



# СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ НЕВЕЛЬСКОГО РАЙОНА

## РЕШЕНИЕ

**от 28.07.2020 № 391**

(принято на 52-й сессии  
Собрания шестого созыва)  
г. Невель

### Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, решением Собрания депутатов Невельского района от 23.04.2019 №295 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Невельский район», постановлением Администрации Невельского района от 22.05.2019 №251 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, корректировки, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» и Порядка разработки, утверждения, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» Собрание депутатов Невельского района **р е ш и л о :**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года.

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Невельский вестник», подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в сетевом издании "Нормативные правовые акты Псковской области" - <http://pravo.pskov.ru/> и на официальном сайте Невельского района.

И.о.Главы Невельского района

Председатель Собрания депутатов  
Невельского района



В.А.Храбрая

В. С. Зуев

## **Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года**

### **Введение**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года разработана в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, решением Собрания депутатов Невельского района от 23 апреля 2019 года «О стратегическом планировании в муниципальном образовании «Невельский район», постановлением Администрации Невельского района от 22 мая 2019 №251 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, корректировки, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» и Порядка разработки, утверждения, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район».

Подготовка документа стратегического планирования муниципального образования на долгосрочный период обусловлена требованием действующего законодательства. Современные подходы и основы стратегического планирования отражены в Федеральном законе от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Необходимость разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» обусловлена следующими причинами:

- наличие долгосрочной, сбалансированной стратегии повышает конкурентоспособность и укрепляет позиции Администрации муниципального образования во взаимоотношениях со стратегическими инвесторами;
- неравномерность развития местной экономики в отраслевом разрезе и соответственно высокая степень зависимости бюджета района от деятельности отдельных субъектов;
- наличие неиспользуемых ресурсов;
- наличие долгосрочной стратегии развития муниципального образования позволяет сфокусировать имеющиеся ресурсы на наиболее приоритетных направлениях развития муниципального образования,

организовать эффективное взаимодействие власти, граждан и бизнеса по достижению стратегических целей и задач;

- наличие долгосрочной стратегии развития муниципального образования является эффективным инструментом для выстраивания долгосрочных взаимоотношений с Администрацией Псковской области и привлечения ресурсов из областного бюджета и внебюджетных фондов.

В основе данного документа заложены принципы, утвержденные в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: организация и функционирование системы стратегического планирования основывается на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

С учетом полномочий местного значения муниципального района уточнен состав приоритетных направлений развития: исключены такие государственные вопросы как демографическая политика и здравоохранение, усилия Администрации направлены на другие сферы повышения качества жизни населения, такие как сфера образования, культуры, спорта, жилищной политики, развития малого предпринимательства, повышение безопасности, развития коммунальной инфраструктуры, пассажирского транспорта и других.

Стратегия социально-экономического развития разрабатывается в соответствии с принципами рыночного планирования: она не директивная, а индикативная, обладает достаточной гибкостью и может конкретизироваться ежегодно; учитывает реальные возможности Администрации района. Особенно важна при реализации Стратегии «обратная связь», обеспечивающая анализ исполнения и возможность корректировки Стратегии в ходе текущего планирования.

Назначение Стратегии заключается в необходимости определения и формулирования долгосрочных стратегических целей, приоритетов и задач развития муниципального образования, улучшения инвестиционной привлекательности муниципального образования и качества муниципального управления. Кроме этого, Стратегия является основой для разработки документов территориального планирования, муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии.

# **1. Анализ текущего социально-экономического положения муниципального образования «Невельский район» и оценка потенциала**

## **1.1 Особенности экономико-географического положения и природно-ресурсный потенциал.**

Невельский район расположен на юге Псковской области и занимает территорию 2,7 тыс.кв.км, что составляет 4,9% от площади Псковской области. Наибольшая протяженность с севера на юг 63 км, с запада на восток 75 км. На северо-западе он граничит с Пустошкинским и Себежским районами, на юго-востоке с Усвятским районом, на юге с Белоруссией.

Административный центр района — г. Невель, находится в 250 км от областного центра — г. Пскова, в 18 км от границы с Белоруссией. Протяженность границы с Белоруссией — около 160 км. Район пересекается железными дорогами в двух направлениях: с севера на юг (Санкт-Петербург-Киев) и с северо-востока на юго-запад (Великие Луки-Полоцк).

Границы муниципального образования «Невельский район» и муниципальных образований в его составе установлены областным законом от 28.02.2005 № 420-оз «Об установлении границ и статусе вновь образуемых муниципальных образований на территории Псковской области».

В состав Невельского района входит 5 сельских поселений, 1 городское поселение «Невель». На территории района расположено 490 населенных пунктов. Численность населения на 01.01.2019г. составляет 23308 чел., в т.ч. в г.Невель 14819 чел.

№ п/п	Наименование поселения	Административный центр сельского поселения	Количество населенных пунктов	Численность населения, чел.
1	ГП «Невель»	г.Невель	1	14819
2	СП «Артемовская волость»	д.Борки	111	2166
3	СП «Ивановская волость»	г.Невель	117	2003
4	СП «Плисская волость»	г.Невель	102	1457
5	СП «Туричинская волость»	д.Новохованск	74	1266
6	СП «Усть-Долыссы»	д.Усть-Долыссы	85	1597

По территории Невельского района проходят железнодорожные и автомобильные трассы федерального и регионального значения. В городе Невель находятся 2 железнодорожных станции - Невель 1, Невель 2, железнодорожные станции находятся также в д.Опухлики, д.Новохованск, д.Изоча.

Сеть автомобильных дорог района составляет 1596,525 км и складывается из автомобильных дорог федерального значения 53,3 км, регионального значения протяженностью 420 км, автомобильных дорог местного значения 1123,225 км, в т.ч. в границах населенных пунктов – 615,486 км. Со всеми волостями имеется автобусное сообщение.

Инвестиционную привлекательность Невельского района образуют: выгодное географическое положение (озера, реки, лес, федеральная автотрасса СПб-Киев, железнодорожное сообщение), приграничное расположение, наличие образовательного учреждения, подготавливающего квалифицированные рабочие кадры.

Климатические условия района благоприятны для возделывания и развития сельскохозяйственных культур, особенно однолетних, многолетних трав, силосных и других кормовых культур.

По рельефу территория района представляет собой аккумулятивную равнину. Холмисто-моренный рельеф отдельными массивами характерен для территории в центральной части района. Много встречается песчаных холмов, особенно к северу от г. Невеля, а также на юго-западе района. Волнистые равнины занимают значительные площади в юго-западной части района. Эти места, как правило, заняты борами и редко осваиваются под сельхозугодья.

Ледниковые участки равнин разбросаны по всему району, здесь распространены крупные массивы болот и заболоченных лесов. С точки зрения сельскохозяйственного производства рельеф территории района неудобен. В холмистой местности сильно пересеченный рельеф вызывает пестроту почв и мелкоконтурность сельхозугодий, что затрудняет механизацию сельскохозяйственных работ.

Живопись пейзажей, богатые лесные ресурсы, богатство животного мира, запасы минеральных вод, наличие рекреационной инфраструктуры, археологических, архитектурных, исторических и культурных памятников — не востребованный ресурс для развития туризма. В настоящее время в Список объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Псковской области включено 2 объекта, расположенных на территории Невельского района: Святодуховская церковь (деревянная) сер. XVIII в., расположенная в д. Плиссы, здание церкви усадьбы Михельсон, XVIII в., расположенное в д. Иваново. В список объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Псковской области, включено 79 объектов, расположенных на территории района, в т.ч. Троицкая церковь, Здание земской больницы, Здание почтовой станции (здание музея), здание железнодорожного вокзала (ст. Невель-1).

### **Минеральные ресурсы**

На территории Невельского района имеются следующие запасы минеральных ресурсов:

- пески строительные;
- песчано-гравийные смеси;
- запасы сапропеля;
- запасы глины;
- запасы торфа.

Среди торфяников преобладающее значение занимают низинные торфы, реже встречаются верховые и переходные.

### Характеристика месторождений торфа Невельского района

Вид полезного ископаемого	Количество месторождений	Площадь, га	Запасы на 01.01.17, тыс. тонн
Торф	30	2082	7922,0 тыс. тонн при 40% условной влажности

Из разведанных месторождений встречаются торфяники, в которых встречаются залежи сапропеля. В пределах района известны залежи сапропеля на четырех торфоместорождениях. На территории района известны месторождения глины. Одно из крупных – «Невельское». Из разведанных месторождений песчано-гравийной смеси крупнейшие – Киселевское и Изочинское.

Дно многих водоемов области покрыто темно-бурыми жирными на ощупь илами органико-минерального состава. Это сапропель – ценное полезное ископаемое, образованное в результате накопления отмерших растений и животной органики, минеральных веществ биохимического и геохимического происхождения, минеральных компонентов, принесённых водой и ветром.

В Невельском районе, кроме того, находится наибольшее число (39) месторождений с мощностью залежей более 5 м. Максимальная мощность 12 м выявлена в озере Кругловское площадью 8,2 га. Сапропель этого озера пригоден на удобрение. Кроме того, на территории Невельского района имеются месторождения легкоплавких глин, минеральных красок, минеральной воды.

### Характеристика месторождений полезных ископаемых Невельского района

№	Название месторождения	Местонахождение месторождения	Единица измерения	Недропользователь
1	2	3	4	5
1	Таланкино (песок)	в 30 км на СЗ от г. Невель, к 3 от а/д «Невель – Пустошка»	тыс. м3	
2	Изочинское (ПГМ)	у ж/д разъезда «452 км», в 5 км к ЮВ от ж/д ст. «Изоча»	тыс. м3	
3	Киселёвское (ПГМ)	в 0,5 км к СЗ от ж/д ст. «Изоча»	тыс. м3	ОАО «Реал-Агро»
4	Опухлики (песок)	в 6 км к ЮВ от ж/д ст. «Опухлики»	тыс. м3	
5	Маяк (ПГМ, песок)	между г. Пустошка и г. Невель, влево от а/д «Санкт Петербург – Киев»	тыс. м3	

6	Усть-Долыссы (ПГМ)	в 21 км на СЗ от г. Невель, на С окр. д. Усть-Долыссы	тыс. м3	
7	Борки (песок)	ЮВ окраина г. Невеля	тыс. м3	
8	Невельское (участок № 2)	ЮВ окраина г. Невеля	тыс. м3	
9	Язно	В 45 км к З от г. Невель, в 11 км к ЮЗ от д. Язно	тыс. т	
10	Плавцовское	в 20 км от г. Невель, в 3 км на СВ от ж/д ст. «Изоча», в 2 км на СЗ от д. Паникли, в 0,5 км на СЗ от д. Чупрово	тыс. т	
11	Невель	В 10 км на ЮЗ от г. Невель и ж/д ст. «Невель», в 0,5 км на В от д. Холявино, в 0,5 км на В от д. Телици.	тыс. т	
12	Голубые озера-1	В 210 км к ЮВ от г. Псков в 15 км к СВ от г. Невеля (2 скважины)	м3/сут	ЛПУ «Санаторий «Голубые озера»
13	Голубые озера-2			

### Почвы

Почвенный покров Невельского района неоднороден, отличается комплексностью и пестротой почв. Механический состав разнообразен: от песчаных почв до глинистых. Почвы часто завалунены.

Значительно распространена плоскостная эрозия: около 30% пашни занимают смытые и полусмытые почвы.

В целом для района характерны легкие почвы: легкосуглинистые, супесчаные и песчаные.

В районе встречаются следующие типы почв: подзолистые; подзолисто-болотные; дерново-карбонатные; дерново-оглеенные; болотные; пойменные.

Пашня располагается преимущественно на дерново-подзолистых почвах, по механическому составу пахотные земли располагаются следующим образом: песчаные — 31,3%, супесчаные — 29,4%, легкосуглинистые — 33,4%, среднесуглинистые — 5,4%, торфяные — 0,5%. Сенокосы и пастбища расположены в основном на переувлажненных и заболоченных почвах — на дерново-подзолисто-глееватых, дерново-глееватых, торфяных.

## **Гидрологические условия**

Самая высокая отметка – 265 м над уровнем моря находится южнее деревни Станки. Отсюда на юг проходит водораздел бассейнов рек Ловати и Западной Двины. От него на запад, юго-запад и восток поверхность заметно понижается.

В районе обилие мелких рек, озер и болот. Сток воды идет в двух направлениях – к Ловати и Западной Двине. Самая крупная река – Еменка. Она берет начало из озера Еменец, через 3 км впадает в озеро Невель, затем выходя из него, резко поворачивает на восток и впадает в реку Ловать. Общая протяженность Еменки по территории Невельского района около 50 км. Ее ширина 4–6 метров, глубина – 1–1,5 м.

На территории района находится 32 крупных озера (площадью 1 га и выше), 96 малых озер (площадью 0,25 га до 1 га) общей площадью 15,1 тыс.га, что составляет 13% от общей площади малых озер Псковской области. Озера здесь в основном ледникового происхождения. Они отличаются тем, собраны в группы, которые отделены одна от другой. Каждая группа состоит из большего или меньшего числа разнообразных по величине озер, соединенных между собой реками и болотами.

Наиболее крупные озера сосредоточены в центральной части района. Это озера Большой Иван и Малый Иван, общей площадью 2345 га и озеро Невель, площадью 1400 га. Одно из самых интересных озер – озеро Черствица, его дно покрыто тонким слоем ила, в котором местами погружены огромные валуны. Это самое глубокое озеро – до 22 метров.

На территории Невельского района расположены Лещёво-судачьи озера. Это тепловодные водоемы, летом с мутной водой, со слабым развитием подводной мягкой и средним – воздушно-водной растительности. У берегов и островов имеются каменисто-песчаные грунты, где нерестует судак. Рыбы представлены судаком, лещом, уклейей, густерой, плотвой, щукой, язем, налимом, изредка встречается линь, карась, еще реже – сом, синец, чехонь. К озерам этого типа можно отнести Полисто, Двинь-Велинское, Нечереце, Ущо, Урицкое, Сиверст, Неведро, Язно Невельского района. В настоящее время судак обитает в 36 озерах.

## **Историческая справка о Невеле**

Город Невель расположен на юге Псковской области, в живописном “Озерном краю” . Впервые в государственном документе название Невель встречается в 1503 г. (Перемирная грамота Ивана III и Польского короля Александра).

Словарь Брокгауза – Ефрона сообщает о Невеле и Невельском уезде следующее (приводим с сокращениями):

Невель, уездный город Витебской губернии, при впадении речки Еменки в озеро Невель. Окрестности Невеля (Еменецкая крепость в 14 верстах от Невеля) упоминаются в летописи уже под 1185 г., но самый Н. назван в духовной Иоанна IV основанным в его царствование, хотя с конца XV в.

показывался пограничным городом торопецких волостей. В Смутное время Невель был взят литовцами, что было закреплено договором 1618 г., а затем подтверждено договором 1634 г.

В 1623 г. Невелю было пожаловано магдебургское право и герб – Давид, стоящий с мечом над головой убитого им Голиафа. В 1649 г. гетману литовскому Ивану Радзивиллу при заключении Зборовского мира сейм пожаловал староство Невельское с замком и городом, Радзивилл отдал его в приданое своей дочери Каролине-Ядвиге.

Находясь на границе с Литвой, Н. подвергался частым опустошениям то от поляков, то от русских и находился во владении то тех, то других. В XVIII в. жители города сильно пострадали от введения церковной унии (Брестская уния 1596 г.). После окончательного присоединения к России (1772) Н. сделан уездным городом Полоцкой провинции Псковской губернии, в 1777 г. — уездным городом Полоцкой, в 1796 — Белорусской, в 1802 г. — Витебской губернии.

