



**АДМИНИСТРАЦИЯ
НЕВЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

П о с т а н о в л е н и е

от 29.08.2024 № 813
г.Невель

О создании учебно-консультационного пункта и уголков гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций для организации обучения неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Невельского муниципального округа Псковской области

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1485 «Об утверждении положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», в целях обучения неработающего населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций:

1. Создать на территории Невельского муниципального округа учебно-консультационный пункт для организации обучения неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Невельского муниципального округа Псковской области на базе МБУК «Культура и досуг» Центральная районная библиотека по адресу: Псковская область, г.Невель, ул.Энгельса, д.2 (далее – УКП)

2. Создать на территории Невельского муниципального округа уголки гражданской обороны и защиты от ЧС (далее – уголки ГО и ЧС) на базе территориальных отделов управления территориальными отделами Администрации Невельского муниципального округа:

на базе территориального отдела Артемовская волость по адресу: Псковская область, Невельский район, д.Борки, ул.Ленина, д.19;

на базе территориального отдела Ивановская волость по адресу: Псковская область, Невельский район, д.Опухлики, д.41;

на базе территориального отдела Усть-Долысская волость по адресу: Псковская область, Невельский район, ул.Ленинградская, д.19А;

на базе территориального отдела Туричинская волость по адресу: Псковская область, Невельский район, д.Новохованск, ул.Ленина, д.22.

3. Утвердить прилагаемое Положение об учебно-консультационном пункте и уголках гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций для организации обучения неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Невельского муниципального округа Псковской области.

4. Утвердить прилагаемую примерную программу обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

5. Назначить руководителем УКП - начальника управления территориальными отделами Администрации Невельского муниципального округа, консультантами УКП – работников МБУК «Культура и досуг» Центральная районная библиотека (по согласованию).

6. Назначить ответственными за оборудование уголков ГО и ЧС начальников территориальных отделов управления территориальными отделами Администрации Невельского муниципального округа, на базе которых создаются уголки ГО и ЧС.

7. Отделу по мобилизационной подготовке, делам ГО и ЧС Администрации Невельского муниципального округа осуществлять методическое руководство работой УКП и организацией уголков ГО и ЧС.

8. Финансирование мероприятий по созданию и функционированию учебно-консультационного пункта и уголков ГО и ЧС на территории Невельского муниципального округа осуществлять за счет средств местного бюджета.

9. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Невельский вестник» и размещению на официальном сайте муниципального образования Невельский муниципальный округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Невельского муниципального округа

О.Е.Майоров

Верно: Титова Н.Н.



Утверждено
постановлением Администрации
Невельского муниципального округа
от 29.08.2024 № 813

**Положение
об учебно-консультационном пункте и уголках гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций для организации обучения
неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих
при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов и защиты от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на
территории Невельского муниципального округа Псковской области**

1. Общие положения

Учебно-консультационный пункт и уголки гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций для организации обучения неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Невельского муниципального округа Псковской области (далее – У КП, далее - уголки ГО и ЧС) предназначены для обучения населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания (далее – населения), в области гражданской обороны и действиям в случаях чрезвычайных ситуаций, приемам оказания взаимопомощи, а также правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

Главная цель создания У КП и уголков ГО и ЧС – обеспечение условий для подготовки населения по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций по месту жительства.

Организация обучения населения осуществляется по тематике для подготовки неработающего населения по гражданской обороне и действиям в чрезвычайных ситуациях, утвержденной МЧС России.

Основными задачами обучения населения являются:

- выработка у людей практических навыков по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий.

Методическое руководство деятельности У КП и уголков ГО и ЧС осуществляет отдел по мобилизационной подготовке, делам ГО и ЧС Администрации Невельского муниципального округа.

Руководителем У КП назначается начальник управления территориальными отделами Администрации Невельского муниципального округа.

Ответственными за оборудование уголков ГО и ЧС назначаются начальники территориальных отделов Управления территориальными отделами

Администрации Невельского муниципального округа, на базе которых создаются уголки ГО и ЧС.

У КП должен размещаться в специально отведенном помещении, либо в помещении, используемом по другому назначению, имеющим достаточную свободную площадь для размещения наглядной атрибутики и оборудования, необходимых для укомплектования У КП.

2. Организация работы У КП

Работа У КП осуществляется в соответствии с годовым учебным планом. Обучение населения в У КП проводится как на плановых занятиях, так и путем самостоятельного изучения материала.

При обучении населения применяются следующие формы:

- практические занятия, беседы;
- просмотр видеофильмов;
- самостоятельное изучение пособий и памяток;
- прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- размещение информации на сайте муниципального образования, а также в местных средствах информации.

Для граждан, желающих заниматься самостоятельно, на пункте оборудуется уголок с нормативными правовыми и руководящими документами, достаточное количество памяток, инструкций и другой литературы.

