**Пояснительная записка к прогнозу**

**социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» на долгосрочный период до 2028 года.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» на долгосрочный период до 2028 года разработан в соответствии с постановлением Администрации Невельского района от 16.10.2019 № 512 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития МО «Невельский район» на долгосрочный период».

При разработке долгосрочного прогноза учитывались:

* статистическая информация о социально-экономическом положении за 2020-2021 годы **и 1 полугодие 2022 года**;
* параметры Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года, утвержденной решением Собрания депутатов Невельского района от 28.07.2020г. № 391;
* индексы-дефляторы и макроэкономические показатели долгосрочных прогнозов Российской Федерации и Псковской области;
* сценарные условия функционирования экономики Псковской области.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» на долгосрочный период до 2028 года разработан в двух вариантах.

Первый (базовый) вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер. Базовый вариант является основным для разработки параметров бюджетного прогноза МО «Невельский район».

Второй (консервативный) вариант прогноза основан на предпосылке о менее благоприятном, затяжном сценарии восстановления экономики в среднесрочной перспективе.

**Предварительные итоги**

**социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» за 2022 год.**

По итогам первого полугодия 2022 года в МО «Невельский район» отмечены следующие положительные тенденции в развитии района: по отношению к аналогичному периоду прошлого года рост объема по виду экономической деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» на 5,6%, увеличился оборот розничной торговли, улучшилась динамика ввода в действие общей площади жилых домов, сократилась численность официально зарегистрированных безработных.

Наряду с положительными тенденциями в январе-июне 2022 года наблюдалось сокращение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, спад производства скота и птицы на убой, яиц, молока.

В 1 полугодии 2022 года произошел спад **объема отгруженных товаров собственного производства,** выполненных работ и услуг собственными силами и составил 7898,5 млн.руб. или 63,8% к АППГ. В 2021 году объем отгруженных товаров собственного производства сократился на 0,6% по сравнению с 2020 годом и составил 21848,8 млн.руб.

По оценке в 2022 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами составит 21455,2 млн.руб. или 98,2% к уровню 2021 года.

Существенное влияние на развитие экономики района оказывает **малый и средний бизнес.**

По данным сервиса «Единый реестр субъектов МСП» Федеральной налоговой службы на конец 2021 года в Невельском районе числилось 441 субъект МСП, что меньше чем на конец 2020 года на 18 субъектов. На снижение числа субъектов повлияло введение ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также введением налога на профессиональный доход – многие парикмахеры, швеи и др. категории снялись с учета в качестве индивидуальных предпринимателей, а зарегистрировались в качестве «самозанятых». На начало 2022 года по данным налоговых органов в Невельском районе числилось 402 человека, зарегистрированных в качестве плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятых»), на 01.10.2022 – 604 человека.

В условиях санкционных мер со стороны недружественных стран прогнозируется спад развития сферы малого и среднего предпринимательства, снижение показателей деятельности.

По предварительной оценке, на конец 2022 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства сократится до 437 ед.

**Оборот розничной торговли** в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизился на 4,6% и составил 2203,97 млн.руб., за 1 полугодие 2022 года оборот розничной торговли составил 1317,6 млн.руб. или 125,3% к АППГ. В 1 полугодии 2022 года в структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 48,8%, непродовольственных товаров 52,1% (в 2021 году – 49,8% и 50,2% соответственно). Оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в первом полугодии текущего года вырос на 18,1%, а непродовольственными товарами - на 33,1% по сравнению с 1 полугодием 2021 года.

В районе продолжился рост числа и расширение деятельности крупных предприятий эконом-класса, применяющих современную сетевую технологию: открыт дополнительно один магазин «Пятерочка», один магазин «Fix Price».

По итогам 2022 года ожидается, что оборот розничной торговли увеличится на 8,8% по сравнению с 2021 годом, на что в значительной степени повлияет рост потребительских цен (на 17,5% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Псковской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов), снижение объемов продаж и реальных располагаемых денежных реальных доходов населения.

**Сельское хозяйство.** На территории района функционируют 22 свиноводческие площадки Великолукского агрохолдинга, осуществляют деятельность крестьянско-фермерские (КФХ) и личные подсобные хозяйства. Основу их деятельности составляет молочно-мясное направление. Работа отрасли растениеводства направлена на создание устойчивой кормовой базы. Деятельность фермерских хозяйств на селе является необходимым условием развития сельских территорий и организации сельскохозяйственного производства. Для развития малых форм хозяйствования среди населения района проводится информационная и консультативная работа.

