.2020  тыс.руб. | Исполнено по состоянию на 01.01.2020 (кассовый расход) |
| **Оплата труда (ФОТ)** | 29748,2 | 29748,2 | 29664,3 |
| **Иные выплаты персоналу учреждения за исключением фонда оплаты труда** | 10,9 | 10,9 | 10,8 |
| **Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда** | 8894,2 | 8894,2 | 8865,5 |
| **Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей** | 482,0 | 482,0 | 472,1 |
| **Расходы на закупку товаров, работ, услуг** | 7899,3 | 8059,7 | 7780,8 |
| **ИТОГО** | **47034,6** | **47195,0** | **46793,5** |

Таким образом, несоответствий показателей объема финансового обеспечения в Плане ФХД Учреждения на 2019 год с данными бухгалтерского учета по отчету об исполнении Учреждением Плана ФХД на 01.01.2020 (ф.0503737) не выявлено.

В соответствии с п.1 ст.78.1 БК РФ субсидия предоставляется на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, поэтому за счет данных средств не должны осуществляться расходы не связанные с выполнением муниципального задания. В нарушение данной нормы проверкой установлены случаи оплаты недоимки, пеней, штрафов за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 2320,16 руб.,

в т.ч:

- за несвоевременную оплату услуг связи – 10,58 руб;

(ЗКР № 00000075 от 08.02.2019 на сумму 5,29 руб; ЗКР № 00000213 от 21.03.2019 на сумму 5,29 руб.)

- за несвоевременную оплату электроэнергии – 1151,66 руб;

(ЗКР № 00000227 от 27.03.2019 на сумму 205,03 руб; ЗКР № 00000995 от 22.11.2019 на сумму 946,63 руб.)

- на страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве – 201,84 руб;

(ЗКР № 00000684 от 06.08.2019 на сумму 201,84 руб)

- на страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 224,06 руб; (ЗКР № 00000490 от 06.08.2019 на сумму 224,06 руб)

- на страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии – 7,55 руб;

(ЗКР № 00000952 от 13.11.2019 на сумму 7,55 руб)

- на страховые взносы на обязательное медицинское страхование – 1,75 руб; (ЗКР № 00000953 на сумму 1,75 руб)

- на налог на имущество – 87,18 руб;

(ЗКР № 00000393 от 20.05.2019 на сумму 0,18 руб; ЗКР № 00000394 от 20.05.2019 на сумму 87,0 руб)

- на НДФЛ по требованию НО – 135,54 руб;

(ЗКР № 00000489 от 21.06.2019 на сумму 94,26 руб; №ЗКР № 00000748 от 09.09.2019 на сумму 41,28 руб)

- штраф за несвоевременную подачу декларации – 500,00 руб;

(ЗКР № 00000519 от 24.06.2019 на сумму 250,00 руб; ЗКР № 00000498 от 25.06.2019 на сумму 250руб).

Начисление пени произошло из-за несвоевременного поступления средств из областного бюджета на выплату страховых взносов, а также из-за задержки поступления счетов на оплату поставщиками (пояснения главного бухгалтера прилагаются).

**2. Достоверность отраженных в отчете об исполнении**

**муниципального задания фактических значений**

**показателей объема муниципального задания**

В соответствии с п.4.2. муниципального задания № 005 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, доведенного МДОУ «ЦРР – д/с № 11 «Буратино» г.Невеля Псковской области постановлением Администрации Невельского района от 29.12.2018 № 738, учреждением в срок до 1 декабря 2019 года представлен предварительный отчет об исполнении муниципального задания. Окончательный вариант отчета об исполнении муниципального задания представлен 23.01.2020 г., что также соответствует требованиям учредителя.

В соответствии с Методикой определения значений показателей, характеризующих объемы (качество) государственных услуг (работ) в сфере образования, науки и молодежной политики, оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства образования и науки РФ, при формировании государственного задания на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный распоряжением Министерства образования и науки РФ № Р-129 от 18.08.2015 (далее – Методика), значение показателей объема государственных услуг по реализации основных общеобразовательных программ определяется как численность обучающихся в соответствующем году, рассчитанная с учетом численности обучающихся в течении расчетного периода 12 мес.) в связи с новым приемом и выпуском обучающихся, а также выбытием отдельных обучающихся до окончания обучения (п.1.2; п.2.2.2 Методики).

Проведена выборочная проверка отраженных в отчете об исполнении муниципального задания за 2019 год значений показателей объема следующих муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (от 1 года до 3лет, очная форма);

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (от 3 до 8 лет, очная форма).

При сопоставлении информации о зачислении и отчислении обучающихся, размещенной на официальном сайте Учреждения, статистической формы № 85-К за 2018г. и 2019г. с фактическими показателями объема, отраженными в отчете о выполнении муниципального задания, расхождений не выявлено.

**ВЫВОДЫ:**

**1.** В нарушении требований п.15 Приказа № 86н от 21.07.2011, п.2.9. Требования, учреждением версия Плана ФХД на 2019 год от 30.12.2019 на официальном сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) размещена с нарушением сроков.

**2.**  Несоответствий показателей объема финансового обеспечения в Плане ФХД Учреждения на 2019 год с данными бухгалтерского учета по отчету об исполнении Учреждением Плана ФХД на 01.01.2020 (ф.0503737) не выявлено.

**3.** В нарушение п.1 ст.78.1 БК РФ установлены случаи оплаты недоимки, пеней, штрафов за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания.

**4.** При проверке отраженных в отчете о выполнении муниципального задания за 2019 год фактических значений показателей объема, недостоверной информации не выявлено.

Консультант комитета по экономике

Администрации Невельского района Т.О.Погоняйло

С актом ознакомлены:

Заведующая МДОУ «ЦРР – детский сад

№ 11 «Буратино»

города Невеля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.В.Савченко

(должность) (личная подпись) (инициалы и фамилия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)

Копию получил(а):

Заведующая МДОУ «ЦРР – детский сад

№ 11 «Буратино»

Города Невеля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.В.Савченко

(должность) (личная подпись) (инициалы и фамилия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)