В 1780 г. в Невеле было церквей православных 3, костел, синагога и 3 молитвенных еврейских школы. Уездное 2-классное училище (учащихся 85), приходское училище с женской сменой (109 мальчиков и 39 девочек), еврейское училище с женской сменой (57 мальчиков и 68 девочек). Библиотека при общественном собрании, книжный магазин, типография, фотография. Фабрик и заводов 20: кирпичных и гончарных заводов 11, 1 мыловаренный завод, 4 суконных, 2 мукомольни, 1 завод искусственных минеральных вод, 1 синильно-набойная мастерская, городская больница (врачей 3, фельдшеров 3, повивальная бабка, ветеринарный врач, аптека).

Жителей в уезде к 1 января 1896 г. 103872 (51480 мужского и 52392 женского пола).

В уезде 3 стана, 20 волостей, около 2 тыс. селений, деревень и проч. В 1894 г. фабрик и заводов было 48, с производством на 69955 руб.: мукомолен 28 (на 51990 руб.), заводов мыловаренных 6, винокуренных 4, водочных 1, пивоваренных 1, кирпичных 3, гончарных 3 и синильно-набойных 2. Торговых и промышленных заведений 102. Сельских начальных училищ 24, с 1267 учащимися (192 девочки); церковно-приходских школ 17. Православных церквей 38, римско-католическая 1. Больницы 2, приемных покоев 4. Врачей (без города Невеля) служащих 2 и вольнопрактикующих 2, фельдшеров 11, 2 повивальных бабки. Продовольственного уездного капитала 14584 руб. Крестьяне из своих средств в 1893 г. израсходовали на больницы 439 руб., на народные школы 3219 руб., на церковно-приходские и школы грамоты 2153 руб. По торговле выдается село Сокольники.

В 1916 году в Невеле было 17003 жителя, 70% из них составляли евреи.

С середины XIX в., когда через город прошло шоссе Санкт-Петербург-Киев, Невель приобрел большое торговое значение. По шоссе через город везли большие партии пеньки, сала, хлеба, рыбы, свинины, грибов. Вывозилась и местная продукция: щетина, кирпич, птица, лен. Торговый оборот города ставил его в один ряд с такими крупными уездными городами, как Двинск и Полоцк. В Невеле проходило ежегодно 14 ярмарок, больше,

чем в других городах Витебской губернии. Невельские щетинные изделия экспортировались в Германию и Англию.

Природа в окрестностях Невеля неизменно вызывала и вызывает восторг тех, кто там бывает. В Невельском районе находится 365 озер, поэтому его именуют “Озерным краем”.

На центральной Красной площади города (ныне площадь имени Карла Маркса) располагались Спасопреображенский мужской монастырь, строительство которого началось в 1725 г., костел Святого Георгия (строился с 1685 по 1785 гг.) и Успенский собор (закончен в 1809 г.). Эти здания не сохранились. К числу наиболее интересных памятников архитектуры в черте города относятся ансамбль бывшей почтовой станции ( в нем расположен Музей истории Невеля), здание бывшей женской гимназии, церковь Святой Троицы, здание плербани XVIII в., здание бывшего уездного казначейства (предположительно конец XVIII в.). В центре города находится братское кладбище, на котором похоронена Герой Советского Союза Маншук Маметова, а также памятник Маншук Маметовой и памятник в честь освободителей города, созданный в 1944 г.

В Невельском районе, в бывшем имении И.И. Михельсона в полуразрушенном виде сохранился храм Иоанна Предтечи и частично парк XVIII в. В деревне Плиссы находится храм Святого Духа, памятник деревянного зодчества (1747 г.). В деревне Канашово частично сохранилась усадьба Жуковских. В деревне Зубарево сохранился семейный дом Шильдеров, в деревне Симоново находятся остатки парка, принадлежавшего Шильдерам.

В начале XX в. Невель стал крупным железнодорожным узлом. Особенно большую роль в истории города сыграла прямая железная дорога, связывающая Невель с Санкт-Петербургом.

К 1985 г. в районе было 14 колхозов и 4 совхоза, 15 промышленных предприятий. Более 600 невеличан, передовиков промышленного и сельскохозяйственного производства награждены орденами и медалями СССР, в том числе 15 - орденами Ленина, 14 - орденом Октябрьской революции, 114 - орденом Трудового Красного Знамени, 159 - орденом "Знак Почета". Двое уроженцев Невельского района являются Героями Социалистического Труда.

Перестройка принесла большие изменения в структуре районной власти: в 1991 г. прекратили свою деятельность РК КПСС и РК ВЛКСМ, с 1995 г. вся полнота власти перешла к Администрации Невельского района. В настоящее время сформированы органы власти городского поселения Невель, а также сельских поселений с организующей ролью Администрации Невельского района.

В советское время изменения административно-территориальной принадлежности г. Невеля и Невельского района происходили следующим образом:

Невельский район был образован 1 августа 1927 г. постановлением Президиума ВЦИК в составе Великолукского округа Ленинградской области. 29 января 1935 г. Невельский район был включен в состав Великолукского

округа Калининской области. 22 августа 1944 г. Невельский район включен в Великолукскую область. В октябре 1957 г. район был передан в Псковскую область.

## **1.2. Население и трудовые ресурсы**

### **1.2.1. Демографическая ситуация**

Демографическая ситуация в Псковской области характеризуется процессом постоянной убыли населения. Сокращение численности населения в области началось с 1965 г. и ежегодно составляет порядка 5-6 тыс. человек. Если в 1995 г. в области проживало 830 тыс. человек, то на начало 2010 г. население сократилось на 148,1 тыс. человек и составляло 681,9 тыс. жителей, на начало 2019 год эта цифра достигла 629,6 тыс. человек. Главной причиной естественной убыли населения в области, как и в целом по России, является низкий уровень рождаемости. С 1990 года он сократился и составил в 2018 году – 9,3 на 1000 жителей (по России – 10,9 на 1000 человек).

В Невельском районе сохраняется общая тенденция убыли населения, если в 2015 году численность населения составляла 24,3 тыс. жителей, то к 2019 году население сократилось на 1,0 тыс. жителей и составило 23,3 тыс. жителей.

#### **Динамика численности населения Невельского района, тыс. чел.**

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5
Общая численность населения, чел.	<b>24363</b>	<b>24006</b>	<b>23828</b>	<b>23308</b>
Число родившихся, чел.	<b>205</b>	173	177	148
Число умерших, чел.	<b>472</b>	473	428	521
Естественный прирост (убыль) по годам, чел.	-267	-300	-251	-373

#### **Динамика численности городского и сельского населения Невельского района, тыс. чел.**

Год	Население (тыс. чел.)	в том числе		Доля в общей численности населения, %	
		городское	сельское	городского	сельского
1	2	3	4	5	6
2015	<b>24363</b>	15250	9113	62,6	37,4
2016	<b>24006</b>	15133	8873	63,0	37,0
2017	<b>23828</b>	15079	8749	63,3	36,7
2018	<b>23308</b>	14819	8489	63,6	36,4

Численность сельского населения снижается и по итогам 2018 года составляет 36,4% от общего населения района. Одной из проблем демографических процессов Невельского района является низкая рождаемость при постоянном сокращении контингента женщин репродуктивного возраста. Это вызвано не только волнами рождаемости на

предыдущих этапах исторического развития как района, так и области в целом, но и миграционным оттоком женщин репродуктивного возраста в другие регионы России. Низкая рождаемость дополняется высокой смертностью населения.

Высокая смертность жителей района вызвана состоянием здоровья населения. На первом месте в Невельском районе стоит смертность от болезней системы кровообращения, это причина 65,0% всех смертей.

Псковская область, так и Невельский район, занимает одно из последних мест в Российской Федерации по показателю ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Низкая рождаемость и отток трудоспособного населения приводят к росту доли старших возрастов в населении района и сокращению численности населения в трудоспособном возрасте.

Ещё одной проблемой в области демографии является ослабление института семьи. Снижается устойчивость браков, каждый второй из них распадается.

### Распределение постоянного населения Невельского района по основным возрастным группам на 01.01.2018

Муниципальное образование Невельский район	Общая численность населения Чел.	Численность населения в возрасте, человек			Доля возрастных групп населения, процентов		
		моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного	моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного
Всего населения	23828	3390	11414	9024	14,2	47,9	37,9
в том числе:							
Женщин	13154	1667	5204	6283	12,7	39,5	47,8
Мужчин	10674	1723	6210	2741	16,1	58,2	25,7

Естественная убыль населения в настоящее время пока не может быть компенсирована миграционным приростом. Однако с 2014 года сальдо миграции установилось положительным. Если в 2013 году миграционная убыль составляла 177 человек, то в 2017 году число прибывших в район превышало число выбывших на 95 человек.

### Общие итоги миграции, человек

Показатели	Отчетный период			
	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5
<b>Число прибывших</b>				
Всего	1063	1305	1032	1087
из них в пределах России	933	1165	931	1003
в том числе:				
внутрирегиональная	463	613	450	436
межрегиональная	470	552	481	567

1	2	3	4	5
международная	130	140	101	84
со странами СНГ	118	130	96	72
с другими зарубежными странами	12	10	5	12
Внешняя (для региона) миграция	600	692	582	651
Миграция, всего женщин	548	627	531	555
Миграция, всего мужчин	515	678	501	532
<b>Число выбывших</b>				
Всего	1048	1049	1073	992
из них в пределах России	990	980	1019	914
в том числе:				
внутрирегиональная	504	459	467	407
межрегиональная	486	521	552	507
международная	58	69	54	78
со странами СНГ	19	54	52	75
с другими зарубежными странами	39	15	2	3
Внешняя (для региона) миграция	544	590	606	585
Миграция, всего женщин	555	564	578	499
Миграция, всего мужчин	493	485	495	493
<b>Миграционный прирост, снижение (-)</b>				
Всего	15	256	-41	95
из него в результате передвижений в пределах России	-57	185	-88	89
в том числе:				
внутрирегиональная	-41	154	-17	29
межрегиональная	-16	31	-71	60
международная	72	71	47	6
со странами СНГ	99	76	44	-3
с другими зарубежными странами	-27	-5	3	9
Внешняя (для региона) миграция	56	102	-24	66
Миграция, всего женщин	-7	63	-47	56
Миграция, всего мужчин	22	193	6	39

Из Невельского района жители, и в первую очередь молодежь, едут в соседние более благополучные в экономическом отношении регионы (Санкт-Петербург и Ленинградскую область).

Таким образом, на начало 2019 г. в Невельском районе сложилась неблагоприятная демографическая ситуация. Смертность в 3,5 раза превышает рождаемость, ожидаемая продолжительность жизни населения

ниже средней по Северо-Западному федеральному округу на 3,2 года. Продолжительность жизни мужчин значительно меньше, чем продолжительность жизни женщин.

Учитывая низкую плотность населения при значительном числе населенных пунктов, можно прогнозировать серьезные проблемы в социально-экономическом развитии Невельского района на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Это требует разработки комплекса мер по снятию наиболее острых демографических проблем и стабилизации численности населения района. Нехватка на рынке труда рабочих мест с высокой оплатой труда может стать причиной миграционного оттока трудоспособного населения в регионы, где такие рабочие места имеются. Важным фактором демографического поведения населения является наличие жилья в местах традиционного поселения. Если предусмотреть стабильные источники доходов, то можно прогнозировать укрепление института семьи и рост рождаемости в этих местах. Решение обозначенного круга вопросов в значительной степени находится в рамках компетенции местного самоуправления.

### **1.2.2. Рынок труда и перспективы его развития**

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. К основным показателям, характеризующим состояние рынка труда, относятся: общая численность экономически активного населения, в нем доля занятого в экономике; уровень регистрируемой и общей безработицы; структура занятых по отраслям экономики.

Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства и организаций, с численностью работников менее 15 человек, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) по состоянию на 01.12.2018 г. составила 5077 чел., или 21,8% от всего населения, среди них по видам экономической деятельности (таблица 2.4.5):

- 11,8% – в сфере здравоохранения;
- 10,1% – в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности, обязательного социального обеспечения;
- 9,3% – в сфере образования;
- 8,4% – в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

#### **Структура занятости населения по Невельскому району на 01.12.2018 г.**

Показатели (виды экономической деятельности)	На 01.12.2018 г.	
	человек	в % от общей среднесписочной численности работающих
Среднесписочная численность работающих	5161	100
в т. ч. по видам экономической деятельности:		

Обрабатывающие производства	321	6,2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	243	4,7
Оптовая и розничная торговля	431	8,4
Транспортировка и хранение	328	6,4
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	520	10,1
Образование	481	9,3
Здравоохранение	607	11,8

Динамика заработной платы работающих (по крупным и средним организациям) представлена в таблице.

### **Уровень заработной платы работающих, руб.**

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций, руб.	17406,3	17818,6	17950,3	21106,6

К числу ключевых проблем сферы занятости Невельского района относятся:

- профессиональный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы;
- несоответствие предложений рабочей силы по профессионально-квалификационной структуре требованиям работодателей, в том числе несоответствие предложения и спроса на рынке труда по профессиям и специальностям, требующим высокого уровня квалификации;
- низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных социально-демографических групп незанятого населения и безработных граждан (молодежи без практического опыта работы, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и др.);
- дифференциация сельских и городского рынков труда по условиям обеспечения занятости, уровню безработицы.

Невельский район обладает достаточным запасом трудовых ресурсов для дальнейшего социально-экономического развития. Основными задачами в обеспечении роста доходов населения является создание условий для устойчивого роста заработной платы. Задача будет достигаться за счет:

- создания новых рабочих мест;
- повышения производительности труда и качества рабочей силы;
- повышения социальной ответственности бизнеса, ухода от «теневых» форм оплаты труда;
- создания возможностей для самореализации человека на рынке труда.

Также среди направлений деятельности в области формирования трудовых ресурсов нужно отметить необходимость:

- проведения активной политики на рынке труда, вовлечение незанятых граждан на основе повышения их мотивации к трудовой деятельности;
- содействие незанятой молодежи в возрасте до 18 лет, не имеющей профессии, специальности, и впервые вступающей на рынок труда, в

направлении в учреждения профессионального образования для получения профессионального образования до начала трудовой деятельности;

– приведение классификации профессий работников в соответствии со структурными изменениями, происходящими на рынке труда;

– содействие формированию систем внутрипроизводственного обучения работников в целях обеспечения единства и сопоставимости требований к квалификации работников, предъявляемых на рынке труда.

Перспективы развития рынка труда связаны с инвестиционными процессами, происходящими на территории района. Среди основных инвестиционных направлений в Невельском районе является развитие предприятий по производству сельскохозяйственной продукции, и следовательно, роста числа занятых на указанных предприятиях.

### *1.3. Состояние реального сектора экономики.*

Структура экономического комплекса характеризуется следующими основными базовыми показателями: структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг и структура занятости населения. В настоящее время данные показатели рассчитываются только по крупным и средним предприятиям.

Экономический комплекс Невельского района носит многоотраслевой характер. В структуре по видам экономической деятельности, наибольший удельный вес приходится на:

Обрабатывающие производства – 15,3%;

Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 12,5%;  
предприятия и организации торговли оптовой и розничной; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (13,9%).

