



## АДМИНИСТРАЦИЯ НЕВЕЛЬСКОГО РАЙОНА

### П о с т а н о в л е н и е

от 29.09.2023 № 532  
г.Невель

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики  
Невельского муниципального округа Псковской области на 2024 год и  
плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Псковской области от 02.03.2023 № 2349-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Невельский район», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Невельский район», утвержденным решением Собрания депутатов Невельского района от 27.10.2020 № 12:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Невельского муниципального округа Псковской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Признать утратившими силу основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Невельский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Администрации Невельского района от 10.10.2022 № 587.

3. Финансовому управлению Администрации Невельского района обеспечить разработку проекта бюджета Невельского муниципального округа Псковской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Невельского района

О.Е. Майоров

Верно: Титова Н.Н. 

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Невельского муниципального округа Псковской области на 2024 год и  
плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Невельского муниципального округа Псковской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Невельский район», утвержденного решением Собрания депутатов Невельского района от 27.10.2020 № 12.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21 апреля 2021 года и от 23 февраля 2023 года, проектов муниципальных программ, Прогноза социально-экономического развития Невельского района на 2024 – 2026 годы.

Основные направления сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В Основных направлениях отражены мероприятия, представленные в распоряжении Администрации области от 01.10.2018 № 427-р «О плане мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Псковской области».

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики  
за 2022 год и 8 месяцев 2023 года**

Исполнение местного бюджета в 2022 году осуществлялось в условиях обострения геополитических противоречий и преодоления последствий экономических и финансовых санкций. Несмотря на имеющиеся для бюджета района риски, в 2022 году налоговые доходы поступили с положительной динамикой. По итогам года налоговые доходы бюджета



района увеличились на 18 904,3 тыс. рублей относительно предшествующего 2021 года. Поступление налоговых доходов бюджета района обеспечено в первую очередь налогом на доходы физических лиц, формирующим 74,2 % всех налоговых платежей. Поступление неналоговых доходов увеличилось на 1 020,8 тыс. рублей.

По итогам 8 месяцев 2023 года налоговые доходы поступили в объеме 71 570,1 тыс. рублей, что на 452,3 тыс. рублей, или на 0,6 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Такой темп исполнения складывается в связи с решением о завышении НДСЛ на 6 000,0 тыс. рублей. Ожидаемое невыполнение НДСЛ по итогу 2023 года, исходя из анализа за 8 месяцев, предварительно составляет 3 907 тыс. рублей. Наблюдаются негативные последствия перехода на единый налоговый платеж с 1 января 2023 г.

Основными итогами бюджетной политики являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- выполнение гарантированных социальных обязательств Невельского района (направление расходов бюджета района в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы – почти 70%);
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента РФ от 07 мая 2018 года N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации майских указов Президента РФ в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;
- отсутствие долговых обязательств местного бюджета;
- недопущение просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления;
- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств Невельского района;
- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей района о состоянии финансово-бюджетной сферы района путем проведения публичных слушаний и размещения информации о формировании и исполнении местного бюджета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и газете «Невельский вестник»;
- обеспечение своевременной актуализации муниципальных правовых

актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в целях обеспечения их соответствия изменениям федерального и регионального законодательства.

Основными итогами реализации налоговой политики являются:

- индивидуальная работа с должниками в рамках Межведомственной комиссии при Администрации Невельского района по вопросам осуществления контроля за полнотой и своевременностью платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, выплаты заработной платы, а также по легализации оплаты труда и объектов налогообложения;
- работа, направленная на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками;
- проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, в 2022 году по результатам оценки эффективности 28 налоговых расходов 18 признаны эффективными;
- мероприятия, направленные на повышение эффективности использования муниципального имущества.

В целом, реализуя мероприятия бюджетной и налоговой политики в 2022 году, удалось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования «Невельский район» при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач в условиях экономических и финансовых санкций. В 2022 году при концентрации внимания на текущую экономическую ситуацию и необходимость реализации первоочередных задач удалось сохранить преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для исполнения принятых социальных обязательств, финансового обеспечения реализации приоритетных направлений.

## **2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Оказываемое на Россию санкционное давление выступает определенным катализатором для улучшения инструментов, позволяющих сохранять финансовую и экономическую устойчивость, а также для решения структурных проблем и трансформации экономики.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой, в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.