Население на базе У КП проходит обучение по порядку действий при получении сигналов оповещения, основы организации эвакуации, основные способы и средства защиты от опасностей при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Основное внимание при обучении населения обращается на морально-психологическую подготовку и умение действовать в различных чрезвычайных ситуациях, оказывать само- и взаимопомощь.

Для проведения занятий и консультаций привлекаются консультанты У КП, специалисты отдела по мобилизационной подготовке, делам ГО и ЧС, прошедших подготовку в специальных учебных заведениях. По медицинским темам и по вопросам психологической подготовки занятия проводят работники органов здравоохранения. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются штатные работники органов управления ГОЧС.

Подготовка руководителя и консультантов У КП проводится на курсах ГО.

Контроль за оборудованием и работой У КП осуществляет руководитель У КП.

Обязанности руководителя У КП:

- в соответствии с расписанием организовать занятия и консультации;
- составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовать их учет, хранение и своевременное списание;
- вести планирующие, учетные и отчетные документы;

Обязанности консультанта УКП:

- осуществлять контроль за ходом самостоятельного обучения людей и оказывать индивидуальную помощь обучаемым;
- вести учет подготовки неработающего населения в УКП;
- следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности;
- поддерживать постоянное взаимодействие по вопросам обучения с руководителем УКП, органами управления ГОЧС, начальником отдела по мобилизационной подготовке, делам ГО и ЧС Администрации Невельского муниципального округа.

3. Оборудование и оснащение УКП

УКП оборудуется в помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса.

Учебно – материальная база УКП состоит из следующих средств и материалов:

1). Нормативно правовая литература:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Актуальные нормативно-правовые акты в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Правительства Псковской области и Администрации Невельского муниципального округа;
- Программа обучения населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, а также лекционный материал по изучаемым темам;
- Журнал персонального учета населения, прошедшего обучение на УКП.

2). Учебно-наглядные пособия:

Плакаты:

- виды чрезвычайных ситуаций, причины их возникновения, основные характеристики, поражающие факторы, характерные особенности экологической и техногенной обстановки на территории;
- опасности, возникающие при введении военных действий или вследствие этих действий, способы защиты от них;
- по обеспечению пожарной безопасности.

3). Учебные видеофильмы.

4). Учебно-наглядные пособия.

5). Специальное оборудование.

6). Технические средства обучения.

Применительно к тематике обучения для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых на УКП необходимо дополнительно предусмотреть наличие журналов, памяток, рекомендаций.

Оснащение УКП, содержание стендов должны быть просты в оформлении, доступны в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении ЧС, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший УКП должен получать конкретную исчерпывающую информацию о возможных ЧС в районе его проживания, местах укрытия и

маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, порядке эвакуации.

4. Оборудование и оснащение уголков ГО и ЧС

Уголки ГО и ЧС создаются на базе территориальных отделов управления территориальными отделами Администрации Невельского муниципального округа в помещениях, наиболее часто посещаемых неработающим населением для консультационной помощи населению при самостоятельном изучении вопросов ГО и действий в чрезвычайных ситуациях.

Оформление уголков гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

- информация о вероятных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, применительно к конкретным условиям, а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, характеристика поражающих факторов;
- способы защиты от поражающих факторов, характеристика средств индивидуальной и коллективной защиты;
- сигналы гражданской обороны, порядок действия населения по сигналам гражданской обороны, порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес сборного эвакуопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны), пункты посадки и высадки населения, пункт размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых; порядок движения к нему и т.п.

В уголке гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций для сельской местности дополнительно оформляется тематический раздел по мероприятиям, проводимым по защите сельскохозяйственных животных, растений и продуктов сельскохозяйственного производства.

Оформление уголков гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

- информация о вероятных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, применительно к конкретным условиям, а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, характеристика поражающих факторов;
- способы защиты от поражающих факторов, характеристика средств индивидуальной и коллективной защиты;

Тематическое оформление уголков гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций выполняется с использованием:

- плакатов, стендов и других наглядных пособий;
- журналов по тематике гражданской обороны и ЧС
- наглядных пособий;
- листовок, памяток, рекомендаций

Начальники (сотрудники) территориальных отделов управления территориальными отделами Администрации Невельского муниципального округа осуществляют контроль за ходом самостоятельного обучения людей и оказывать индивидуальную помощь обучаемым.

Содержание стендов, оформленных в уголках ГО и ЧС, листовок, памяток должно быть простым и доступным в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении чрезвычайных ситуаций, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший уголок ГО и ЧС должен получить конкретную исчерпывающую информацию о чрезвычайных ситуациях, возможных в районе его проживания, мероприятиях по гражданской обороне.

5. Финансирование

Финансирование расходов, связанных с оборудованием и работой учебно-консультационного пункта и уголков ГО и ЧС осуществляется за счет средств бюджета Невельского муниципального округа.

Утверждена
постановлением Администрации
Невельского муниципального округа
от 29.08.2024 № 813

Примерная программа обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Введение

Примерная программа обучения неработающего населения (населения, не занятого в сфере производства и обслуживания) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (безопасности жизнедеятельности) (далее – Примерная программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Примерная программа определяет основы организации и порядок обучения неработающего населения в целях подготовки к действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной жизни.