На конец июня 2022 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей, по расчетам, составляло 811 голову (на 5,1% меньше по сравнению с аналогичной датой предыдущего года), из него коров – 499 голов (на 2,2% меньше), овец и коз – 1226 голов (на 12,7% меньше).

В структуре поголовья скота на хозяйства населения приходилось 42,3% поголовья крупного рогатого скота и 54,6% коров (на конец июня 2021 года – 45,1% и 56,3% соответственно).

**Строительство.** По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области, в I полугодии 2022 года на территории района построено 16 квартир) (без учета квартир в жилых домах на участках для ведения садоводства – 14 квартир). Все жилье построено индивидуальными застройщиками.

В 1 полугодии 2022 года на территории района построено 16 квартир (или 2408 кв.м – 129,7% к АППГ) (с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства). В 2021 году данные показатели составляли – 50 квартир или 5145 кв.м. Все жилье и в 2021 и в 2022 годах построено населением.

Одним из приоритетных направлений развития Невельского района является создание благоприятного **инвестиционного климата.**

Продолжающаяся газификация района способствует инвестиционной привлекательности территории. Проходит экспертизу проект по строительству газопровода дер. Иваново-дер.Опухлики с отводами на дер.Крупевицы – дер.Чижевщина – дер.Гололобы Невельского района Псковской области. Подключение жилых домов частного сектора в 2022 году осуществляется на условиях технологического подключения к магистральному газопроводу в г.Невель, в д.Борки и в д.Плиссы. Также ООО «Газпром межрегионгаз Псков» принимаются заявки на догазификацию индивидуальных жилых домов по поручению Президента РФ.

В 2022 году в Невельском районе реализован проект «Производство топливных дров на экспорт». Производство основано на переработке низкосортной лиственной древесины. Введенные в отношении Российской Федерации санкции негативно отразились на деятельности экспортноориентированного предприятия – возникли сложности со сбытом продукции.

В 2021 году на развитие экономики и социальной сферы организациями Невельского района использовано 521,4 млн.руб. инвестиций в основной капитал, что в 1,7 раза меньше уровня капитальных вложений в 2020 году.

Ожидается, что в 2022 году объем инвестиций составит 575,6 млн.руб.

Прогнозируется, что при улучшении макроэкономической ситуации будет наблюдаться сдержанный рост потока средств, направляемых на обновление основных фондов предприятий Невельского района.

**Демографическая ситуация** в Невельском районе на протяжении многих лет остается одной из самых сложных проблем социально-экономического развития. Численность населения МО «Невельский район» сокращается: на начало 2012г. – 25839 чел., на начало 2022г. – 21815 чел. (сокращение за 10 лет на 4024 чел. или на 15,6%). Превышение числа смертей над числом рождений имеет историческую и геополитическую природу. Тенденция снижения численности населения в значительной степени связана с миграцией трудоспособного населения в крупные города, прежде все в Санкт-Петербург и Москву, а, следовательно, и высокой долей людей пожилого и старческого возраста.

На начало 2022 года численность постоянного населения Невельского района составила 21815 чел., что на 474 чел. или на 2,1% меньше, чем на начало 2021 года.

В январе-мае 2022 года в районе родилось 58 человек (за аналогичный период 2021 года 53 человека), число родившихся на 1000 населения составило 6,4 (в январе-мае 2021 – 5,8). За этот период в районе умерло 191 чел., число умерших на 1000 населения 21,2 (в январе-мае 2021г. – 24,3). Естественная убыль в расчете на 1000 населения за 5 месяцев 2022 года составила 14,8 чел.

В январе-мае 2022 года число прибывших мигрантов в Невельский район составило 280 чел., (за аналогичный период прошлого года – 240 чел.), число выбывших за этот период составило 334 чел. (за аналогичный период прошлого года – 296 чел.) Миграционное снижение населения за анализируемый период составило 54 чел.

В результате естественных и миграционных процессов, согласно прогнозу, в 2022 году среднегодовая численность постоянного населения Невельского района составит 21602 чел.

**Труд и занятость.** Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в январе-мае 2022 года в целом по району сложилась в размере 33334,4 рубля, что на 19,3% выше аналогичного периода 2021 года. Ожидается, что к концу 2022 года данный показатель составит 32693,0 руб. или 110,4 % к уровню 2021 года (29618 руб.).

Среднесписочная численность работников организаций (кроме субъектов малого и среднего предпринимательства) в январе-мае 2022 года составила 4050 человек или 91,7% от АППГ. На фоне снижения численности населения района роста среднесписочной численности работающих в 2022 году не ожидается, ожидаемая численность – 4320 чел. (96,7% к уровню 2021 года).

Численность официально зарегистрированных безработных на конец июня 2022 года составила 83 чел. или 76,9 % к АППГ.