При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, меры по реализации Послания Президента РФ и инициативы социально-экономического развития.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходов бюджета муниципального округа на 2024-2026 гг. при формировании их структуры предусмотрено финансирование мероприятий нацпроектов и мер по реализации Посланий Президента РФ.

В сложившихся условиях приоритетом бюджетной политики в области расходов являются: содействие обеспечению сбалансированности бюджета, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, поддержка занятости и доходов населения.

Основными целями и задачами налоговой политики являются:

- укрепление доходной базы бюджета;
- сокращение задолженности по платежам в бюджеты всех уровней.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

- сохранение устойчивого роста доходов бюджета для обеспечения его сбалансированности;
- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- повышение обоснованности и качества бюджетного планирования;
- повышение эффективности использования финансовых ресурсов;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

### **3. Основные направления политики в области доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Политика в области доходов в 2024 - 2026 годах будет ориентирована на сохранение и развитие доходного потенциала бюджета.

Для укрепления собственной доходной базы бюджета необходимо продолжить дальнейшую работу в рамках распоряжения Администрации области от 01.10.2018 № 427-р «О плане мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Псковской области», в том числе:

- 1) активизация работы по развитию доходного потенциала:

проведение адресной индивидуальной работы с должниками по налогу на доходы физических лиц;

проведение мониторинга установленных налоговых ставок по имущественным налогам для возможности их изменения;

совершенствование работы постоянно действующей межведомственной комиссии при Администрации Невельского района по погашению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, по легализации заработной платы наемных работников и доведению официальных доходов до величины среднеотраслевого уровня;

активизация работы оперативного штаба при Администрации Невельского района по обеспечению устойчивого функционирования экономики Невельского муниципального округа;

обеспечение своевременной подготовки и принятия соответствующих решений Собрания депутатов в случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов;

проведение работы по привлечению граждан к финансированию мероприятий по благоустройству и социально-культурному развитию округа путем развития инициативного бюджетирования;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества:

организация работы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости для последующей постановки на кадастровый и налоговый учет;

усиление муниципального земельного контроля в отношении пользователей выморочных земельных участков без оформления наследства, по понуждению к оформлению прав, а также по взысканию арендной платы и неосновательного обогащения;

интенсивное вовлечение объектов муниципальной собственности в экономические отношения, в том числе путем передачи в казну имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями и неиспользуемого в уставных целях, для дальнейшей передачи его в аренду или продажи;

осуществление постоянного контроля за своевременным и полным поступлением арендных и других платежей от использования муниципального имущества и земельных участков;



проведение разъяснительной работы среди граждан, у которых на территории муниципального округа имеется земельный участок или объект недвижимости, и за который гражданин не уплачивает имущественные налоги о необходимости зарегистрировать право собственности на это недвижимое имущество в соответствии с действующим законодательством;

организация работы по информированию граждан о сроках уплаты налогов, необходимости своевременной и полной их уплаты в бюджет, а также о современных способах уплаты с помощью электронных сервисов.

3) повышение качества администрирования главными администраторами (администраторами) доходов бюджета:

прогнозирование доходной части бюджета по видам доходных источников с учетом изменения ситуации в реальном секторе экономики;

своевременная актуализация методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет;

усиление контроля за своевременным и полным перечислением в бюджет налогов и неналоговых платежей;

проведение инвентаризации дебиторской задолженности по доходам перед составлением бюджетной отчетности за полугодие и год;

проведение ежеквартального мониторинга и анализа динамики уменьшения (увеличения) дебиторской задолженности по доходам бюджета;

проведение претензионной работы с неплательщиками и работы по осуществлению мер принудительного взыскания дебиторской задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности;

своевременное уточнение платежей главными администраторами доходов бюджета с целью исключения «невьясненных поступлений» и полноты отражения доходов, поступающих в бюджет;

формирование и представление информации для обработки и публикации на едином портале с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

проведение мониторинга расчетов с бюджетом муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам;

4) осуществление поддержки малого и среднего предпринимательства:

проведение мониторинга изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве, связанных с применением специальных налоговых режимов (УСН, ПСН, ЕСХН, АУСН);

обеспечение информационной открытости в сфере инвестиционной деятельности;

5) продолжение работы по привлечению в бюджет безвозмездных поступлений:

развитие взаимоотношений с Правительством Псковской области, направленных на активное привлечение в бюджет федеральных и областных трансфертов.