Число предприятий и организаций (по данным государственной регистрации) на 1 января 2019 года представлено в таблице:

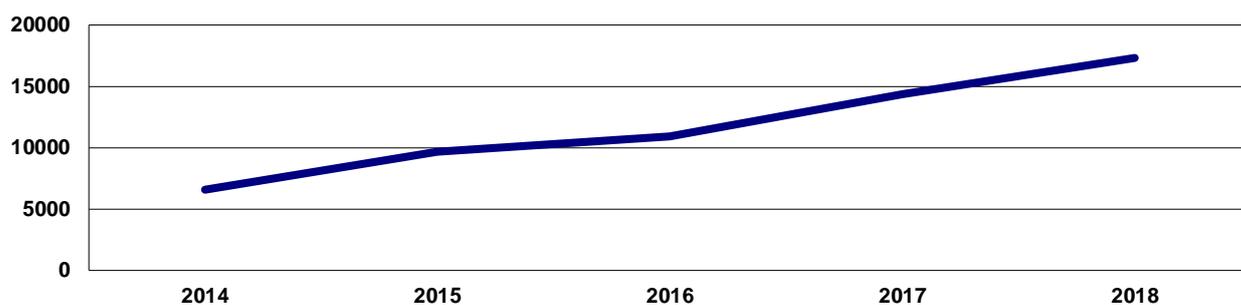
	Количество предприятий (организаций)
<b>Всего</b>	<b>216</b>
в том числе организации с основным видом деятельности:	
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	27
добыча полезных ископаемых	-
обрабатывающие производства	33
в том числе:	
производство пищевых продуктов	7
производство напитков	1
производство текстильных изделий	3
производство одежды	3
производство кожи и изделий из кожи	4
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	7
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	-
производство химических веществ и химических продуктов	1

производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	-
производство резиновых и пластмассовых изделий	-
производство прочей неметаллической минеральной продукции	-
производство металлургическое	-
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	4
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	1
производство электрического оборудования	-
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	1
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	-
производство прочих транспортных средств и оборудования	-
производство мебели	1
производство прочих готовых изделий	-
ремонт и монтаж машин и оборудования	-
обеспечение электрической энергией, газов и паром; кондиционирование воздуха	1
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-
строительство	5
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	30
в том числе:	
торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	1
торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	14
торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	15
транспортировка и хранение	19
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	7
деятельность в области информации и связи	4
деятельность финансовая и страховая	-
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	14
деятельность профессиональная, научная и техническая	7
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	20
образование	15
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	5
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	6
предоставление прочих видов услуг	19

## Основные экономические и социальные показатели МО «Невельский район»

Показатели	Годы				Темп роста 2018 г. к уровню 2017г., %	Темп роста 2018 г. к уровню 2015 года
	2015	2016	2017	2018		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по организациям (кроме СМСП), средняя численность которых превышает 15 чел.), млн.руб.	9652,1	10913,9	14368,4	17315,2	120,5	179,4
Из него обрабатывающие производства, млн.руб.	1091,6	1110,2	3702,1	4963,3	134,1	в 4,5 раза
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	133,0	150,3	146,7	133,6	91,1	100,5
Ввод в действие общей площади жилых домов, кв.м	2912,0	9689,0	2654,0	2671,0	100,6	91,7
Производство:						
скота и птицы на убой (в жвом весе), тонн	60297	70753	97377	108312	111,2	179,6
молока, тонн	3099	3142	2732	2594	94,9	83,7
яиц, тыс.штук	1047	944	1169	2367	в 2 раза	В 2,3 раза
Грузооборот грузовых автомобилей организаций всех видов экономической деятельности, млн.т-км	29,4	31,3	25,7	30,9	120,2	105,1
Оборот розничной торговли, млн.руб.	2559,6	2162,6	1971,5	2112,3	107,3	82,5
Среднесписочная численность работников организаций, чел.	4799	4975	5238	5161	98,5	107,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	17406,3	17818,6	17950,3	21106,6	117,6	121,3
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода), чел.	152	126	77	47	Снизилась в 1,6 раза	Снизилась в 3,2 раза

Объем отгруженных товаров собственного производства, млн. руб.



Основу экономического потенциала района составляют промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, строительство, оптовая и розничная торговля.

По итогам 2018 года по сравнению с 2015 годом в МО «Невельский район» отмечен рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по организациям (кроме СМСП), средняя численность которых превышает 15 чел.) на 79,4%, производства скота и птицы на убой (в живом весе) – на 79,6%, увеличение грузооборота грузовых автомобилей – 5,1%, повышение среднемесячной номинальной заработной платы – на 21,3%, снижение уровня зарегистрированной безработицы в 3,2 раза.

В текущем периоде 2019 года сохраняются положительные тенденции социально-экономического развития района: продолжается рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года индекса промышленного производства, грузооборота грузовых автомобилей, организаций всех видов экономической деятельности, оборота розничной торговли, продолжается рост производства скота и птицы на убой.

Средний уровень заработной платы по крупным и средним предприятиям в 2018 году вырос по сравнению с 2015 годом на 21,3 %, однако, остается ниже среднеобластных значений.

Объем инвестиций в основной капитал в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) в 2018 году составил 1778,4 млн.руб., что больше в 4 раза уровня 2016 года. В целом инвестиционный рост в 2016-2018 годах обеспечивался проектами в агропромышленном комплексе: реализацией на территории района крупнейшего на Северо-Западе инвестиционного проекта Великолукского агропромышленного холдинга. Осуществлялось строительство площадок ООО "Великолукский селекционно-генетический центр" в д.Осницы (репродуктор), д.Воробьево, д.Плиговки (откормочники).

Объем инвестиций в расчете на душу населения в 2018 году сформировался выше среднеобластного уровня в 2,5 раза.

**Источники инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) в 2018 году**

	Тыс.руб.	В % к итогу
<b>Инвестиции в основной капитал</b>	1 778 366	100
В т.ч. по источникам финансирования:		
<b>Собственные средства</b>	1 343 521	75,5
<b>Привлеченные средства</b>	434 845	24,5
В т.ч. бюджетные средства	22 785	1,3
Из них. Из федерального бюджета	3 175	0,2
Из бюджетов субъектов РФ	6 698	0,4
Из местных бюджетов	12 912	0,7

**Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства**

	ВСЕГО						ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА					
	Кол-во организаций (на 01.01.19)	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. в % к 2015 г.	Кол-во организаций (на 01.01.19)	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. в % к 2015 г.
	<b>Всего объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, млрд.руб.</b>											
Псковская область	15017	93,6	99,0	112,3	113,6	121,4	1354	67,7	84,1	94,8	97,1	143,4
Невельский район	216	9,652	10,914	14,368	17,315	179,4	33	1,069	1,110	3,702	4,963	4,6 раза
Невельский район в % к ПО	1,4	10,3	10,4	12,2	15,2	147,8	2,4	1,6	1,5	4,1	5,1	3,2 раза
	<b>На душу населения, тыс.руб./чел</b>											
Псковская область	–	144,8	154,2	176,4	180,4	124,6	–	104,7	131,0	148,9	154,2	147,3
Невельский район	–	396,2	454,6	603,0	742,9	187,3	–	43,9	46,2	155,4	212,9	4,8 раза
Невельский район в % к ПО	–	2,7 раза	2,9 раза	3,4 раза	4,1 раза	150,3	–	41,9	35,3	104,4	138,1	3,3 раза
	<b>Среднемесячная начисленная заработная плата по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, тыс.руб.</b>											
Псковская область	–	21,553	22,399	23,659	26,871	124,7	–	20,774	22,925	24,036	26,691	128,5
Невельский район	–	17,406	17,818	17,950	21,106	121,3	–	19,216	20,765	20,187	28,233	146,9
Невельский район в % к ПО	–	80,8	79,5	75,9	78,5	97,1	–	92,5	90,6	84,0	105,8	114,3

**Инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)**

	<b>Всего, млн. руб.</b>			
	<b>2016 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2018 г. в % к 2016 г.</b>
Псковская область	15966,3	16102,0	19225,6	120,4
Невельский район	443,3	528,3	1778,4	4 раза
Невельский район в % к ПО	2,8	3,3	9,3	X
	<b>На душу населения, тыс.руб./чел.</b>			
Псковская область	24,9	25,3	30,5	122,5
Невельский район	18,5	22,2	76,3	4,1 раза
Невельский район в % к ПО	74,3	87,7	2,5 раза	X

### 1.3.1. Промышленный комплекс

Важное место в экономике Невельского района занимает промышленный комплекс, в основе которого развитие обрабатывающих производств. Развитие промышленных предприятий оказывает значительное влияние на процесс социально-экономического развития муниципального образования.

#### Наиболее крупные предприятия промышленности на территории Невельского района

	Наименование организации	Вид деятельности	Адрес	Количество работников
1	ООО «Швейная фабрика «Марика»	Швейное производство	182500, г.Невель, ул.М.Маметовой, д.12	78
2	ООО «Невельская швейная фабрика»	Швейное производство	182500, г.Невель, ул.М.Маметовой, д.12	79
3	ООО «Рубин»	Обувное производство	182500, г.Невель, ул.Энгельса, д.15	65
4	ООО «Заря»	Производство металлоизделий	182500, г.Невель, ул.Войкова, д.4	60
5	Обособленное производственное подразделение в г.Невель ОАО «Лужский абразивный завод»	Производство абразивного инструмента	182500, г.Невель, ул.Льнозаводская, д.5	67
6	ООО «НКМ»	Перерабатывающее предприятие пищевой промышленности	182500, г.Невель, ул.Лермонтова, д.13	85

К основным видам выпускаемой промышленной продукции на территории Невельского района относятся: одежда, обувь, абразивный инструмент, комбикорма, хлеб и хлебобулочные изделия, сухое молоко и смеси.

В современных условиях практически каждое предприятие занимается диверсификацией производства, инвестирует средства в расширение, реконструкцию и модернизацию существующего производства. Ряд предприятий Невельского района являются лучшими в своей отрасли не только в районе, но и в области, и на Северо-западе России. Среди лидеров можно отметить следующие.

Общество с ограниченной ответственностью «Невельконсервмолоко» создано как перерабатывающее молочное сырьё предприятие пищевой промышленности на производственных базах бывших Невельского молочно-консервного комбината и реконструированного Невельского хлебокомбината. В настоящее время "Невельконсервмолоко" осуществляет деятельность на рынке производства сухих молочных и молкосодержащих продуктов в сырьевом и в товарном сегменте, а также производит продукцию

диетического (лечебного и профилактического) питания – сухие белковые композитные смеси. Готовая продукция компании (сухое цельное молоко, сухое обезжиренное молоко, сухие сливки, белковые смеси и т.п.) производится как в традиционном виде, в форме порошка, так и в инновационном гранулированном виде, и рассчитана на применение в широких областях производства пищевых продуктов и для употребления в пищу конечным потребителем. Среди покупателей продукции — предприятия пищевой промышленности, в том числе мясные, кондитерские и молочные производства, предприятия вендингового сектора.

Кроме производственной деятельности, "Невельконсервмолоко" оказывает связанные с основным производством услуги различного характера, такие как хранение и отгрузка сухой молочной продукции, транспортировка сухой молочной и аналогичной продукции, контроль качества товара заказчика, а также подбор и смешивание компонентов по индивидуальным заказам.

Вся реализуемая ООО "НКМ" продукция сертифицирована и имеет необходимые разрешительные документы.

Бренды выпускаемой продукции: DR. MILKOFF™; НЕВЕЛЬМОЛОКО™; NEVELVEND™; ДИСО®.

Комбикормовый завод с элеваторной группой в городе Невеле – самостоятельное производство Великолукского агропромышленного холдинга. В 2010 году началось строительство, а уже в августе 2012 года была запущена первая производственная линия по приготовлению комбикормов.

Комбикормовый завод Великолукского агрохолдинга – современное предприятие, работающее по мировым стандартам. Здесь сырье проходит все стадии обработки: от измельчения до гранулирования, и комбикорм становится максимально эффективным для усвоения животными. Каждая технологическая схема состоит из ряда подготовительных и основных линий, представляющих собой систему взаимосвязанных машин и механизмов, расположенных в порядке последовательного выполнения операций.

Предприятие постоянно модернизируется: построена вторая водозаборная скважина, включились в расширение газификации, усовершенствовали энергосистему, построили котельную, дополнительно построили железнодорожный подъездной путь протяженностью 1 километр, проведена реконструкция механизмов элеватора, установка новых очистительных машин.

Сейчас на производстве трудятся около 170 сотрудников, процесс организован круглосуточно, в две смены.

ОАО «Лужский абразивный завод» - современное многопрофильное предприятие, расположенное в городе Луга Ленинградской области. Оно является одним из крупнейших в мире производителей абразивного инструмента. Завод производит тигли графитосодержащие и шамотные (огнеупорные), богатый ассортимент абразивного инструмента (круги отрезные, шлифовальные, полировальные, зачистные, лепестковые,

шлифовальные сегменты и бруски) для обработки широкого круга материалов и для различного оборудования. Сегодня около 20% всей продукции отправляется на экспорт.

Последние десять лет знаменательны тем, что заново построены и введены в эксплуатацию новые обособленные производственные подразделения в Псковской области в городах Дно, Остров и Невель. На производственных площадях бывшего льнозавода в г.Невель было демонтировано старое металлоемкое оборудование, приведены в порядок разрушенные цеха, сделаны перепланировки, возведены перегородки, залиты цементно-бетонным раствором полы, установлено технологическое оборудование, построены бакелизаторы (оборудование для термообработки). В то же время создавались условия и для рабочих: строились бытовые помещения, гостиничные номера для командированных на 25 мест, столовая. И уже в июле 2010 года была осуществлена первая формовка.

Обособленное производственное подразделение в г.Невель ОАО «Лужский абразивный завод» специализируется на производстве абразивного инструмента на бакелитовой связке, армированного стеклотканью. В 2018 году объем выпускаемой продукции составил порядка 320 млн.руб.

В начале производственной деятельности на данном предприятии в г.Невеле работало около 140 человек. На сегодняшний день – около семидесяти. Такое сокращение – результат модернизации производства.

На территории бывшего завода «Металлист» в г.Невель в настоящее время находится 3 предприятия: ООО «Заря» (производство готовых металлических изделий, оказание услуг), ООО «Новая заря» (производство деревянной тары), ООО «Металлист» (производство товаров народного потребления – печные кожухи, водоотливы, ограды и т.п.). Общий объем выпускаемой продукции данных предприятий составил в 2018 году 47,6 млн.руб. Численность работников – 65 чел.

Швейное производство района представлено хозяйствующими субъектами: ООО «Швейная фабрика «Марика» (объем продукции в 2018 году – 34,5 млн.руб.), ООО «Невельская швейная фабрика» (объем продукции в 2018 году – 24,7 млн.руб.), ООО «Сомер» (объем продукции в 2018 году – 13,0 млн.руб.), ИП Дубцов С.А. (объем продукции в 2018 году – 9,2 млн.руб.). Численность работников на предприятиях швейного производства в 2018 году составила 189 чел.

ООО «Рубин» оказывает услуги по пошиву обуви. В 2018 году объем выпускаемой продукции составил 28,2 млн.руб., в т.ч. обувь мужская – 26,1 млн.руб., обувь женская – 2,1 млн.руб. Рынки сбыта продукции – г.Москва, г.Санкт-Петербург. Среднесписочная численность работников предприятия в 2018 году – 80 чел.

Для дальнейшего динамичного развития промышленности района необходимо, прежде всего, дальнейшее техническое перевооружение производства, внедрение современных технологий по выпуску продукции, расширение ассортимента, освоение современных методов маркетинга,

повышение инвестиционной активности предприятий, повышение производительности труда.

Основными проблемами промышленных предприятий района остаются высокая энергоемкость производства, дефицит квалифицированных кадров, невысокая конкурентоспособность продукции, высокая стоимость энергоресурсов.