**Прогноз социально-экономического развития**

**муниципального образования «Невельский район»**

**на долгосрочный период до 2028 года.**

Социально-экономическая политика МО «Невельский район» в долгосрочной перспективе будет проводиться на основе приоритетов, определенных в Стратегии социально-экономического развития МО «Невельский район» до 2030 года.

Основными приоритетами экономической политики в прогнозируемом периоде являются:

* рост инвестиционной привлекательности и формирование положительного имиджа района;
* повышение эффективности управления финансово-бюджетной сферой, усиление роли консолидированного бюджета МО «Невельский район» как инструмента экономической политики;
* обеспечение эффективного использования природно-ресурсного потенциала;
* увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в развитие экономики Невельского района;
* повышение культурного и образовательного уровня населения;
* рост реальных денежных доходов населения;
* улучшение жилищных условий населения;
* развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
* снижение преступности и повышение степени социальной безопасности населения.

В связи с существенным изменением в 2022 году внешних и внутренних условий развития экономики траектория развития в долгосрочной перспективе характеризуется повышенной степенью неопределенности. Социально-экономическое развитие МО «Невельский район» в планируемый период во многом будет определяться реализацией системных решений и приоритетов на федеральном и областном уровнях.

В долгосрочной перспективе функционирование **промышленного потенциала** будет определяться преимущественно динамикой спроса.

Основными проблемами промышленных предприятий района остаются высокая энергоемкость производства, дефицит квалифицированных кадров, высокая стоимость энергоресурсов.

Стабилизация и увеличение промышленного производства возможна при обеспечении стабильной работой ведущих предприятия района, увеличением объемов производства вследствие проведения реконструкции и модернизации оборудования, импеортозамещения, технического перевооружения, ввода новых мощностей, внедрения энергосберегающих технологий, расширения рынков сбыта и диверсификации производимой продукции, реализацией на территории района крупных инвестиционных проектов.

На основании анализа мониторинга тенденций, сложившихся в промышленности Невельского района, в 2022 году ожидается снижение объемов отгруженных товаров собственного производства на 1,8%. В 2028 году предполагается отгрузить товаров собственного производства, выполнить работы и услуги собственными силами на сумму свыше 25,6 млрд.руб. (117,3% к уровню 2021 года).

Все принимаемые меры по развитию **малого и среднего предпринимательства** позволяют прогнозировать лишь стабилизацию и незначительное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, а, следовательно, и увеличение численности занятого в малом и среднем предпринимательстве населения.

Согласно прогнозу, к 2025 году общее количество субъектов МСП составит 455 ед. (по базовому варианту). Специализация субъектов МСП в долгосрочной перспективе существенно не изменится.

Прогноз развития **сельского хозяйства** на период до 2028 года отражает развитие отрасли при проведении мероприятий, направленных на реализацию активной государственной политики по улучшению инвестиционного климата, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходования бюджетных средств.

На период долгосрочной перспективы характерным останется увеличение объемов производства скота в живом весе, в основном, свинины. Также за счет развития фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств прогнозируется небольшой рост объемов производства молока, яиц, картофеля и овощей.

**Инвестиции.** Прогнозируется, что при улучшении макроэкономической ситуации будет наблюдаться сдержанный рост потока средств, направляемых на обновление основных фондов предприятий Невельского района.

В 2023 году запланировано строительство трех блочно-модульных котельных:

- № 13, расположенной по адресу г. Невель, 2-й пер.Урицкого,

- № 14, расположенных в г. Невель, ул.Горького возле д.96,

- № 6, расположенной в г.Невель, пер. Войкова, д 1а.

Планируемый объем инвестиций составит не менее 150 млн.руб.

После завершения экспертизы проекта, в рамках Программы развития газоснабжения и газификации Псковской области на 2021-2025 годы начнется реализация мероприятия «Строительство газопровода межпоселкового дер.Иваново – дер.Опухлики с отводами на дер.Крупевицы – дер.Чижевщина – дер.Гололобы Невельского района Псковской области». Строительство данного газопровода позволит обеспечить подключение к природному газу следующие социальные объекты: оздоровительный центр в дер.Крупевицы, санаторий «Голубые озера», Опухликовская школа и жилищный фонд. Также это позволит перевести к 2025 году на природный газ две котельные в д.Опухлики и д.Чижевщина. Прогнозируется, что объем инвестиций, направленных на строительство блочно-модульных котельных, составит не менее 100,0 млн.руб. Еще одну БМК планируется построить в д.Лехово в 2026 году, объем инвестиций в действующих ценах – не менее 50 млн.руб.

