АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «НЕВЕЛЬ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.07.2022 N 83

Об утверждении Сводной информации об оценке налоговых расходов муниципального образования «Невель» за 2021 год

В соответствии с постановлением Администрации городского поселения «Невель» от 08.06.2020 № 97 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования "Невель":

1. Утвердить прилагаемую сводную информацию об оценке налоговых расходов муниципального образования «Невель» за 2021 год".

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Невельского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы поселений» не позднее 1 августа.

Заместитель Главы Администрации

городского поселения «Невель» С.А. Клименко

Утверждено постановлением Администрации городского поселения «Невель»

от 21.07.2022 № 83

Сводная информация об оценке налоговых расходов

муниципального образования "Невель" за 2021 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налогового расхода | Реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего налоговый расход | Целевая категория налогового расхода | Наименование и реквизиты муниципальной программы (ее структурного элемента) и (или) муниципального правового акта, определяющего цели социально-экономической политики муниципального образования | Оценка объема налоговых расходов | | Оценка эффективности налоговых расходов | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями (единиц) | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам (тыс. рублей) | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Наименование и значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам | Результат оценки эффективности налогового расхода |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в казне МО «Невель» | Решение Собрания депутатов от 27.11.2019 № 277 «Об установлении земельного налога» | Техническая | Подпрограмма «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления поселения» муниципальной программы «Комплексное развитие систем инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невель» (постановление Администрации от 30.12.2020 № 223) | 1 | 33 | Обеспечение эффективного функционирования органов местного самоуправления | Нет | Эффективен |
| 2 | Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны | Решение Собрания депутатов от 27.11.2019 № 277 «Об установлении земельного налога» | Социальная | Муниципальная программа «Комплексное развитие систем инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невель» (постановление Администрации от 30.12.2020 № 223) | 64 | 30 | Повышение качества жизни населения МО «Невель» | Нет | Эффективен |
| 3 | Освобождение от уплаты земельного налога граждан РФ, пострадавших от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования | Решение Собрания депутатов от 27.11.2019 № 277 «Об установлении земельного налога» | Социальная | Муниципальная программа «Комплексное развитие систем инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невель» (постановление Администрации от 30.12.2020 № 223) | 0 | 0 | Повышение качества жизни населения МО «Невель» | Нет | Эффективен |

Приложение к Сводной информации об оценке налоговых расходов МО «Невель» за 2021 год

**Аналитическая записка к Сводной информации об оценке налоговых расходов муниципального образования "Невель"**

**за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования "Невель", утвержденным постановлением Администрации городского поселения «Невель» от 08.06.2020 № 97 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС России № 6 по Псковской области. В соответствии с Порядком сформирован Перечень налоговых асходов МО «Невель» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории сельского поселения: социальные и технические. В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности. Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025 годов.

Решением Собрания депутатов поселения «Невель» от 27.11.2019 № 277 «Об установлении земельного налога» на 2021 год освобождены от уплаты земельного налога 3 категории налогоплательщиков, 2 из которых – физические лица:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- граждане РФ, пострадавшие от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда) на территории МО «Невель», и за части земельных участков, находящихся под жилыми домами и хозяйственными постройками;

- органы местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в казне МО «Невель».

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения в 2021 году составил 25083,6 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным Межрайонной ИФНС России № 6 по Псковской области составил 63 тыс. рублей, что на 40,3 тыс. рублей больше, чем за 2020 год.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2021 годов представлена в **т**аблице 1.

Таблица 1.

Структура налоговых расходов за период 2017-2021 годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| Предоставленные налоговые льготы | 162,8 | 100 | 823,0 | 100 | 821,0 | 100 | 22,7 | 100 | 63 | 100 |
| В т.ч. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Технические налоговые расходы | 162,0 | 99,5 | 822,2 | 99,9 | 820,3 | 99,9 | 21,7 | 95,6 | 33,0 | 52,4 |
| Социальные налоговые расходы | 0,8 | 0,5 | 0,8 | 0,1 | 0,7 | 0,1 | 1,0 | 4,4 | 30 | 47,6 |

В 2021 году объем социальных налоговых расходов практически сравнялся с объемом технических налоговых расходов. Объем технических налоговых льгот составил 33 тыс.руб. или 52,4% в структуре налоговых расходов, социальных – 30,0 тыс.руб. или 47,6 % в структуре налоговых расходов.

1. **Оценка эффективности применения технических налоговых расходов**

Информация о налоговых расходах за 2017-2021 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления, тыс.руб. | 162,0 | 822,2 | 820,3 | 21,7 | 33 |
| 2 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, ед. | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 |
| 3 | Общая численность плательщиков налогов,ед. | 74 | 72 | 66 | 72 | 57 |

1.1. Оценка целесообразности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления

Финансовое обеспечение органов местного самоуправления в полном объеме осуществляется за счет средств местного бюджета. Применение данного налогового расхода оптимизирует встречные бюджетные финансовые потоки: позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления, что способствует высвобождению финансовых ресурсов.

Оценка критериев целесообразности:

1. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Налоговый расход* | *Наименование муниципальной программы* | *Наименование подпрограммы муниципальной программы* | *Цель муниципальной программы (подпрограммы)* |
| Освобождение органов местного самоуправления от уплаты земельного налога | «Комплексное развитие систем инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невель» (Постановление Администрации городского поселения «Невель» от 30.12.2020 № 223) | Обеспечение функционирования органов местного самоуправления муниципального образования | обеспечение эффективного функционирования органов местного самоуправления |

1. Востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В 2020 году налоговой льготой воспользовалась 1 организация – это 1,8 % от общего количества организаций.