### *1.3.2. Агропромышленный комплекс*

Обеспечение динамичного развития агропромышленного комплекса, повышение его эффективности и конкурентоспособности, достижение самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции являются целью агропромышленной политики на уровне района.

Для развития агропромышленного комплекса района необходимо решение следующих приоритетных задач:

- производство качественной продукции местными производителями;
- оказание содействия доступа местных сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынки города Невеля и области;
- оказание содействия модернизации оборудования и техническому переоснащению предприятий агропромышленного комплекса;
- создание условий для развития перерабатывающей, пищевой промышленности на территории района;
- повышение производительности труда в агропромышленном комплексе, повышение квалификации специалистов, закрепление квалифицированных кадров в сельском хозяйстве района;
- содействие развитию рыбоводства, сектора аквакультуры, и увеличение рыбной продукции;
- развитие существующих и создание новых крестьянских (фермерских) хозяйств и проведение эффективных мер поддержки малого бизнеса, обеспечивающих рост занятости населения в сельской местности.

По состоянию на 01.01.2019 года на территории района успешно работают ООО «Великолукский свиноводческий комплекс», ООО «Великолукский селекционно-генетический центр», общество с ограниченной ответственностью «Агропромресурс». Развиваются крестьянско-фермерские и личные подсобные хозяйства. Все хозяйства в своей деятельности имеют молочно-мясное направление в животноводстве, кормопроизводство – в растениеводстве. ООО «Великолукский свиноводческий комплекс» специализируется на производстве мяса, ООО «Агропромресурс» - на производстве рыбы, КХ «Острилово» - на выращивании картофеля.

**Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий**

	2016 год	2017 год	2018год
Скот и птица на убой (в живом весе), тонн	70753	97377	108312
Молоко, тонн	3142	2732	2594
Яйца, тыс. штук	944	1169	2367
Зерно	10025	6562,7	1101,9
Картофель	4508,8	4234,5	3930,1
Овощи	1146,6	977,0	607,5

ООО «Агропромресурс» проводит работу по комплексному рыбохозяйственному использованию озер, совершенствуя технологии рыбоводства и рыбного промысла, уделяя большое внимание качеству производимой и реализуемой продукции.

Реализация свинины в ООО «Великолукский свиноводческий комплекс» по сравнению с 2017 годом в 2018 году увеличилась на 18% и составила 135771 тонн. Для удовлетворения потребностей свиноводческого комплекса в качественных кормах работает современный комбикормовый завод.

Одним из условий развития животноводства являются:

- применение интенсивных и ресурсосберегающих технологий;
- развитие кормовой базы за счет приобретения техники и оборудования для заготовки кормов:
  - приобретение высокоэнергетических кормовых культур и многолетних бобовых трав:
    - приобретение концентрированных кормов;
    - улучшение содержания и кормления скота.

В целях предотвращения заноса и распространения вируса особо опасных заболеваний животных (африканской чумы свиней (АЧС) среди домашних свиней и диких кабанов, ящура крупного рогатого скота и других) постоянно проводится разъяснительная работа среди населения и профилактические мероприятия на территории района.

В сфере развития производственного потенциала проводятся работы по введению в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий.

Большое внимание уделяется проведению работы по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, по вовлечению инвесторов в агропромышленный комплекс района.

### *1.3.3. Малое предпринимательство*

Особая роль в развитии экономики принадлежит малому и среднему бизнесу Невельского района. Развитие малого и среднего предпринимательства имеет целью обеспечить решение экономических и социальных задач, в том числе способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынков товарами и услугами, обеспечению занятости, росту доли квалифицированного персонала, увеличению налоговых поступлений в бюджет района. В последние годы в Невельском районе в сфере малого и среднего предпринимательства наблюдался устойчивый рост большинства основных показателей деятельности. По данным сервиса «Единый реестр МСП» Федеральной налоговой службы за период 2016 – 2018 годы число субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось с 340 единиц до 499 единицы.

На начало 2019 года из 499 субъектов малого и среднего предпринимательства 110 – юридические лица, 389 – индивидуальные предприниматели. На 01.01.2018 года количество СПСП составляло 399, в т.ч. юридических лиц – 92, индивидуальных предпринимателей – 307.

Положительно повлияла на показатели реализация подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования «Невельский район» на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Невельского района от 12.11.2015 № 809, в рамках которой осуществлялась поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В муниципальном образовании «Невельский район» осуществляет деятельность автономная некоммерческая организация «Информационно-консультационный центр Невельского района», которая оказывает предпринимателям поддержку консультационного характера. На данные цели Администрацией Невельского района в 2018 году было направлено 70,0 тыс.руб.

В 2016 году АНО «ИКЦ Невельского района» награждена дипломом «Лучший ИКЦ Псковской области». В 2017 году также была отмечена благодарностью от АНО «Фонд гарантий и развития предпринимательства в Псковской области».

Органами местного самоуправления района осуществляется оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Так, Администрацией Невельского района был разработан порядок предоставления муниципальной преференции в целях

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов, который утвержден постановлением Администрации Невельского района от 28.07.2017 № 418. Постановлением Администрации Невельского района от 27.07.2017 № 420 утвержден реестр муниципального имущества, предлагаемого для передачи субъектами малого и среднего предпринимательства в аренду, безвозмездное пользование в виде предоставления муниципальной преференции без проведения торгов. По состоянию на 31.12.2018 в реестр включено 7 объектов.

Перечень муниципального имущества, предназначенного для содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Невельский район», в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на возмездной основе, утвержден решением Собрании депутатов Невельского района от 12.08.2009 № 699. По состоянию на 31.12.2018 в данном перечне находится 8 объектов.

В 2018 году в аренду субъектам МСП было передано 3 объекта (нежилые помещения).

Кроме того, с целью снижения налоговой нагрузки на протяжении ряда лет остаются на прежнем уровне корректирующие коэффициенты базовой доходности (к2), учитывающие совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, который устанавливается Собранием депутатов района и используется при расчете ЕНВД. Данная тенденция сохранена и при планировании бюджета района на 2020-2022 годы.

Предпринятые Администрацией района меры позволяют прогнозировать увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, а, следовательно, и увеличение численности занятого в малом и среднем предпринимательстве населения.

#### ***1.3.4. Потребительский рынок***

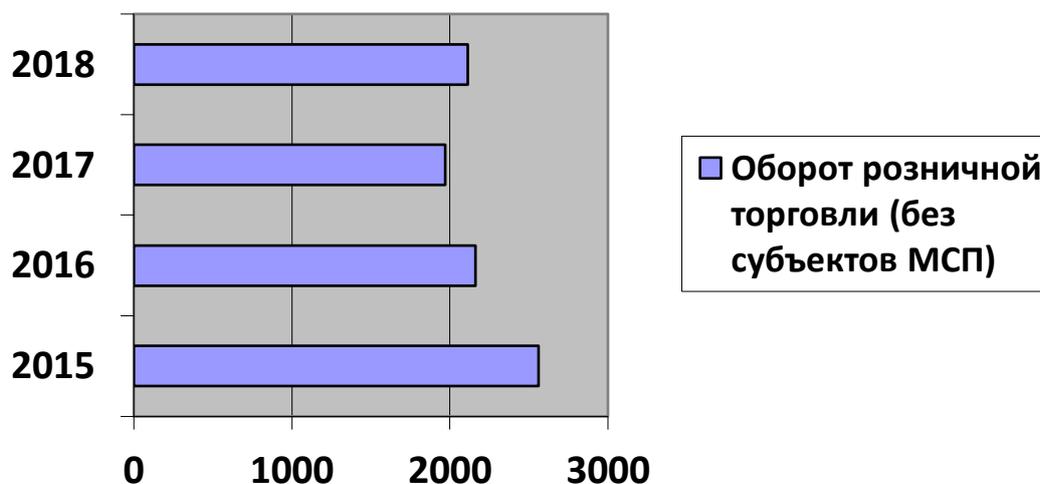
Потребительский рынок района - динамично развивающаяся и экономически эффективная отрасль.

Наличие условий для удовлетворения спроса населения на товары и услуги, обеспечение требований к качеству и безопасности товаров и услуг, а также доступом к товаром и услугам для всех социальных групп населения уровень развития потребительского рынка.

В Невельском районе осуществляют торговую деятельность 225 магазинов, 38 павильонов, 8 киосков, 5 аптек, 9 аптечных пунктов. Федеральная сеть представлена 8 супермаркетами (Дикси, Пятерочка, Магнит). Региональная сеть магазинами Великолукского и Невельского райпо, Великолукского мясокомбината. Торговое обслуживание населения в

сельских населенных пунктах, не имеющих стационарные торговые точки, осуществляется автомагазинами РАЙПО.

В 2016 году начался спад оборота розничной торговли как в целом по РФ, так и на территории района.



Так оборот розничной торговли крупных и средних организаций в январе-декабре 2017 года в Невельском районе по данным статистики составил 1971,4 млн. руб., что составило 91,1% к уровню января-декабря 2016 года. Основные причины такой динамики - снижение реальных доходов населения и повышение цен, также следует отметить, что на сегодняшний день большое количество покупок производится через интернет – магазины, операции которых не отражают статистические данные. В 2018 году оборот розничной торговли составил 2112,3 млн.руб. (107,2% к уровню 2017г или 82,5% к уровню 2015 года).

Ожидается, что спад потребительского спроса остановится в 2019 году и в прогнозируемом периоде ожидается улучшение данных по рознице. Но потребительского бума не будет — этому мешают слабый рост доходов и потребкредитования.

Сеть общественного питания района представлена 29 точками (в т.ч. 10 единиц столовых учебных заведений, организаций, промышленных предприятий), на 1580 посадочных мест.

Бытовое обслуживание Невельского района представлено 79 объектами, в большей части это индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере предоставления услуг по техническому ремонту и обслуживанию транспортных средств, парикмахерские и косметические услуги, услуги по ремонту и пошиву одежды:

	единиц
Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги, всего	79
В т.ч. по ремонту, окраске и пошиву обуви	2
По ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий	3

По ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов и изготовлению металлоизделий	7
По техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования	10
По изготовлению и ремонту мебели	1
По ремонту и строительству жилья и других построек	4
Бань и душевых	2
Парикмахерских	35
Фотоателье	2
Ритуальные	8
Прочие виды бытовых услуг	5

#### ***1.4. Развитие отраслей социальной сферы***

Вопросы развития отраслей социальной сферы, отнесенные к полномочиям местного значения муниципального района, включают в себя развитие сети учреждений образования, физической культуры и спорта, культурно-досуговой деятельности и развития потребительского рынка.

**Муниципальная система образования Невельского района** представлена 6 общеобразовательными школами с 5 филиалами, 1 дошкольным образовательным учреждением, 2 учреждениями дополнительного образования (МБУ ДО Детско – юношеская спортивная школа, МБУ ДО Детская школа искусств).

Все муниципальные образовательные учреждения зарегистрированы и внесены в единый государственный реестр юридических лиц, имеют бессрочные лицензии на право ведения образовательной деятельности, аккредитованы по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования и дополнительного образования.

Таким образом, в Невельском районе функционирует единая система образования, в которую входят учреждения дошкольного, общего, дополнительного образования, направленная на осуществление единой государственной политики в сфере образования.

В целях эффективного функционирования, оптимизации, обеспечения устойчивого развития и повышения уровня удовлетворения потребностей граждан в качественном образовании в системе образования Невельского района проводятся изменения, не противоречащие законодательству РФ.

В целях обеспечения доступности общего образования для детей, проживающих на удаленном расстоянии от места обучения, организован подвоз школьников автобусами ГП ПО «Славяне», которые ежедневно подвозят 184 учащихся.

**Система дошкольного образования Невельского района** представлена дошкольной образовательной организацией города Невеля - «Центр развития ребёнка — детский сад №11 «Буратино» (юридическое лицо) объединившей

в своём составе 3 детских сада: корпус 1 «Буратино», корпус 2 «Звёздочка», корпус 3 «Солнышко»; и три группы полного дня для детей дошкольного возраста на базе сельских общеобразовательных организаций (Опухлики, Новохованск, Усть-Долыссы), реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Развитие дошкольного образования обуславливается демографическими процессами, которые влияют на рост или снижение потребностей в услугах дошкольных образовательных организаций. В связи с увеличением количества рабочих мест в районе (открытие свиноводческих комплексов) и возвращением из других городов наших молодых семей в 2014-15 годах возникал дефицит мест в дошкольных образовательных организациях Невельского района, эта проблема была решена путем открытия двух дополнительных групп в МДОУ «ЦРР — детский сад №11 «Буратино» г. Невеля (1 — в «Буратино», 1- в «Звёздочке») на 50 мест. В течение последних 5 лет нет не только очереди в детские сады, но и значительного переуплотнения групп. При комплектовании детских садов в соответствии с нормами СанПиН учитывается площадь групповых помещений.

На 01.01.2018 года в Невельском районе зарегистрировано 1314 детей от 0 до 7 лет. С января 2014 года ведется электронная очередь, в которой содержится информация о численности детей в дошкольных образовательных организациях от 0 до 7,5 лет; о детях, поставленных на учет для предоставления места в детский сад. Ежегодно в электронной очереди числится для зачисления в ДОУ от 50 (сентябрь) до 150 (май) детей.

На конец августа в данной системе (Поставлено в очередь) остаются только те заявления, которые поданы на более поздний срок или родители не явились за направлением для зачисления детей в детские сады (переезды, медицинские показания детей и др.)

На 01.09.2018 года дошкольным образованием охвачено 100% детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, чьи родители обратились с заявлением о предоставлении места в детском саду. Охват детей дошкольным образованием в районе в течение последних лет остаётся стабильным и полностью удовлетворяет потребности родителей (законных представителей) в предоставлении данной услуги. Своевременно доукомплектовывались группы детских садов города Невеля, а также группы полного дня и кратковременного пребывания на базе общеобразовательных учреждений в течение всего учебного года.

На 01.09.2018 года в ЦРР-детском саду «Буратино» числилось 664 воспитанника (корпус №3 «Солнышко»- 145 детей, корпус №2 «Звёздочка» - 255 детей, корпус №1 «Буратино» - 264 ребёнка., 40 детей 2-7 лет посещали дошкольные группы полного дня, функционирующие на базе МОУ Усть-Долысской СОШ (15 детей), Новохованской СОШ (15 детей), Опухликовской СОШ (10 детей). 84 ребёнка старшего дошкольного возраста (5-7 лет) в 2018 году продолжили занятия в группах кратковременного пребывания (группы «Развитие» для подготовки детей к школе) на базе 5 общеобразовательных учреждения района.

В 2017-2018 учебном году в образовательные учреждения, реализующие дошкольную образовательную программу, выдано 183 направления.

Главными в дошкольном образовании остаются следующие приоритетные направления развития: отсутствие очередности, в том числе для детей ясельного возраста, внедрение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, повышение квалификации и профессиональная переподготовка кадров. Действующая система дошкольного образования обеспечивает присмотр, уход, воспитание, развитие, сохранение и укрепление здоровья дошкольников, а также подготовку детей старшего дошкольного возраста к школьному обучению; решает проблемы обновления содержания, повышения доступности и качества дошкольного образования.