Согласно Программе развития газоснабжения и газификации Псковской области на период 2021-2025 годы в 2022 году начато проектирование следующих объектов:

1) «Газопровод межпоселковый к 6 площадкам ООО «ВСК» Невельского района Псковской области»;

2) «Газопровод межпоселковый дер.Лехово Невельского района – 6 площадок ООО «ВСК» - пос.Усвяты Усвятского района Псковской области»;

3) «Газопровод-связка распределительный между ГРС Великие Луки и ГРС Новосокольники Псковской области» (предполагается строительство объекта на территории Артемовской волости Невельского района).

Предприятиями Великолукского агропромышленного комплекса планируется проведение ряда инвестиционных мероприятий:

- комбикормовый завод в феврале 2024 году планирует завершить реконструкцию производственного элеватора емкостью хранения 152700 тонн с линиями по производству кормов;

- ООО «ВСГЦ» в 2023 году планирует завершить строительство административно-бытового комплекса, а также корпус опороса № 4.

В 2023 году планируется завершить строительство нового ФАПа в д.Опухлики взамен старого. Объем инвестиций составит 9,1 млн.руб. Это позволит осуществлять деятельность в условиях, отвечающих современным стандартам оказания медицинских услуг. ФАП будет обслуживать население численностью более 200 человек.

К 2028 году, согласно базовому варианту прогноза, объем инвестиций составит 809,0 млн.руб. при среднем росте 4,0-5,9%.

Потребительский рынок района - динамично развивающаяся и экономически эффективная отрасль. Согласно общероссийским тенденциям, прогнозируется уровень среднегодовой потребительской инфляции в пределах 4,0-6,3%. Потребительский спрос будет поддержан ростом реальных доходов населения, индексацией социальных выплат, оживлением кредитования. Ожидается, что к 2028 году оборот розничной торговли увеличится по отношению к 2021 году более чем на 56% (по базовому варианту) и составит 3442,0 млн.руб.

Прогноз развития **отраслей социальной сферы** нацелен на реализацию муниципальных программ в образовании, культуре, на решение проблем функционирования отраслей социальной сферы и создание условий для удовлетворения потребностей всего населения района.

Развитие сети муниципальных учреждений социальной сферы в прогнозный период будет определяться в соответствии с национальными целями, определенными Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Также основные направления развития определены Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года, утвержденной решением Собрания депутатов Невельского района от 28.07.2020 № 391, муниципальными программами «Развитие образования в муниципальном образовании «Невельский район», «Развитие культуры в муниципальном образовании «Невельский район», «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Невельский район».

В Невельском районе осуществляют деятельность два учреждения культуры (МБУК «Культура и досуг» с сетью структурных подразделений на селе и МБУ «Музей истории Невеля»), 6 общеобразовательных учреждений с филиалами (4 школы в городе, 6 школ на селе), 1 дошкольное учреждение и 3 дошкольные группы полного дня, функционирующие на базе сельских школ, 2 учреждения дополнительного образования (в сфере культуры и в сфере физической культуры и спорта), 1 учреждение, осуществляющее деятельность в области спорта.

На долгосрочную перспективу планируется сохранить имеющуюся сеть муниципальных учреждений социальной сферы и их структурных подразделений.

**Демографическая ситуация.** В целом по Невельскому району в долгосрочный период доминирующей тенденцией остается снижение численности населения, определяемое естественной убылью. В результате естественных и миграционных процессов среднегодовая численность постоянного населения в 2028 году по сравнению с 2021 годом сократится на 13,2 % и составит по базовому варианту 19135 чел. Согласно прогнозу, естественная убыль населения к 2028 году составит 17,4 на 1 000 населения.

**Труд и занятость.** Ситуация в сфере занятости и на рынке труда в прогнозируемый период будет складываться в зависимости от демографических показателей. В этих условиях, с учетом одного из самых низких в России уровня заработной платы и неблагоприятной демографической ситуации, даже при снижении уровня общей безработицы будет происходить постепенное снижение численности рабочей силы.

Согласно прогнозу, среднесписочная численность работающих в Невельском районе к 2028 году по сравнению с 2021 годом уменьшится на 349 чел. и составит 4120 чел. Уровень общей безработицы при этом может составить 0,5% к рабочей силе.

В среднесрочной перспективе предполагается рост номинальной начисленной заработной платы. Среднегодовой темп роста до 2028 года составит 7,3%. К концу прогнозного периода номинальная заработная плата сложится на уровне 50013,0 руб. и вырастет на 68,9 % к уровню 2021 года.

Для целевых категорий работников бюджетной сферы в прогнозируемом периоде предполагается сохранение достигнутых соотношений заработной платы к доходу от трудовой деятельности.