В соответствии с п.22.2 Порядка техническая льгота является востребованной, если ею воспользовались 1 и более налогоплательщика.

**Т.о. предоставленная техническая льгота соответствует всем критериям целесообразности**.

* 1. Оценка результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью. Объем снижения расходов бюджета МО «Невель» на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (организаций-плательщиков налогов) в 2021 году в результате применения налоговой льготы составил 33 тыс. рублей. Объем выпадающих доходов бюджета МО «Невель» в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу составил 33 тыс. рублей в 2021 году.

Вместе с тем, применение альтернативного механизма достижения цели (увеличение объема финансирования органов местного самоуправления) может оказать негативное влияние на достижение цели подпрограммы муниципальной программы при решении оперативных задач, т.к. снизит скорость движения финансовых потоков. Снижение встречных финансовых потоков в 2021 году равно объему налоговых расходов и составило 33 тыс. рублей.

Т.о. освобождение органов местного самоуправления от уплаты земельного налога – более результативный механизм достижения цели муниципальной программы.

**ВЫВОД:**

Технический налоговый расход «Освобождение органов местного самоуправления от уплаты земельного налога» эффективен. Целесообразно сохранение данного налогового расхода в 2023 году и плановом периоде 2024-2025г.г.

1. **Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов**

В соответствии с пунктом1 раздела IV решения № 277 освобождены от уплаты земельного налога:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- граждане РФ, пострадавшие от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования «Невель».

Информация об объемах социальных налоговых расходах за 2017-2021 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Объем социальных налоговых расходов всего, тыс.руб.  в т.ч. освобождение от уплаты земельного налога следующих категорий налогоплательщиков: | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 1,0 | 30,0 |
| 1.1. | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 1,0 | 30,0 |
| 1.2. | граждане РФ, пострадавшие от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

2.1. Оценка целесообразности социальных налоговых расходов

Оценка критериев целесообразности:

1. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Налоговый расход* | *Наименование муниципальной программы* | *Цель муниципальной программы (подпрограммы)* |
| Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны | «Комплексное развитие систем инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невель» (постановление Администрации сельского поселения «Невель» от 30.12.2020 № 223) | Повышение качества жизни населения муниципального образования «Невель» |
| Освобождение от уплаты земельного налога граждан РФ, пострадавших от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования |

Целью социальных налоговых расходов является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует цели муниципальной программы.

1. Востребованность плательщиками предоставленных льгот:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п\п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, ед.  в т.ч |  |  |  |  |  |
| 1.1. | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | 4 | 9 | 3 | 3 | 64 |
| 1.2. | граждане РФ, пострадавшие от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В соответствии с п.22.2 Порядка социальные льготы являются востребованными, если ими воспользовались один или более налогоплательщиков. Льгота для граждан РФ, пострадавших от пожаров, в 2017-2021 годах оказалась невостребованной из-за отсутствия случаев пожаров. Востребованность налоговой льготы данной категорией зависит от многих факторов, в т.ч. от природных, поэтому отмена льготы по причине невостребованности нецелесообразна.

**Т.о. социальные налоговые расходы соответствует всем критериям целесообразности**.

* 1. Оценка результативности социальных налоговых расходов

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью. Объем выпадающих доходов бюджета МО «Невель» в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу составил 1 тыс. рублей в 2020 году и 30,0 тыс. руб. в 2021 году.

В качестве альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы могут быть применены следующие виды:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид налогового расхода** | **Наименование альтернативного механизма** | **Сравнение объемов расходов** |
| освобождение от уплаты земельного налога: |  |  |
| ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | Предоставление субсидий | Размер субсидии – 1000 руб. на человека в год (более низкий размер субсидии нецелесообразен). Размер расходов бюджета в случае предоставления субсидии:  2017г. – 4 тыс.руб., 2018 г. – 9 тыс.руб., 2019г. – 3 тыс.руб., 2020г. – 3 тыс.руб., 2021 г. - 64,0 тыс.руб.  Т.о. на 1 руб. налоговых расходов придется 5 руб. расходов бюджета (2017 год), 11,25 руб. (2018 год), 4,3 руб. (2019 г.) , 3 руб. (2020 г.), 2,1 руб. (2021 год) |
| граждане РФ, пострадавшие от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования | Оказание финансовой поддержки | Размер пособия устанавливается в размере min 1000 руб. (размер пособия не может пропорционально зависеть от кадастровой стоимости имущества).  Размер расходов бюджета в случае предоставления субсидии (без учета расходов на администрирование):  2015г. – 11 тыс.руб., 2016 г. – 2 тыс.руб..  Т.о. на 1 руб. налоговых расходов придется 4,4 руб. расходов бюджета (2015 год), 66,6 руб. (2016 год). |

Т.о. освобождение указанных категорий налогоплательщиков от уплаты земельного налога – более результативный механизм достижения цели муниципальной программы.

**ВЫВОД:**

Социальные налоговые расходы «Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны» и «Освобождение от уплаты земельного налога граждан РФ, пострадавших от пожаров, в соответствующем налоговом периоде – за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, жилой застройки (жилищного фонда), находящиеся под жилыми домами и хозяйственными постройками на территории муниципального образования» эффективны. Целесообразно сохранение данных налоговых расходов в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 г.г.