#### **4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в области расходов бюджета**

При формировании бюджета на 2024 – 2026 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указами Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года N 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на поддержку занятости и доходов граждан.

Бюджетная политика будет направлена на применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета. Для этого планируется сниженный до 5% предельный размер дефицита бюджета. Кроме этого, с одной стороны – это меры по мобилизации доходов, с другой – бюджетная консолидация, приоритезация и повышение результативности расходов с учетом необходимости достижения ключевых социально – экономических показателей, предусмотренных «майскими» указами Президента РФ, и национальными проектами.

Одна из ключевых мер бюджетной консолидации на ближайшую трехлетку – обеспечение выполнения социальных обязательств в полном объеме. В рамках доведенных лимитов главным распорядителям бюджетных средств была предоставлена возможность по отбору расходов и мероприятий, которые являются приоритетными.

Расходы бюджета будут ограничены рамками предельного размера дефицита, установленного бюджетным законодательством.



Важным шагом в повышении качества бюджетного планирования стало утверждение в 2023 году бюджетного прогноза муниципального образования «Невельский район» на долгосрочный период до 2028 года с ежегодным уточнением.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является продолжение построения целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления на базе системы «Электронный бюджет».

Будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов бюджета являются:

1) Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов бюджета.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

определения четких приоритетов использования средств бюджета с учетом текущей экономической ситуации;

проведения ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов, обеспечения режима экономного и рационального использования средств бюджета, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета;

оптимизации непервоочередных и неприоритетных ассигнований, сокращения неэффективных расходов бюджета, недопущения установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета и муниципальных бюджетных учреждений.

2) Сохранение практики формирования «программного» бюджета.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов бюджета в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ, с помощью которого формируется целостная система бюджетного и стратегического планирования.

3) Повышение адаптивности муниципальных бюджетных учреждений.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений;

повышения рациональности и экономности использования средств муниципальными бюджетными учреждениями;

проведения анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения);

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетными учреждениями.

4) Обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Реализация данного направления будет осуществляться путем развития механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального округа и граждан за счет их участия в решении вопросов местного значения в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления правовых основ для внесения проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), а также комплексного совершенствования подходов к реализации территориального общественного самоуправления, федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

5) Совершенствование межбюджетных отношений.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

обеспечение сбалансированности бюджета;

повышение качества управления муниципальными финансами;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

продолжение построения системы открытости деятельности органов местного самоуправления на базе системы «Электронный бюджет»;

развитие местного самоуправления, в т.ч. повышение активности участия населения в осуществлении местного самоуправления, создание условий для развития проектов местных инициатив, поддержка гражданских инициатив и совершенствование территориальной организации местного самоуправления.



Финансовое обеспечение первоочередных расходов Невельского муниципального округа по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций и субсидий, рассчитанных по уточненной методике в соответствии с Законом Псковской области от 19 декабря 2008г. № 816-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Псковской области».

Для исключения рисков несбалансированности бюджета, которые могут возникнуть в ходе исполнения бюджета, будут предусматриваться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Невельский муниципальный округ будет реализовывать программный бюджет с введением механизмов мониторинга исполнения бюджета с использованием дополнительного автоматизированного модуля.

#### **5. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области муниципального контроля направлена на дальнейшее совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

1) Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание следует уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

При этом осуществление внутреннего муниципального финансового контроля должно отвечать федеральным стандартам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

2) Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской

Федерации и муниципальных правовых актов Невельского муниципального округа.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органа муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

совершенствование риск-ориентированного подхода при планировании контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

### 3) Организация и осуществление внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить функционирование работоспособной системы внутреннего финансового аудита, осуществляемого в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в Невельском муниципальном округе.

Система внутреннего финансового аудита должна предусматривать не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Также с учетом изменений бюджетного законодательства необходимо усовершенствовать порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях.

### 4) Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

своевременного и полного размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 N 243н «О составе и порядке размещения и



предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.