



АДМИНИСТРАЦИЯ НЕВЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

П о с т а н о в л е н и е

от 30.08.2024 № 815
г.Невель

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Невельского муниципального округа Псковской области на 2025 год и
плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьями 16, 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Невельский муниципальный округ Псковской области», утвержденного решением Собрания депутатов Невельского муниципального округа от 12.03.2024 № 110:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Невельского муниципального округа Псковской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Признать утратившими силу основные направления бюджетной и налоговой политики Невельского муниципального округа Псковской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением Администрации Невельского района от 29.09.2023 № 532.

3. Финансовому управлению Администрации Невельского муниципального округа обеспечить составление проекта бюджета Невельского муниципального округа Псковской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Невельского муниципального округа

О.Е. Майоров

Верно: Титова Н.Н.



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Невельского муниципального округа Псковской области на 2025 год и
плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Невельского муниципального округа Псковской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики Невельского муниципального округа в области доходов и расходов местного бюджета, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета Невельского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Невельский район» в 2021-2023 годах была направлена на увеличение доходной базы бюджета района, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Динамика основных показателей бюджета за 2021-2023 годы

	2021	Темп роста 2022 г. к 2021 г., %	2022	Темп роста 2023 г. к 2022 г., %	2023
Доходы	425 167,5	105,0	446 292,0	106,1	473 490,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	97 709,0	120,4	117 634,0	102,4	120 453,0
Безвозмездные поступления	327 458,5	100,4	328 657,9	107,4	353 037,5
Расходы	424 871,8	105,4	447 869,3	105,0	470 082,7
Дефицит(-) /Профицит	295,7		- 1 577,3		3 407,7

Исполнение местного бюджета в 2023 году осуществлялось в условиях сохранения устойчивости экономики Псковской области, что позволило избежать больших потерь на фоне ужесточения внешнего санкционного давления.

По итогам 2023 года доходы бюджета района получены в объеме 473 490,5 тыс. рублей и увеличились за 2021-2023 годы на 48 323,0 тыс. рублей, или на 11,4 %.

Отмечен рост доходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 27 198,5 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 2 819,0 тыс. рублей.

Рост поступлений доходов бюджета района обеспечен в первую очередь налогом на доходы физических лиц, формирующим более 68% всех налоговых и неналоговых доходов.

Расходы бюджета района в 2023 году исполнены в объеме 470 082,7 тыс. рублей и увеличились за 2021-2023 годы на 45 210,9 тыс. рублей, или на 10,6%.

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов за 2023 год занимают расходы на образование – 246 804,1 тыс. рублей или 52,5%, расходы в сфере национальной экономики (общезкономические вопросы, муниципальный дорожный фонд и пр.) – 68 314,6 тыс. рублей или 14,5% и расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства – 40 444,3 тыс. рублей или 8,6%.

В 2023 году планирование и исполнение расходов бюджета района осуществлялось на основе девяти муниципальных программ, учитывающих основные направления деятельности органов местного самоуправления. Объем произведенных расходов на реализацию программных мероприятий составил 465 433,5 тыс. рублей. В общем объеме расходов бюджета указанные расходы составили 95,5%.

Основными итогами бюджетной политики являются:

- обеспечена текущая сбалансированность и устойчивость бюджета района;
- выполнены гарантированные социальные обязательства Невельского района;
- продолжена реализация национальных проектов, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечена реализация майских указов Президента РФ в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;

- отсутствие долговых обязательств бюджета района;

- не допущена просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений и органов местного самоуправления;

- привлечены дополнительные межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств Невельского района;

- обеспечена открытость и прозрачность бюджета и бюджетного процесса;

- обеспечена своевременная актуализация муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в целях обеспечения их соответствия изменениям федерального и регионального законодательства.

Основными итогами реализации налоговой политики являются:

- повышение собираемости платежей в бюджет района, проведение претензионной работы с неплательщиками;

- снижение неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы в рамках работы межведомственной комиссии при Администрации Невельского района;

- проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, в 2023 году по результатам оценки эффективности 5 налоговых расходов 3 признаны эффективными;

- повышение эффективности использования муниципального имущества.

Учитывая, что 2023 год был непростым, чрезвычайно сложным для всей нашей страны, реализуя мероприятия бюджетной и налоговой политики, удалось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования «Невельский район» при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение

сбалансированности и устойчивости местного бюджета в условиях текущей экономической ситуации, рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- сохранение устойчивого роста доходов местного бюджета для обеспечения его сбалансированности;
- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- повышение обоснованности и качества бюджетного планирования;
- повышение эффективности использования финансовых ресурсов муниципального округа;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Основными целями и задачами налоговой политики являются:

- укрепление доходной базы местного бюджета;
- сокращение задолженности по платежам в бюджеты всех уровней.

3. Основные направления политики в области доходов, налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Политика в области доходов в 2025 - 2027 годах будет ориентирована на сохранение и развитие доходного потенциала местного бюджета.