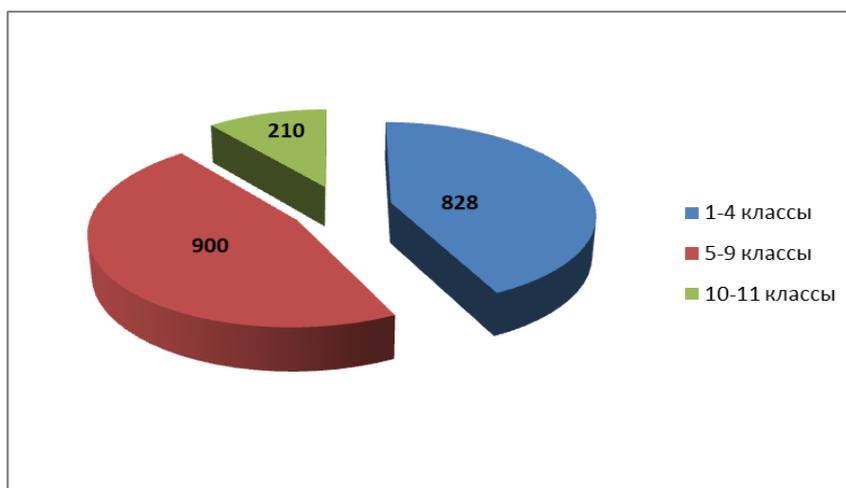
Материально-техническая база учреждений дошкольного образования характеризуется достаточно высоким уровнем обеспеченности, но при этом процент износа достаточно высок.

**Развитие системы общего образования** Невельского района осуществлялось в соответствии с основными направлениями государственной политики через реализацию долгосрочных целевых программ, мероприятий приоритетного национального проекта «Образование», Комплексов мер по модернизации общего образования в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях в 2017-2018 учебном году составила 1938 человек (увеличение с прошлым годом на 24 ребенка).



На ступени начального общего образования обучается 828 школьников, основного общего образования (5-9 классы) - 900 обучающихся, на ступени среднего общего образования (10-11 кл.) - 210 школьников, из них на вечернем отделении МОУ СОШ №1 им.К.С.Заслонова 12 человек.



В 2017-2018 учебном году наблюдается рост количества выпускников 11 классов на 29 %, количество выпускников 9 классов остается на одном уровне (2017г. – 206 чел., 2018г. – 208 чел.). В 2017 году 6 выпускников района были награждены медалью «За особые успехи в учении», в 2018 году – 19 обучающихся. Окончили школу на «4» и «5» в 9 классе в 2017 году 65 выпускников, в 2018 году 66 человек, выпускники 11 класса в количестве 38 обучающихся и 101 соответственно.

Говоря о качестве образования, нельзя не остановиться на итогах проведения Всероссийских проверочных работ в 4-х классах, с целью обеспечения единства образовательного пространства Российской Федерации и поддержки введения Федерального государственного образовательного стандарта за счет предоставления образовательным организациям единых проверочных материалов и единых критериев оценивания учебных достижений обучающихся.

Результаты выполнения Всероссийских проверочных работ по учебным предметам «Русский язык», «Математика» и «Окружающий мир» показывают хорошую подготовку обучающихся 4-х классов. В сравнении с отметками, выставленными по журналу и за выполненную работу в целом понизили результаты 12,1%, подтвердили 65,4% и повысили 22,5% обучающихся.

Одной из задач современной школы является выявление и поддержка одаренных и талантливых детей. Свои способности дети могут проявлять в олимпиадах школьников и всероссийских интеллектуальных соревнованиях. За последние годы в районе сложилась определённая система работы со способными детьми. На основной ступени обучения организована предпрофильная подготовка обучающихся 9 классов через элективные курсы, осуществляется исследовательская деятельность. Главным формальным результатом исследовательской деятельности являются итоговые работы, представляемые учащимися на выставки, конкурсы, конференции различного уровня.

Общий анализ учебных результатов показывает, что в целом средняя успеваемость по району по итогам 2017-2018 учебного года осталась на уровне прошлого года и составила 97 %, уменьшилось качество знаний до

40%, что на 5 % ниже уровня прошлого учебного года. В течение 2017-2018 учебного года проводились мероприятия, направленные на исследование качества образования, а именно: Всероссийские проверочные работы, Региональный квалиметрический мониторинг и итоговая аттестация.

### Данные по результатам проведения ЕГЭ в 2017-2018 учебных годах

Предмет	2016 год. ср. балл	2017 год. ср. балл	2018 год	не преодолели мин. порога (чел) 2016 год	не преодолели мин. порога (чел) 2017 год	не преодолели мин. порога (чел) 2018 год
Русский язык	66.2	66.8	68.7	0	0	0
Математика (Б)	4.0	4.2	4.0	3	0	2
Математика (П)	34.7	38.8	45.7	12	9	4
Биология	49.7	46.7	51.2	2	3	4
Информатика	-	53.7	53.0	-	0	0
Литература	62.0	50.0	70.0	0	0	0
Химия	56.4	36.3	62.4	0	4	1
Иностранный язык	40.0	46.5	79.0	0	0	0
География	64.0	-	57.0	0	-	0
Обществознание	53.0	55.3	58.0	5	3	3
История	48.7	56.6	49.5	3	0	4
Физика	45.3	54.7	58.6	2	0	0

**Внеурочная деятельность** – это одна из форм организации учебного труда, которая развивает индивидуальные способности обучающихся через исследовательскую и проектную деятельность. Наиболее активная деятельность – это исследовательская. В образовательных учреждениях ежегодно проходят школьные научно-исследовательские конференции, которые позволяют более удачным работам представлять выбранные темы на межрайонных научно-практических конференциях «Шаг в будущее». Цель конференции: повышение интереса обучающихся образовательных учреждений к научной деятельности, совершенствование учебно-исследовательской работы, развитие интеллектуальных, творческих способностей обучающихся. Для этого определены задачи: - выявление талантливых, одаренных школьников; - определение уровня развития умений исследовательской деятельности и владения методами научного исследования; - установление контактов между школьными научными обществами и учеными области; - обобщение опыта работы учителей по привлечению учащихся к научно-исследовательской деятельности.

Наибольшего успеха в данном направлении работы с обучающимися добились коллективы МБОУ СОШ №5 им.В.В.Смирнова и МОУ «Гимназия г.Невеля».

В системе образования района получают образование 80 детей с **ограниченными возможностями здоровья**, в том в общеобразовательных школах – 78 обучающихся, в дошкольных образовательных учреждениях – 2 воспитанника. Созданы необходимые условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья на базе общеобразовательных школ (обучение по индивидуальным программам, бесплатное обеспечение учебной и справочной литературой, сдача экзаменов в щадящем режиме и др.). Индивидуальное обучение 29 детей-инвалидов на дому осуществляется педагогами школ, в состав контингента которых они входят. В одном общеобразовательном учреждении г. Невеля (МБОУ СОШ №5 им. В.В.Смирнова) работают классы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Основной задачей в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья является создание условий для получения ими образования с учётом психофизических особенностей. В общеобразовательных учреждениях работают психологи, логопеды, социальные педагоги.

Основными проблемами сферы общего образования Невельского района являются:

1. отсутствие стойкой позитивной динамики участия обучающихся во внеурочной деятельности (в т.ч. во Всероссийской предметной олимпиаде);
2. низкая доступность образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Можно выделить следующие пути решения проблем:

- организация и проведение курсов повышения квалификации для педагогов и внедрение сетевого обучения учащихся школ;
- создание доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях.

**Здоровье – одно из важнейших условий полноценной жизни человека.** Важнейшим фактором формирования здоровья подрастающего поколения является питание. С целью сохранения и укрепления здоровья обучающихся во всех школах района **организовано горячее питание.** Общеобразовательные учреждения имеют помещения для приема пищи (9 школьных столовых и 2 буфета-раздаточных). Меню разрабатывается с учётом необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7-11 и 12-18 лет) в соответствии с СанПин. Анализ охвата горячим питанием показывает, что 96 % школьников обеспечиваются горячим питанием во время образовательного процесса. Одноразовым горячим питанием (завтрак или обед) обеспечиваются 87% школьников, двухразовым горячим питанием (завтрак и обед) обеспечиваются 9 % школьников. Бесплатное питание получает 71 ребенок с ОВЗ. Оплата питания обучающихся осуществляется на условиях софинансирования в

соответствии с Постановлением Администрации Псковской области № 457 от 25.12.2007 и Решения Собрания депутатов Невельского района от 08.08.2017 №154. Общая сумма стоимости школьного питания на одного человека в день составляет 41р.50 коп., а именно:

- средства областного бюджета составляют 12р. 50 коп.
- средства районного бюджета составляют 4 руб.
- средства родителей (законных представителей) составляют 25 руб.

Система комплексной безопасности подразумевает состояние защищенности образовательного учреждения от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование. Поэтому, нет важнее задачи для образовательного учреждения, чем обеспечение безопасных условий проведения учебно-воспитательного процесса, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья обучающихся. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» разработаны и введены в действие паспорта антитеррористической защищенности образовательных учреждений. Во исполнение п. 2.4. раздела II. протокола АТК ПО и оперативного штаба в Псковской области от 28.11.2018 № 6/10 учреждения образования Невельского района оборудованы тревожной сигнализацией с подключением на пункты централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны. В 2017 -2018 году в рамках мероприятий по ремонтным работам и по обеспечению **комплексной безопасности в образовательных учреждениях**: функционирование установленных автоматических пожарных сигнализаций, систем видеонаблюдения, соответствие зданий и территорий образовательных учреждений требованиям пожарной и антитеррористической безопасности из муниципального бюджета Невельского района выделено 850,0 тыс. руб.

**Финансирование мероприятий, направленных на** подготовку образовательных учреждений к новому учебному году, предусматривается муниципальной программой «Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Невельский район» (в 2018г из бюджета муниципального образования «Невельский район» выделено 2318,1тыс. руб., 4588,7тыс.руб.- из регионального бюджета (1290,3 ремонт спортзала Усть-Долыссы, 3298,4 ремонт кровли гимназии).

**В системе дополнительного образования** Невельского района функционирует 2 учреждения дополнительного образования Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа" г.Невеля Псковской области, Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Детская школа искусств" г.Невеля Основными видами деятельности учреждений является:

- реализация дополнительных общеразвивающих и дополнительных предпрофессиональных программ;
- реализация программ развития физической культуры и спорта;
- реализация программ по развитию молодежной политики;
- содействие реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», организация и проведение мероприятий по ВФСК «ГТО»;
- организация и проведение межрайонной научно-практической конференции «Шаг в будущее».

Дополнительные предпрофессиональные программы – музыкальное, хоровое пение, изобразительное искусство, театральное искусство, начальное эстетическое развитие, хореография реализует МБУ ДО ДШИ г.Невеля Псковской области, обучается 380 человек.

Одним из главных положительных достижений деятельности учреждений дополнительного образования является реализация интеграции общего и дополнительного образования детей через образовательную, культурно - досуговую, спортивно-оздоровительную и волонтерскую деятельность.

Раскрытие творческого потенциала каждого ребенка – это главная задача дополнительного образования. Для того чтобы ребенок смог реализовать себя в жизни, его нужно научить мыслить творчески. А особая роль педагогов дополнительного образования в том, чтобы вовремя заметить эти таланты, создать условия их развития, дать детям возможность радоваться собственным открытиям и достижениям.

МБУ ДО ДЮСШ реализует дополнительные общеразвивающие программы физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, естественнонаучной и социально-педагогической направленностей в форме кружковых объединений.

В творческих объединениях учреждений занималось 1629 детей, охват детей дополнительным образованием составляет 84%.

На базе образовательных учреждений в 2018 году работало 73 кружковых объединения.

Выставки детского творчества «Красота божьего мира», «День матери», «Рождественские каникулы», фестиваль детского творчества «Открытое пространство», литературный конкурс «Мой Пушкин», олимпиада «История спецслужб», конкурс «История. Памятники. Люди», акция «Воинский подвиг глазами детей», зональный конкурс «Я и пожарная безопасность», акция «Природа – бесценный дар» – это небольшой перечень мероприятий, в которых принимают участие обучающиеся образовательных учреждений Невельского района.

С большим интересом обучающиеся занимаются в кружках туристско-краеведческой направленности.

История и культура, семейные родословные и народное творчество – все это и многое другое становится предметом познания детей, источником их социального, личностного и духовного развития.

Обучающиеся и педагоги Невельского района принимают участие в мероприятиях областного уровня – спортивное ориентирование, туристический слет, техника пешеходного туризма, конференция исследовательских работ «Отечество», краеведческие викторины, конкурс юных экскурсоводов, конкурс творческих работ «Святой Александр Невский», неделя «Музей и дети», «Российский Азимут-2018», областной слет активистов школьных музеев и практический полевой семинар судей.

Образовательные учреждения Невельского района уделяют большое внимание патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

Традиционным мероприятием учащихся Невельского района является районная Спартакиада среди допризывной и призывной молодежи, посвященная Дню защитника Отечества. В Спартакиаде принимают участие все образовательные учреждения Невельского района. В рамках месячника по военно-патриотическому воспитанию проходят уроки мужества, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и участниками боевых действий, экскурсии в школьные музеи, а также спортивные соревнования.

Несколько лет для учащихся Невельского района проводится военно-спортивная игра «Школа безопасности». В мероприятии принимают участие учащиеся 10 классов.

На территории района проводятся мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы: акция «Дорога к обелиску», акция «Поздравление ветерану», акция «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка», концерты, митинги, уроки мужества.

23 октября 2017 года на учредительном собрании создано местное отделение штаб ВВПОД «Юнармия» Невельского района. Первые отряды «Юнармии» в Невельском районе появились 03 мая 2017 года в МОУ СОШ №1 им. К. С. Заслонова и в МБОУ СОШ №5 им. В.В. Смирнова в количестве 20 человек.

В общеобразовательных учреждениях Невельского района на 31.12.2018 г. создано 4 отряда «Юнармия» в количестве 92 человека.

Занимаясь в объединениях дополнительного образования, каждый ребёнок лично может быть активным участником деятельности, что способствует формированию патриотических качеств у детей.

Молодежь Невельского района принимает активное участие в многочисленных мероприятиях районного и областного уровней, выступает со своими инициативами.

Работа по реализации цели молодёжной политики осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

По патриотическому направлению и развитию волонтерского движения были проведены ряд мероприятий: акция «Дорога к обелиску», акция «Свеча памяти», «У войны не женское лицо», игра «Россия выбирает президента». Ежегодно проходит акция «Мы против терроризма», «Мы – граждане России». Волонтеры принимают участие в Международной встрече ветеранов ВОВ и партизанского движения России, Белоруссии, и Латвии и в

реконструкции прорыва «Линия Сталина», во Всероссийском конкурсе «Если бы я был Президентом..», в региональном проекте «Чтобы помнили..»

По направлению социализация молодого поколения, профилактики преступности и безнадзорности, популяризации здорового образа жизни среди молодежи района в Невельском районе проводится акция «Наш выбор-жизнь!», посвященная Всемирному дню борьбы с туберкулезом; танцевальный марафон «Движение – жизнь!»; районный фестиваль творческих выступлений «Вместе, дружно с оптимизмом за здоровый образ жизни!»; спортивные соревнования «Будь здоров!»; викторина «Будь независим»; участие в региональном этапе Всероссийском конкурсе социальной рекламы «Спасем жизнь вместе».

Молодежь Невельского района с энтузиазмом откликается на предложения по проведению и участию в районных соревнованиях «Папа, мама, я – спортивная семья», в мероприятиях спортивного направления «Спортивное настроение».

В рамках досугового направления проведен новогодний бал для отличников «Бал сказочных героев», мероприятие «Летний калейдоскоп», «Летние старты».