2. Организация обучения

Обучение населения, не занятого в сфере производства и обслуживания (неработающего населения), в области безопасности жизнедеятельности организуется в соответствии с требованиями Федеральных законов «О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ, от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 №1485 «Об утверждении положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и осуществляется по месту проживающего населения.

Обучение неработающего населения проводится в У КП, самостоятельного обучения с использованием тематических материалов, представленных в уголках ГО и ЧС, а также через средства массовой информации.

Методическое руководство подготовкой неработающего населения на территории Невельского муниципального округа осуществляется отделом по мобилизационной подготовке, делам ГО и ЧС Администрации Невельского муниципального округа.

Примерная программа определяет базовое содержание подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности и рассчитана на 9 часов занятий ежегодно.

Примерная программа реализуется с использованием всех доступных форм и способов информирования и проведения занятий – прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике безопасности жизнедеятельности, проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, распространяемых в УКП, а также в местах расположения уголков ГО и ЧС по месту проживания.

Изучаются:

- сигналы оповещения и действия по ним в различных условиях обстановки;

- основные принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также свои обязанности и правила поведения при их возникновении;

- основные требования пожарной безопасности в быту.

Население обучается:

- четко действовать по сигналам оповещения;

- адекватно действовать при угрозе и возникновении негативных и опасных факторов бытового характера;

- четко выполнять основные мероприятия по защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в случае пожара;

- оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

Для проведения занятий и консультаций привлекаются консультанты УКП, специалисты отдела по мобилизационной подготовке, делам ГО и ЧС, прошедших подготовку в специальных учебных заведениях. По медицинским темам и по вопросам психологической подготовки занятия проводят работники органов здравоохранения. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются штатные работники органов управления ГОЧС.

3. Наименование тем и количество часов

№ п/п	Наименование темы	Вид занятия	Количество часов
1.	Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров	Лекция беседа	1

2.	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите от них	Лекция беседа	1
3.	Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Действия неработающего населения при угрозе и возникновении стихийных бедствий, характерных для области	Лекция беседа	1
4.	Действия неработающего населения в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, возможных на территории области	Лекция беседа	1
5.	Средства коллективной и индивидуальной защиты населения	беседа	2
6.	Действия неработающего населения при пожаре в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. *Правила поведения в них	Лекция беседа	1
7.	Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Оказание первой помощи	Лекция беседа	2
	Итого		9

4. Содержание тем занятий.

Тема № 1. Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите неработающего населения от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Основные обязанности населения в выполнении мероприятий РСЧС и ГО.

Тема № 2. Опасности, возникающие при ведении действий или вследствие этих действий. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия.

Сигналы оповещения, порядок передачи сигналов оповещения. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!».

Отработка практических действий по сигналу «Внимание всем!» при нахождении дома, на улице, в общественном транспорте.

Тема № 3. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Действия неработающего населения при угрозе и возникновения стихийных бедствий, характерных для области.

Понятие об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Лесные и торфяные пожары, ураганы, наводнения, снежные заносы, морозы.

Инфекционные заболевания людей, животных и растений. Передача инфекций и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-технические мероприятия. Особенности осуществления специфических противоэпидемических мероприятий.

Тема № 4. Действия неработающего населения в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, возможных на территории области.

Понятие об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Аварийно химические опасные вещества (далее – АХОВ): аммиак, хлор и др. Их воздействие на организм человека. Действие неработающего населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте. Возможные варианты (при эвакуации, отсутствие возможности эвакуации, выход из зоны заражения). Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Опасности, возникающие на транспорте. Порядок действий при авариях на транспорте: автомобильном, железнодорожном, водном и воздушном.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения неработающего населения при угрозе или совершении террористического акта (признаки, на возможность наличия взрывного устройства и действия и при обнаружении взрывного устройства, действия при захвате в заложники и при освобождении, другие варианты).

Тема № 5. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения.

Способы защиты населения.

Средства коллективной и индивидуальной защиты.

Укрытия простейшего типа и их устройство.

Порядок заполнения защитных сооружений и пребывание в них.

Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова, их защитные свойства. Противогазы, их типы. Правила пользования ими. Порядок изготовления и использования ватно-марлевых повязок.

Тема № 6. Действия неработающего населения при пожаре, в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Правила поведения в них.

Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы. Действия неработающего населения при пожаре и взрыве.

Правила поведения по обеспечению личной безопасности:

- в местах массового скопления людей;

- на водных объектах;

- при бытовом отравлении;

- при укусе животных;

- при обращении с бытовыми приборами и электричеством;

- содержание домашних животных и поведение с ними на улице.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.

Тема № 7. Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Оказание первой помощи.

Медицинские средства индивидуальной защиты.

Оказание самопомощи и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, переломах, ожогах и поражении электрическим током, тепловым и солнечным ударом, химически-опасными веществами. Основы ухода за больными.

Способы проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.