Для укрепления собственной доходной базы местного бюджета необходимо продолжить дальнейшую работу в рамках распоряжения Администрации области от 01.10.2018 № 427-р «О плане мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Псковской области», в том числе:

1) активизация работы по развитию доходного потенциала:

проведение адресной индивидуальной работы с должниками по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу юридических лиц и по имущественным налогам физических лиц;

сотрудничество с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов, осуществление на постоянной основе мониторинга ситуации с задолженностью по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу

юридических лиц и по имущественным налогам физических лиц (земельный налог, налог на имущество физических лиц);

проведение мониторинга установленных налоговых ставок по имущественным налогам для возможности их изменения;

совершенствование работы постоянно действующей межведомственной комиссии при Администрации Невельского муниципального округа по погашению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, по легализации заработной платы наемных работников и доведению официальных доходов до величины среднеотраслевого уровня;

активизация работы оперативного штаба при Администрации Невельского муниципального округа по обеспечению устойчивого функционирования экономики Невельского муниципального округа;

обеспечение своевременной подготовки и принятия соответствующих решений Собрания депутатов Невельского муниципального округа в случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов;

проведение оценки налоговых расходов, оптимизация перечня налоговых расходов местного бюджета в соответствии с постановлением Администрации Невельского муниципального округа от 10.07.2024 № 647 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Невельского муниципального округа»;

проведение работы по привлечению граждан к финансированию мероприятий по благоустройству и социально-культурному развитию муниципального округа путем развития инициативного бюджетирования;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества:

организация работы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости для последующей постановки на кадастровый и налоговый учет;

усиление муниципального земельного контроля в отношении пользователей выморочных земельных участков без оформления наследства, по понуждению к оформлению прав, а также по взысканию арендной платы и неосновательного обогащения;

интенсивное вовлечение объектов муниципальной собственности в экономические отношения, в том числе путем передачи в казну имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями,

бюджетными учреждениями и неиспользуемого в уставных целях, для дальнейшей передачи его в аренду или продажи;

осуществление постоянного контроля за своевременным и полным поступлением арендных и других платежей от использования муниципального имущества и земельных участков;

проведение разъяснительной работы среди граждан, у которых на территории муниципального округа имеется земельный участок или объект недвижимости, и за который гражданин не уплачивает имущественные налоги, о необходимости зарегистрировать право собственности на это недвижимое имущество в соответствии с действующим законодательством;

организация работы по информированию граждан о сроках уплаты налогов, необходимости своевременной и полной их уплаты в бюджет, а также о современных способах уплаты с помощью электронных сервисов.

3) повышение качества администрирования главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета:

прогнозирование доходной части местного бюджета по видам доходных источников с учетом изменения ситуации в реальном секторе экономики;

своевременная актуализация методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет;

усиление контроля за своевременным и полным перечислением в местный бюджет налогов и неналоговых платежей;

проведение инвентаризации дебиторской задолженности по доходам перед составлением бюджетной отчетности за полугодие и год;

проведение ежеквартального мониторинга и анализа динамики уменьшения (увеличения) дебиторской задолженности по доходам бюджета;

проведение претензионной работы с неплательщиками и работы по осуществлению мер принудительного взыскания дебиторской задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности;

своевременное уточнение платежей главными администраторами доходов бюджета с целью исключения «невьясненных поступлений» и полноты отражения доходов, поступающих в бюджет;

формирование и представление информации для обработки и публикации на едином портале с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

проведение мониторинга расчетов с бюджетом муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам;

4) осуществление поддержки малого и среднего предпринимательства:

проведение мониторинга изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве, связанных с применением специальных налоговых режимов (УСН, ПСН, ЕСХН, АУСН);

обеспечение информационной открытости в сфере инвестиционной деятельности;

5) продолжение работы по привлечению в бюджет безвозмездных поступлений:

развитие взаимоотношений с Правительством Псковской области, направленных на активное привлечение в бюджет федеральных и областных трансфертов.

4. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в области расходов местного бюджета

Ключевым направлением бюджетной политики Невельского муниципального округа на среднесрочную перспективу является достижение национальных целей и стратегических задач развития страны, обозначенных Президентом России, и реализация стратегии социально-экономического развития Невельского муниципального округа до 2030 года.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета являются:

- обеспечение эффективного и экономного использования имеющихся финансовых ресурсов, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- соблюдение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых ресурсов местного бюджета;

- своевременное исполнение принятых расходных обязательств Невельского муниципального округа, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и

муниципальных бюджетных учреждений;

- недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, а также не обеспеченных источниками финансирования;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов местного бюджета;

- обеспечение реализации майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также обеспечение повышения заработной платы, связанного с увеличением размера минимального размера оплаты труда;

- продолжение работы по осуществлению перехода к формированию муниципальных программ Невельского муниципального округа в соответствии с новым порядком их разработки и реализации, утвержденным постановлением Администрации Невельского муниципального округа от 21.06.2024 № 587 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Невельского муниципального округа»;

- концентрация финансовых ресурсов для достижения целей и результатов региональных и национальных проектов;

- соблюдение условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, заключенных Администрацией Невельского муниципального округа с органами государственной власти Псковской области;

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- осуществление анализа деятельности казенных, бюджетных учреждений в целях повышения обоснованности планирования их финансово-хозяйственной деятельности;

- проведение анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения);

- обеспечение органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетными учреждениями;

- реализация практики инициативного бюджетирования, а также

подходов к реализации территориального общественного самоуправления;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса путем размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, официальном сайте муниципального образования Невельский муниципальный округ Псковской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета и отчету о его исполнении, публикации бюджета и отчета в доступной для граждан форме.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов Невельского муниципального округа по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций и субсидий, рассчитанных по уточненной методике в соответствии с Законом Псковской области от 19 декабря 2008 г. № 816-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Псковской области».

Для исключения рисков несбалансированности бюджета, которые могут возникнуть в ходе исполнения бюджета, будут предусматриваться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Невельский муниципальный округ будет реализовывать программный бюджет с введением механизмов мониторинга исполнения бюджета с использованием дополнительного автоматизированного модуля.

5. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере

Бюджетная политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области муниципального контроля будет направлена на:

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Невельского муниципального округа;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

- развитие и совершенствование ведомственного контроля,

осуществляемого органами муниципального финансового контроля в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля;

- организация и осуществление внутреннего финансового аудита;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств, а также бюджетными учреждениями;
- повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;
- проведение информационной и разъяснительной работы по предупреждению бюджетных нарушений и нарушений законодательства о контрактной системе.