Для развития технического творчества в дополнительном образовании Невельского района необходимо обеспечить целенаправленное развитие технического творчества как одного из важнейших факторов подготовки подрастающего поколения к самостоятельной трудовой деятельности. Для формирования образовательной среды по развитию технического творчества необходимо создание и современное оснащение объединения «Робототехника и «3Д технологии». Развитие данного направления будет способствовать выявлению и поддержке детей, склонных к изучению точных наук, техническому моделированию, что в свою очередь будет способствовать профессиональному определению.

**Динамика нормативного уровня обеспеченности населения объектами спорта и физической культуры** носит положительный характер, не смотря на сохранение дефицита по всем видам спортивных сооружений.

Спортивные залы имеются во всех общеобразовательных учреждениях района. В городе Невеле имеются 2 плоскостных спортивных сооружения и стадион.

Обеспеченность учреждений физической культуры и спорта материально-технической базой составляет 50 % от действующих нормативов, уровень износа материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта составляет 40 %.

### **Спортивные сооружения и их характеристики**

№	Спортивный зал	Размер спортивного зала	Площадь Кв.м	ЕПС (чел.)
1.	МБОУ СОШ №5 им.В.В.Смирнова	10,0x20,0	200,0	25

2.	МОУ СОШ №2 им.Н.И.Ковалева	13,81 5,76	79,5	10
3.	МОУ СОШ №1 им.К.С.Заслонова	12,0x24,0	288,0	35
4.	МОУ «Гимназия г.Невеля»	12,0x24,0	288,0	35
5.	МБУ ДО ДЮСШ г.Невеля	9,0 x18,0	287,2	30
6.	Центр тестирования сдачи ГТО Г.Невель ул.Ленина д.15	12,0x21,0	265,8	35
7.	МОУ «Усть-Долысская СОШ»	9,0x16,0	148,8	20
8.	МОУ «Новохованская СОШ»	9,0 x18,0	162,0	21
9.	МОУ «Опухликовская СОШ»	9,0 x18,0	162,0	21
10.	МОУ «Туричинская СОШ»	9,0 x18,0	162,0	21
<b>Футбольное поле</b>				
1.	Городской стадион г.Невеля	100,0x75,0	7500,0	40
<b>Спортивные площадки</b>				
1.	Г.Невель городской парк	40,0x30,0	1200,0	25
2.	Г.Невель ул.М.Маметовой д.5	40,0x30,0	1200,0	25

Единую политику в сфере развития физической культуры и спорта на территории Невельского района осуществляют МБУ ДО ДЮСШ, МБУ «Лидер» Невельского района Псковской области и общеобразовательные учреждения.

Работа ведется в соответствии с утвержденной муниципальной целевой программой «Развитие образования, молодежной политики и физической культуры, и спорта в Невельском районе», подпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», в которой заложены цели, задачи.

Основными задачами целевой программы являются:

- организация активного досуга обучающихся;
- привлечение жителей района к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Во всех общеобразовательных учреждениях Невельского района работают спортивные объединения по футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, легкой атлетике, шахматам. Всего посещают физкультурно-спортивные объединения 538 чел. На базе общеобразовательных объединений реализуется 36 дополнительных общеразвивающих программ физкультурно-спортивной направленности. Реализуют данные программы 19 педагогов дополнительного образования.

В общеобразовательных учреждениях района работает 11 учителей физической культуры. Из них 10 с высшим образованием, 1 со средним физкультурным образованием. Имеют высшую квалификационную категорию – 9 учителей; первую – 1 человек.

С физкультурными кадрами по физической культуре проводится следующая работа:

- проводятся районные методические объединения со специалистами с проведением мастер классов, с обсуждением актуальных вопросов о физическом воспитании учащихся и молодёжи;

- проводятся курсы повышения квалификации в связи с требованиями ФГОС;

- учителя физической культуры входят в состав судейства муниципального этапа Всероссийской олимпиады школьников;

- учителя физической культуры входят в состав судейства муниципального ВФСК «ГТО».

В Невельском районе отмечается низкий уровень охвата взрослого населения физкультурно-оздоровительной работой. Для этого необходимо в дальнейшем данные формы работы выстраивать более эффективно.

**Основной формой физкультурно-оздоровительных занятий с детьми в дошкольном учреждении** является утренняя гимнастика, физкультурные занятия, подвижные игры, оздоровительные прогулки на свежем воздухе, закаливающие процедуры.

В дошкольных образовательных учреждениях имеются 9 игровых спортивных площадок круглогодичного использования, 2 спортивных зала для занятий по физическому развитию с набором спортивных снарядов и оборудованием для дошкольников.

Организация физического воспитания в дошкольных учреждениях проводится в соответствии с программами и государственным стандартом по дошкольному образованию.

Проводится работа по физическому воспитанию воспитанников: утренняя гимнастика, физкультминутки во время проведения занятий, подвижные игры во время прогулки. В зимнее время года на территории д/садов на участках для прогулок оборудуют ледяные горки, снежные постройки для активизации двигательной активности детей.

Во всех дошкольных образовательных учреждениях придается большое значение вопросам пропаганды здорового образа жизни: отдельными задачами планируется работа по повышению педагогической компетентности как самих педагогических работников и сотрудников дошкольных образовательных учреждениях, так и особенно родителей. Задача по пропаганде здорового образа жизни выносится отдельной в годовых планах работы образовательного учреждения, данную проблему педагогические коллективы обсуждают на педагогических и медико-педагогических советах, семинарах, заседаниях проблемных и творческих групп.

Для профилактики заболеваемости дошкольников в образовательных учреждениях разрабатываются соответствующие планы оздоровления детей, включающие в себя комплекс мер в том числе:

- проведение закаливающих процедур;
- организация ежедневных прогулок;
- проведение гигиенических мероприятий;
- организация контроля над качеством питания детей;
- организацию осмотра узкими специалистами детей;

- организацию совместной деятельности дошкольных образовательных учреждений и родителей в данном направлении.

**Физкультурно-оздоровительная работа в общеобразовательных учреждениях** ведется по трем основным направлениям: организация учебных занятий по физической культуре, привлечение обучающихся к регулярным занятиям спортом и участию в спортивной жизни района посредством деятельности спортивных секций, организации спортивно-массовых мероприятий.

Календарный план физкультурно-массовых мероприятий формируется в соответствии со Спартакиадой среди городов и районов, Спартакиадой среди обучающихся Псковской области. В план включаются соревнования районного уровня, участие в областных и всероссийских соревнованиях.

Физкультурно-оздоровительная работа в общеобразовательных учреждениях ведется по трем основным направлениям: организация учебных занятий по физической культуре, привлечение обучающихся к регулярным занятиям спортом и участию в спортивной жизни района посредством деятельности спортивных секций, организации спортивно-массовых мероприятий.

Среди обучающихся проводятся районные соревнования в рамках районной спартакиады среди обучающихся, основная цель которой - активизация физкультурно-спортивной работы среди обучающихся. Соревнования проводятся в течение всего учебного года по 10 видам: футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, самбо, каратэ, кроссу осеннему и весеннему, шахматам, лыжным гонкам. Все виды идут в зачет спартакиады.

Наиболее популярным и многочисленным видом среди обучающихся является легкоатлетический осенний кросс, который стал традиционным спортивным мероприятием в районе. Весенняя эстафета среди общеобразовательных учреждений, посвященная Дню Победы, футбол памяти С. Пономарева, баскетбол памяти Н.И. Ковалева, турнир по волейболу памяти Л.Б. Дигилевой, легкоатлетический кросс памяти М.Маметовой. Также районные соревнования по волейболу, баскетболу, футболу, посвященные Международному женскому дню, Дню Победы, Дню защитника Отечества, Дню защиты детей, предновогодние турниры и лыжные соревнования.

Массовым и популярным видом спорта среди учащихся является футбол: «Кожаный мяч», «Дворовый футбол». Учащиеся района принимают участие в дивизиональном этапе Чемпионата школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ», в областном этапе Всероссийских соревнований «Серебряный мяч».

С большим энтузиазмом представители предприятий участвуют в Чемпионатах города Великие Луки, Невельского района по футболу, мини-футболу, легкой атлетике, волейболу и баскетболу.

С 1 сентября 2015 года на базе МБУ ДО ДЮСШ г.Невеля работает Центр тестирования по выполнению видов испытаний, нормативов комплекса ГТО.

С 1 января 2018 года в силу вступили обновлённые нормативы ВФСК «ГТО» они будут действовать на протяжении 4-х лет.

За 2018 год в Невельском районе 81 человека (79 обучающихся, 2 взрослых) выполняли нормативы комплекса ГТО, из них 60 выполнили комплекс ГТО на знаки (21 – золотые, 44- серебряные, 16- бронзовые).

В марте осуществлялось тестирование выпускников 11 классов, в тестировании приняло участие 16 человек.

В районе проходят зимние и летние фестивали ГТО, победители, которых выступают на областных и всероссийских мероприятиях по сдаче нормативов комплекса ГТО.

**Возрастная структура** кадрового состава характеризуется высокой долей пенсионных возрастов (37 %), при этом уровень дефицита педагогических кадров оценивается в 15 %.

**Средняя заработная плата работников образовательных учреждений** соответствует средним показателям средней заработной платы по региону, в соответствии с Распоряжением Администрации Псковской области от 30.01.2013 № 17-Р «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда в государственных и муниципальных учреждений области на 2013-2018 годы».

Как видно из таблицы уровень средней заработной платы работников образовательных учреждений растет.

#### **Средняя заработная плата по категориям персонала**

Категории персонала	Средняя заработная плата по экономике субъекта	
	2017 г., руб.	2018 г., руб.
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	19134,00	22232,96
Педагогические работники общеобразовательных учреждений	21866,00	24512,11
Педагогические работники дополнительного образования	20959,00	24766,44

#### **Молодежная политика.**

Целью молодежной политики является усиление работы по гражданскому образованию и патриотическому воспитанию молодежи, содействие формированию правовых, культурных нравственных ценностей среди молодежи.

Задачами молодежной политики являются:

- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности;
- развитие молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах по месту жительства;

- популяризация с использованием программ общественных объединений и социальной рекламы общественных ценностей, таких как здоровье, труд и семья.

Для реализации данных задач необходимо проведение работ волонтерами по благоустройству братских захоронений на территории Невельского района, работа Молодежного общественного Совета. Совет действует в Невельском районе с 2018г.

Основными задачами Совета являются:

- содействие проявлению различных форм общественной и деловой активности молодежи в области культуры, спорта, досуга, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности;

- создание условий для повышения уровня правовой культуры молодежи и формирования активной гражданской позиции;

- информирование Главы Невельского района о наиболее актуальных проблемах молодежи в муниципальном образовании «Невельский район» и подготовка предложений по их решению;

- участие в подготовке и обсуждении проектов муниципальных правовых актов по вопросам, затрагивающим права и интересы молодежи, а так же проектов муниципальных программ в сфере молодежной политики;

- создание условий для защиты прав, свобод, законных интересов и представление инициатив молодежи;

- участие в формировании и реализации основных направлений молодежной политики (патриотического воспитания, популяризации здорового образа жизни среди молодежи, развития добровольческого (волонтерского) движения, социализации молодого поколения и профилактики преступности и безнадзорности на территории Невельского района);

- повышение уровня политической, избирательной, гражданской активности молодых людей и общества в целом;

- обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления Невельского района с молодежью и молодежными общественными объединениями;

- обеспечение взаимодействия молодежного Совета с другими молодежными объединениями и структурами, созданными при органах государственной власти и местного самоуправления Псковской области;

- осуществление практической организаторской деятельности по реализации конкретных мероприятий в области молодежной политики.

Для вовлечения молодежи в социально-активную деятельность необходимо:

- поддерживать общественно значимые инициативы, общественно полезную деятельность молодежи;

- поддерживать молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- пропагандировать здоровый образ жизни, культуру и безопасность в молодежной среде.

В направлении патриотического воспитания волонтеры проводят акции: «Ветеран живет рядом» (поздравление ветеранов с праздниками и знаменательными датами), «Свеча памяти», митинг в деревни Дубище, сопровождение «Бессмертного полка».

Волонтеры проводят акции в сфере здравоохранения и воспитания: «Экология жизненного пространства», «Сигарета на конфету», «Мы против наркотиков».

В Невельском районе осуществляет деятельность Всероссийское военно-патриотическое общественное движение "Юнармия".

Главная цель движения: вызвать интерес у подрастающего поколения к географии, истории России и ее народов, героев, выдающихся ученых и полководцев. «Юнармия» призвана систематизировать патриотическое движение, а также увлечь ребят военно-патриотической тематикой.

Для осуществления поставленных задач необходимо активизировать работу по проведению мероприятий с молодежью. Это может быть районный фестиваль для молодых семей «Семейные квесты», викторины, велопробеги.

В Невельском районе финансово-хозяйственную и творческую деятельность **в сфере организации досуга, библиотечного** и информационного обслуживания населения осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры Невельского района «Культура и досуг», в структуру которого входит 32 структурных подразделения: 15 учреждений клубного типа и 17 учреждений библиотечного типа.

В 2018 году в рамках реализации партийного проекта партии Единая Россия «Местный дом культуры» произведен текущий ремонт фасада РДК.

Приобретен специализированный автотранспорт для обслуживания населения Невельского района. Приобретено оборудование для Туричинского СДК, на комплектование книжных фондов для библиотек района приобретены литература и журналы, подключены к сети Интернет Мошенинская библиотека-клуб и Дубровинская библиотека.

Средняя заработная плата работников культуры за 2018 год составила 24509 рублей, что соответствует выполнению «дорожной карты» на 100% по заработной плате. 2019 год средняя заработная плата - 26004 рублей.

Доля расходов муниципального бюджета на культуру Невельского района в общем объеме расходов муниципального бюджета составила 12 % 2018г.(8% -2017г.)

МБУК «Культура и досуг» в Год кино приняло участие в федеральном проекте по созданию кинозалов, проект составил ровно 5 млн. рублей, кинозал был оборудован в зрительном зале районного Дома культуры. Торжественная церемония открытия состоялась в октябре 2017 года в рамках праздничных мероприятий, посвящённых Дню города. Новый современный кинозал распахнул двери для любителей и ценителей хорошего качественного кино.

Одним из приоритетных направлений МБУК «Культура и досуг» является - создание комфортных условий для организации качественного обслуживания

различных категорий населения, укрепление материально-технической базы структурных подразделений. Учреждения культурно-досугового типа играют важное значение в создании условий развития сферы досуга и отдыха как местного населения так и гостей города и района, стараются оказать качественный, разнообразный и содержательный досуг.

В районе развивается самодеятельное художественное творчество, вокальный жанр представлен 28 клубными формированиями. В районе 4 самодеятельных вокальных коллектива носящих звание народный это - группа «Ли́ра», хор «Ветеран», группа «Элегия», вокальная группа «Смородинка». Данные коллективы отличает высокий исполнительский уровень, активная концертная деятельность, участие в районных и областных смотрах-конкурсах.

Многие мероприятия, проводимые в районе, стали традиционными и пользуются большой популярностью: День молодёжи, Праздник лета, Новогодние представления, День города, Дни посёлков в Туричино, Новохованске, Усть-Долыссах, Трехалёво, День культуры в Лёхово и другие.

Специалисты МБУК «Культура и досуг» прикладывают немало усилий, используя весь творческий потенциал, чтобы провести праздничные мероприятия на должном уровне.

Все структурные подразделения МБУК «Культура и досуг» работают в тесном сотрудничестве с учреждениями образования, здравоохранения, отделом внутренних дел, социальной защиты, советом ветеранов.

Туричинский СДК работает в тесном контакте с Туричинским «Домом – интернатом для престарелых», проводятся праздничные мероприятия для пожилых людей, в кружках по декоративно-прикладному творчеству изготавливаются сувениры. Районный Дом культуры проводит адресные мероприятия для людей с ограниченными возможностями здоровья по зрению. В данном направлении работают Усть-Долысский СДК, Новохованский СДК, Кошелевский СК-библиотека и др.

Любовью к родному краю к людям, живущим в нем, наполнены праздники села, проходящие в сельских структурных подразделениях МБУК «Культура и досуг». Ежегодно в июле в Усть – Долысском СДК проходит праздник посёлка «Село моё родное - Отечество моё», в Трехалёвском с/к - «Я люблю тебя малая Родина». В августе 2018г. Туричинским СДК был подготовлен и проведён праздник «Баян играет на селе», Новохованский СДК подготовил для своих односельчан традиционный праздник «Мой край - России уголок». Так же по традиции, в августе месяце собирает жителей своей волости Лёховский СДК на праздник культуры «Наш общий дом».

2018 год - год волонтера-добровольца, работники культуры города и села являются инициаторами проведения различных мероприятий: акций, трудовых десантов, праздничных программ и т.д., так же провели мероприятия, приуроченные и к Международному Дню Добровольца 5 декабря 2018 года : тематическая программа «Доброта спасет мир» с демонстрацией фильма «Я - волонтер. Истории неравнодушных людей» - районный Дом культуры, акция «Узнай о волонтерстве» Новохованский

СДК, литературно-музыкальная композиция «Жизнь дана на добрые дела»  
Усть – Долысский СДК, День волонтера «Марафон добрых дел»  
Туричинский СДК и др.

Митинги, тематические, музыкально - литературные, исторические вечера, утренники, вечера, «огоньки» проведены в структурных подразделениях МБУК «Культура и досуг», посвященные 75-й годовщине со дня освобождения города Невеля от немецко-фашистских захватчиков. Подготовлен и проведен районный культурно - исторический фестиваль «Мой край - ты капелька России», проведен межрайонный фестиваль патриотической песни «К подвигу Героев песней прикоснись...»

2019 год – год театра, 27 февраля состоялось большое праздничное мероприятие, посвященное открытию Года театра. В нем приняли участие РДК, школы города, детские сады, ДШИ, театральная студия «Софит» обстановка была по истине театральная.

В работе структурных подразделений МБУК «Культура и досуг» появляются новые формы работы:

- в РДК проводятся музыкально-поэтические вечера, вечера инструментальной музыки, «Рок-концерты», кукольные спектакли для дошкольников и младших школьников.

В рамках проведения праздничных торжеств, посвященных 75-й годовщине со дня освобождения города Невеля от немецко-фашистских захватчиков проведены, праздника Победы: выставка фоторабот (фотосушка) в городском парке «Я и мой город», молодежная акция (флешмоб) «Мы непобедимы потому, что мы едины», «Плескав – град» клуб исторической реконструкции и дефиле исторического костюма, мастер – класс по средневековым танцам.

Цикл музыкальных вечеров для отдыхающих санатория «Голубые озера» проводит Опухликовский сельский клуб.

В рамках областной акции «Вахта памяти» встреча патриотических клубов «Гвоздика» (г. Невель) и «Наследие» (г. Сыктывкар). Районный Дом культуры принимает непосредственное участие в открытии и торжественном закрытии «Вахты памяти», проводит торжественные митинги по перезахоронению останков солдат Великой Отечественной войны. Так же в канун дня Победы на открытой площадке РДК проходила акция «Имена Героев».

В Усть-Долысском СДК военно-спортивная игра «Зарница», молодежный флеш-моб «Сделаем краше деревню нашу», трудовой десант, где совместно со школьниками и жителями поселка убрали территорию, улицы, братские захоронения.

Во многих Домах культуры и клубах стала актуальной такая форма работы, как «Визиты чести». Работники культуры поздравляют ветеранов в домашней обстановке, готовят для них поздравления, концертные номера, памятные сувениры.

В планах работников культуры дальнейшее развитие творческого потенциала, укрепление материально-технической базы, постоянный поиск

новых, интересных форм организации и проведения мероприятий. Без этих составляющих невозможно себе представить современную работу учреждений культуры.

Немаловажным направлением культурно - досуговой деятельности является проведение смотров-конкурсов, фестивалей акций. За 2018 год структурные подразделения МБУК «Культура и досуг» приняли участие в 16-и областных и районных конкурсах и фестивалях, где получали различные награды от благодарственных писем до дипломов 1,2,3 степеней, лауреатов.

В организации работы с детьми специалисты культурно – досуговых учреждений района ставят задачи правильного распределения и активизации их досуга, направленного на активный отдых, развитие творческих способностей детей, используют различные формы работы.

На активный отдых в игровой форме направлены игровые, танцевально-развлекательные программы, игры, проводимые на свежем воздухе, спортивные эстафеты, которые способствуют оздоровлению и физическому развитию. Эти формы работы наиболее востребованы детьми и специалистами структурных подразделений накоплен определенный опыт работы по организации и проведению таких мероприятий. В период летних каникул работники культуры проводят мероприятия для детей, посещающих оздоровительные площадки при школах. Большую работу в этом направлении проводят районный Дом культуры, центральная районная библиотека, Усть-Долысский, Туричинский, Новохованский СДК и другие учреждения культуры.

Для обеспечения эффективности социально - культурной деятельности в работе с детьми большое значение имеет тесное сотрудничество и взаимодействие специалистов учреждений культуры с работниками образования, ежегодно на летний период составляется совместный план мероприятий по работе с детьми и подростками. Проводятся мероприятия познавательного характера, направленные на расширение кругозора детей.

В рамках патриотического воспитания проходят тематические мероприятия: познавательные программы по истории своего края, викторины, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, организуются походы с целью уборки братских захоронений и обелисков.

Для детей и подростков в структурных подразделениях клубного типа работает 57 клубных формирований с количеством участников 653. В Усть-Долысском СДК работает детское любительское объединение «Умелые руки». Здесь дети занимаются изготовлением различных поделок, шитьём мягкой игрушки, аппликацией, лепкой из глины, теста. Регулярно проходят выставки работ участников клуба. «Рукодельница» в Ивановском клубе-библиотеке, «Рукотворница», «Затейник» в Кошелёвском с/к-б, «Затейник», «Весёлые вытворяшки» в Артёмовском с/к, «Акварельки», «Затейник» в Пучковском с/к, «Домовёнок» и «Весёлый карандаш» в Щербинском с/к и другие. При Туричинском СДК уже в течение многих лет работает кружок «Фантазёр». На занятиях кружка дети изготавливают изделия из бисера (плетение цветов, фигурок, и т.д.), бумаги (панно, открытки и т.д.),

вышивают крестиком, гладью и бисером, шьют мягкие игрушки, а так же куклы-обереги, сувениры.

Дети - большие фантазеры, они все время что-то сочиняют, создают и воплощают свои идеи и придумки. Занятие любимым видом рукоделия, создание собственными руками поделок развивает не только умение фантазировать, но и терпение, а также усидчивость, аккуратность и любознательность.

Изделие участников кружка «Фантазер» используются в качестве подарков и сувениров на мероприятиях, проводимых в доме - интернате для престарелых и инвалидов, в Туричинской СОШ, а также в конкурсно - игровых программах в ДК. Творчество детей востребовано на выставках в Туричинском СДК, в Туричинской средней школе, а также и в районных и областных выставках «Куклоград 2018», «С любовью к городу родному», «Волшебный крестик», «Радуга бисера», «Золотые руки», «Моя подружка кукла», «Зимняя сказка» и т.д. Мастера декоративно-прикладного творчества проводят «Мастер классы» по обучению детей народным ремеслам.

Приобщая детей к народным традициям, проводились мероприятия, посвященные праздникам народного календаря. На мероприятиях дети познают русские народные фольклорные игры и с удовольствием в них играют.

В работе с молодежью работники культуры проводят мероприятия, целью которых является пропаганда здорового образа жизни через дела, поступки, творчество.

Сфера семейного досуга имеет свои особенности. Отдыхая и общаясь, участвуя в совместных конкурсах и программах, родители и дети учатся быть ближе друг к другу. Совместные мероприятия помогают поколениям в семье находить общий язык, учиться терпимости и взаимопониманию по отношению друг к другу. Большой популярностью в районе пользуются мероприятия, посвященные праздникам народного календаря (Рождество, Масленица, Пасха, Иван Купала и др.), праздники, посвященные Дню Матери, Дню семьи, любви и верности (праздник Петра и Февроньи – история вечной любви), этот праздник ежегодно проводится на открытой площадке РДК, Усть-Долысского СДК совместно с церковными служителями.

Для людей пожилого возраста организуются клубы по интересам, литературные и музыкальные гостиные, кружки самодеятельного творчества-это хор «Ветеран» (РДК), вокальная группа «Рябинушка» (РДК, Туричинский СДК), «Зеленая лампа» - (Новохованская модельная библиотека), «Шкатулка» (центральная районная библиотека), «Хозяюшка» (Леховский СДК) и ряд других.

Массовая праздничная культура в МО «Невельский район» строится по следующим направлениям:

- проведение праздников календарных, праздников российской государственности;
- традиционных районных праздников;

- проведение районных смотров, конкурсов по различным направлениям и жанрам;
- проведение праздников народного календаря, праздников сёл и деревень.

Концерты, вечера отдыха, выставки, круглые и чайные столы – все эти формы работы пользуются большой популярностью у населения Невельского района.

В последние годы значительно возрос интерес к деятельности народных мастеров и умельцев. Мастера и народные умельцы района щедро делятся своим мастерством и передают свой опыт молодому поколению. Они регулярно проводят мастер-классы по обучению народным ремеслам для всех заинтересованных. В кружках декоративно-прикладного творчества занимаются взрослые и дети.

Ежегодно, в лекционном зале центральной районной библиотеки проводятся выставки декоративно-прикладного искусства, так в 2018 году в библиотеке были оформлены следующие выставки:

- выставка детского рисунка Изостудии «Колорит» «Мир в красках»;
- выставка Изостудии «Колорит» «Женские радости»;
- выставка фотографий Н.Н.Боднарчука «Жизнь дерева»;
- юбилейная выставка, посвященная 75-ой годовщине освобождения г. Невеля от немецко-фашистских захватчиков «И память мне покоя не дает»;
- выставка живописи О.Ю.Гординой «Мир многообразен».

Также в РДК проводились такие выставки декоративно-прикладного творчества, как: «Масленичный сувенир», «С любовью к городу родному», «Чудеса своими руками», «Земли моей талантливые люди», «Путешествие в мир прекрасного», «Куклоград-2018г», «Символ моего края», «Сказочный вернисаж», выездная выставка клуба «Бабушкин сундучок» в Новосокольнический Дом культуры, «Сохраним для псковичей народные традиции»- областная выставка на базе районного Дома культуры.

Мастера ДПТ регулярно принимают участие в областных выставках: «Масленичный сувенир», Областная выставка «Псковская Зима», Областной конкурс национального костюма и авторской куклы, «Тёплая мода» в г. Опочке.

Экспонаты из Артемовского клуба, Леховского и Новохованского СДК были представлены в г.Великие Луки в МБУК «Краеведческий музей» на выставку «Традиции русского костюма Псковской губернии», посетили выставку 1722 чел.

Одно из ведущих мест в деятельности МБУК «Культура и досуг» занимают библиотеки. Библиотечное обслуживание населения Невельского района осуществляют 17 библиотек (центральная районная библиотека, 4 библиотеки-клуба, 12 библиотек), также библиотечным обслуживанием занимаются 5 клубов – библиотек, все эти учреждения входят в состав Муниципального бюджетного учреждения культуры Невельского района «Культура и досуг» и являются структурными подразделениями.

Основной целью библиотек Муниципального бюджетного учреждения культуры Невельского района «Культура и досуг» является создание условий для реализации информационных, культурных и досуговых потребностей населения Невельского района.

15 учреждений подключены к сети Интернет, что составляет 88 % от общего числа библиотек, все они имеют электронную почту, 8 библиотек структурных подразделений МБУК «Культура и досуг» являются модельными.

Библиотеки МБУК «Культура и досуг» выполняют задачи, направленные на удовлетворение духовных, культурных, информационных, образовательных и досуговых запросов пользователей.

Основные задачи библиотек МБУК Невельского района «Культура и досуг»:

- организация библиотечного обслуживания населения;
- сохранение, систематизация и пополнение книжных фондов;
- изучение потребностей пользователей в целях обеспечения прав населения на приобщение к ценностям культуры и науки;
- обеспечение свободного доступа пользователей к информации;
- широкая пропаганда чтения как фактора, содействующего становлению всесторонне развитой личности, воспитание культуры чтения;
- сохранение и развитие культурных традиций Невельского района;
- сохранение памяти о подвиге народа в годы Великой Отечественной войны через чтение и книгу.

Основные направления деятельности библиотек МБУК Невельского района «Культура и досуг»:

- правовое просвещение населения;
- краеведческая деятельность и гражданско-патриотическое воспитание;
- экологическое просвещение;
- продвижение книги и чтения;
- межрегиональные отношения с другими библиотеками;
- популяризация здорового образа жизни.

Библиотеки МБУК «Культура и досуг» активно участвуют в культурной жизни Невельского района. В библиотеках отмечаются памятные и знаменательные даты: проводятся литературные и тематические вечера, информационные и познавательные часы, уроки мужества, беседы, обзоры, книжные выставки и др. Большая работа проводится с детьми в летний период.

ЦРБ также ведет большую и активную массовую работу среди населения города Невеля. Ко Дню освобождения г.Невеля от немецко-фашистских захватчиков уже более 30 лет открываются выставки работ местных художников. ЦРБ ведет большую выставочную работу по пропаганде творчества местных художников. Традиционным стал межрайонный поэтический фестиваль «Дружеские послания». При библиотеке активно работает литературно-художественный клуб «Шкатулка» и др.

Структурные подразделения библиотеки МБУК Невельского района «Культура и досуг» сотрудничают и проводят совместные мероприятия с администрациями сельских поселений, школами района, с общественными организациями, с клубами и ДК и др.

Острой проблемой для отрасли культуры Невельского района остается устаревшая материально-техническая база, низкое качество образования работников культуры, недостаточный уровень финансовой обеспеченности. Учреждения культуры нуждаются в капитальных ремонтах: требуют капитального ремонта РДК, центральная районная библиотека, Туричинский СДК и Туричинская модельная библиотека, Новохованский СДК и Новохованская модельная библиотека, Трехалевский, Пучковский, Лобковский клубы, Ловецкая библиотека, Мошенинская библиотека - клуб и другие клубы и библиотеки.

В связи с переоборудованием зрительного зала районного Дома культуры под кинозал необходимы денежные средства на ремонт стен, потолка, необходимо произвести обивку из негорючего материала путей эвакуации, обить стены акустическим материалом. Чтобы освободить сцену существует потребность в пристройке к РДК концертного зала, где будут размещаться хореографический класс, помещения для творческих коллективов и клубных объединений, вспомогательных служб, складских помещений. Проблема в том, что РДК совмещает в одном киноконцертном зале два вида деятельности по предоставлению зрелищных услуг – это мероприятия и киносеансы. Режим работы кинозала с 09:00 до 02:00 часов в четверг, пятницу, субботу, воскресенье и для проведения репетиций, мероприятий на сцене остается только три дня понедельник, вторник, среда, не лучшие дни для проведения мероприятий. В настоящее время творческие хореографические коллективы, один из них носит звание народный, из-за существующих проблем, так как на сцене РДК часто занимаются коллективы других учреждений, штатному балетмейстеру РДК приходится переносить занятия, менять расписание занятий, что не способствует росту численности коллективов и их участников, а становится угрозой их исчезновения.

Для обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг сферы культуры необходимо финансирование плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг сферы культуры.

На сегодняшний день большинство работников сельских клубов и библиотек вынужденно работать в условиях неполного рабочего дня, по причине недостаточного бюджетного финансирования.

Характерной проблемой для отрасли остаётся нехватка квалифицированных специалистов. Основной кадровый потенциал – это работники пенсионного и предпенсионного возраста.

В планах на 3-х летний период МБУК «Культура и досуг» - реализация национального проекта «Культура», в рамках которого по проекту «Культурная среда» необходимо до 2024г. увеличить на 15% число посещений организаций культуры, проект «Цифровая культура»

предусматривает увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в пять раз. Особое внимание будет уделяться поддержке талантливой молодежи, повышению квалификации работников культуры, а также реконструкция, капитальный и текущий ремонты в учреждениях культуры МБУК «Культура и досуг» дальнейшее развитие творческого потенциала, постоянный поиск новых, интересных форм организации и проведения мероприятий. Без этих составляющих невозможно себе представить современную работу учреждений культуры.

Также в Невельском районе осуществляет деятельность муниципальное бюджетное учреждение Невельского района «Музей истории Невеля».

Основными направлениями деятельности музея являются:

- научно-исследовательская работа;
- просветительско-экскурсионная работа;
- собирательная деятельность;
- оформление на постоянное и временное хранение музейных памятников.

В музее действуют 5 экспозиций, осуществляются выставочные проекты - выставляются работы художников, фотографов, ремесленников, устраиваются временные выставки из фондов Музея. С 1994 г. ежегодно проводится научная конференция «Бахтинские чтения», по материалам Чтений ежегодно издается «Невельский сборник».

В дальнейшем также предполагается: пополнение экспозиции по этнографии Невельского района; обновление и пополнение фондов и экспозиции по Великой Отечественной войне; проведение уроков мужества для школьников Невеля и Невельского района с экскурсиями по городу Невелю и его окрестностям; проведение дней открытых дверей 9 и 17 мая, 6 октября; проведение Невельских Бахтинских чтений с участием школьников; открытие новых актуальных экспозиций и расширение хранилища; выпуск статей по истории города и района; подготовка школьников к научно-практическим конференциям; консультации для учителей и библиотекарей; развитие туризма (сотрудничество с Пансионатом Маево Новоскольнического района, школами города Великие Луки, санаторием «Голубые озера», Университетом 3-его возраста г.Псков).

Продолжится выставочная деятельность (планируется устройство по 16 выставок в год); оформление экспонатов в основной и вспомогательный фонды музея; проведение презентаций, лекций, экскурсий; участие в городских культурных мероприятиях; сотрудничество с РПЦ.

### *1.5. Инфраструктурное развитие. Жилищно-коммунальное хозяйство*

**Жилищно-коммунальное хозяйство** - сфера экономики, напрямую определяющая качество жизни и благополучие населения, а также условия развития всех видов экономической деятельности. Основными направлениями реформационных изменений стали: перевод коммунальной

отрасли на рыночные отношения, привлечение частного бизнеса, формирование института эффективного собственника. В настоящее время на территории Невельского района работают предприятия жилищно-коммунального хозяйства в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг: МУП «Невельские теплосети», ООО «Заря», ЧЛПУ «Санаторий «Голубые озера», ИП Богданов К.В., которые обслуживают всю территорию муниципального образования.

В настоящее время утверждена «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года», которая задает ориентиры реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства. Сфера жилищно-коммунального хозяйства включает следующие основные направления:

– осуществление деятельности, направленной на улучшение жилищных условий;

– осуществление регулируемых видов деятельности в сфере предоставления коммунальных услуг.

Вопросы развития ЖКХ, в том числе рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги и проблемы обслуживания жилого фонда воспринимаются населением как самые актуальные проблемы.

На территории Невельского района в настоящее время ведется строительство только индивидуального жилищного фонда. В 2016 году завершено строительство многоквартирного дома, введенная площадь составила 2,87 тыс. кв.м. По данным Псковстата в 2018 году в Невельском районе построены 24 индивидуальных жилых дома, общей площадью 2 671 кв.м. В 2017 году 27 индивидуальных жилых домов, площадью - 2 654 кв.м.

Жилищный фонд района на 01.01.2019 года составил 746,0 тыс. кв.м. Уровень обеспеченности населения жилищным фондом в среднем по району достаточно высокий – 31,6 кв.м/чел. В целом по муниципальному району жилищный фонд представлен почти на 40 % индивидуальными жилыми домами, на 60 % - многоквартирными жилыми домами. В 2018 году признаны аварийными и подлежащими сносу 12 многоквартирных домов и домов блокированной застройки.

В 2018 году жилищной комиссией на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении принято 6 граждан. В 2018 году предоставлено 9 жилых помещений, из которых 4 жилых помещений – в качестве специализированных для детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей; 5 жилых помещений – по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся. 2 молодые семьи получили субсидии для приобретения жилых помещений.

В рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 г.г. выдано 1 государственный жилищный сертификат по категории «вынужденные переселенцы».

По состоянию на 01.01.2019 года на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма,

состоит 223 человека, из которых 185 граждан по общему учету; 3 - «хронические заболевания».

На конкурсной основе было приобретено в муниципальную собственность 2 жилых помещений на сумму 1881,99 тыс. рублей, с последующим предоставлением детям-сиротам по договорам найма специализированного жилищного фонда.

**Коммунальная инфраструктура** характеризуется значительным уровнем износа основных фондов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Устаревшая система коммунальной инфраструктуры Невельского района не позволяет обеспечивать соблюдение требований к качеству коммунальных услуг, поставляемых потребителям.

Число водопроводов и отдельных водопроводных сетей, отпускающих воду населению и бюджетофинансируемым организациям, составил 13 единиц. Установленная производственная мощность водопроводов составила 27,2 тыс.куб.м\сутки.

Одиночное протяжение уличной водопроводной сети составило 171,5 км. Удельный вес уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в общем протяжении уличной водопроводной сети, составил 66,5%. В 2018 году заменено 0,395 км водопроводных сетей (0,2% от общего количества).

Подача воды в сеть района осуществляется насосными станциями (99,8% поданной в сеть воды). На полученную со стороны воду приходилось 0,2%. Число аварий на водопроводных сетях за год по району составило 127 случаев. Техническое состояние коммунальной инфраструктуры, обслуживание которой осуществляет МУП «Невельские теплосети» характеризуется высокой степенью износа и аварийностью:

- протяженность сетей водоснабжения -171 500 м износ – 89 %;
- протяженность сетей водоотведения – 34 109.- износ -75 %;
- протяженность сетей теплоснабжения – 32 131 (в двухтрубном исчислении) – износ 77,5%.

По состоянию на 01.01.2019 года на территории района действовало 3 канализации, число канализационных насосных станций – 11, осуществляющих централизованный отвод сточных вод из жилых домов и организаций. Установочная мощность канализационных насосных станций составила 55,2 тыс. куб.м\сутки.

#### **Пропуск сточных вод (тыс. куб.м)**

	2017	2018
Пропущено сточных вод за год – всего	271,9	273,8
в том числе:		
через очистные сооружения	271,9	273,8
из них:		
на полную биологическую очистку,	271,9	273,8

из нее		
недостаточно очищенной	271,9	273,8

Уровень очистки сточных вод не был доведен до нормативного. Недостаточно очищенными после пропуски через очистные сооружения остаются 100 процентов сточных вод.

Протяженность канализационных сетей в районе составила 34,109 км. Удельный вес протяженности канализационных сетей, нуждающихся в замене, в общем протяжении канализационных сетей составил 36,4 процента.

### **Водоснабжение.**

#### **Отпущено воды (тыс. куб.м)**

	2017	2018
Отпущено воды за год своим потребителям, тыс.куб.м	390,9	391,1
в том числе:		
населению	237,8	265,9
в % ко всему отпуску	60,8	68
бюджетофинансируемым организациям	19,3	19,3
в % ко всему отпуску	4,9	4,9
предприятиям на производственные нужды	3,7	4,3
в % ко всему отпуску	0,9	1,2
прочим организациям	130,1	101,6
в % ко всему отпуску	33,4	25,9

Жилищно-коммунальное хозяйство является одним из основных потребителей тепловой энергии. На 01.01.2019 года по району насчитывалось 24 котельных и 1 топочная, из которых 19 единиц находятся на балансе муниципальных организаций. Данными котельными выработано за 2018 год 57,4 % всей произведенной тепловой энергии (в 2017 – 55,1%).

В 2018 году 23 км (84,5%) сетей требовали замены и дальнейшей эксплуатации не подлежали (в 2017 – 22 км).

**Объем отпускаемого потребителям тепла, вырабатываемого котельными района, характеризуется следующими данными:**

	2017	2018
Отпущено тепла за год своим потребителям, тыс.Гкал	46,6	48,1
в том числе:		
населению	29,0	30,2

в % ко всему отпуску	62,2	62,8
бюджетофинансируемым организациям	10,9	11,4
в % ко всему отпуску	23,4	23,8
предприятиям на производственные нужды	3,3	3,2
в % ко всему отпуску	7,1	6,6
прочим организациям	3,4	3,3
в % ко всему отпуску	7,3	6,8

В общем числе отопительных котельных преобладали мощностью до 3 Гкал\час каждая (их число составило 82,6% от общего количества), которые вырабатывали 34,5% тепла от всего объема производимой тепловой энергии. Основная доля (78,3%) котельных работали на твердом топливе, 21,7% - на газообразном.

### Коммунальная инфраструктура теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Коммунальная сфера	2016 г.	2017 г.	2018г.	2019 г.	2018 г. в % к 2016г.	
	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, км					
МУП «Невельские теплосети»	27,3	27,3	27,2	27,2	99,6	
	в том числе нуждающихся в замене, м					
МУП «Невельские теплосети»	21,7	22	23	25	115	
	Протяженность тепловых и паровых сетей, которые были заменены и отремонтированы за отчетный год, км					
МУП «Невельские теплосети»	0,1	0,2	0,8			
	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, км					
МУП «Невельские теплосети»	45,2	45,2	45,2	45,2	100	
	в том числе нуждающейся в замене, км					
МУП «Невельские теплосети»	29,2	30,9	31,9	33	109,2	
	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год, км					
МУП «Невельские теплосети»	0,4	0,4	0,1		25	
	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, км					
МУП «Невельские теплосети»	34,1	34,1	34,1	34,1		
	в том числе нуждающейся в замене, км					
МУП «Невельские теплосети»	28,4	29,4	30,4	31,8	107	
	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год, км					
МУП «Невельские теплосети»	0,0	0	0			

К проблемам, связанным с функционированием и развитием **транспортной инфраструктуры** следует отнести состояние автомобильных дорог местного значения Невельского района (в том числе искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства). В границах Невельского района протяженность федеральных автомобильных дорог составляет 53,3 км, региональных автомобильных дорог – 420 км, местного значения Невельского района 1123,225 км, в том числе по типу покрытия:

- асфальтобетон – 157,264 км.;
- ПГС – 340,183 км.;
- грунт – 625,778 км.

На данных дорогах имеются 17 инженерных сооружений (мостов) общей протяженностью 200,28 погонного метра.

Дороги общего пользования муниципального значения, проходящие в границах населенных пунктов (улицы) составляют 615,486 км, в том числе по типу покрытия:

- асфальтобетон – 105,914 км.;
- ПГС – 197,992 км.;
- грунт – 311,58 км.

Сеть муниципальных автомобильных дорог местного значения в настоящее время не в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям Невельского района. До 60 процентов от общей протяженности муниципальных автомобильных дорог не отвечают нормативным требованиям, что создает угрозу безопасности пассажирских перевозок и срывов в жизнеобеспечении населенных пунктов муниципального образования, а также является сдерживающим фактором социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район».

В 2018 году общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составил 50565 тыс. рублей. Объем субсидии бюджету муниципального образования «Невельский район» из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, предусмотренных подпрограммой «Дорожное хозяйство» государственной программы Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы» составила 10302 тыс. рублей. Объем ассигнований на ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения и искусственных сооружений на них и приведению их в нормативное состояние, повышению безопасности дорожного движения составил 16593 тыс. рублей.

В 2019 году общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда уменьшился по сравнению с прошлым годом и составил 48709,9 тыс. рублей. Объем областной субсидии бюджету муниципального образования «Невельский район» из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям

многоквартирных домов населенных пунктов области, предусмотренных подпрограммой «Дорожное хозяйство» государственной программы Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы» составила 21188 тыс. рублей. Объем ассигнований на ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения и искусственных сооружений на них и приведению их в нормативное состояние, повышению безопасности дорожного движения составил 17934 тыс. рублей.

Увеличение парка транспортных средств и интенсивности движения автотранспорта муниципального образования «Невельский район» привели к накоплению объемов отложенного ремонта и содержания, автомобильных дорог, что выражается в ухудшении условий движения и существенном снижении потребительских свойств дорог. При этом имеется тенденция к увеличению объемов перевозки грузов автомобильным транспортом за счет изменения структуры спроса на перевозки, в которой возрастает роль большегрузных перевозок потребительских товаров, строительных материалов (древесина; песок).

В настоящее время деятельность в сфере дорожного хозяйства направлена главным образом на обеспечение элементарных условий безопасности дорожного движения и бесперебойного проезда транспортных средств. Однако этих работ недостаточно для приведения в соответствие с нормативными требованиями всей улично-дорожной сети поселений.

Основными проблемами в сфере дорожного хозяйства муниципального образования «Невельский район» являются:

- значительный износ дорожной сети и дорожной инфраструктуры, отсутствие твердого покрытия на значительной части дорог, несоответствие дорог современным нагрузкам по прочности дорожной одежды и по ровности покрытия;

- значительный разброс населенных пунктов по муниципальному образованию;

- отсутствие в муниципальном образовании специализированной техники;

Уровень качества жизни населения Невельского района напрямую зависит от состояния автомобильных дорог местного значения, как основных путей, обеспечивающих сообщение с населенными пунктами (в т.ч. доступ к ним спецтехники: пожарных машин, автомобилей скорой помощи и т.п.). Поэтому развитие дорожной сети района, ее обустройство, решение вопросов организации дорожного движения, своевременный ремонт, обслуживание, является важнейшей задачей в обеспечении жизнедеятельности и экономического развития района. Немаловажным фактором является качество предоставляемых населению услуг в сфере перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом.

Технические характеристики всех автомобильных дорог общего пользования местного значения района доведены до нормативных показателей.

Общее количество маршрутов автомобильного транспорта общего пользования по Невельскому району осталось на уровне 2017 года, что свидетельствует о стабильности в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

В целом, не смотря на значимость развития сектора жилищно-коммунального хозяйства, в настоящее время наиболее острые вопросы развития инфраструктуры решаются достаточно медленными темпами. Это связано с целым рядом причин: изначально высокая степень износа основных фондов, низкий уровень обеспеченности объектами инфраструктуры сельских населенных пунктов, недостаток эффективной системы финансирования данной сферы обусловили основные направления развития преимущественно путем решения накопившихся проблем, а не развития.

## ***1.6. Окружающая среда***

### *Состояние атмосферного воздуха*

Состояние воздушного бассейна является одним из основных наиболее важных факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения. Основными факторами, воздействующими на состояние атмосферного воздуха, являются количество и масса загрязняющих веществ (ЗВ), поступающих в атмосферу от различных источников, а также потенциал загрязнения атмосферы.

Основными источниками загрязнения воздушного бассейна являются стационарные источники (производственные, сельскохозяйственные, коммунально-складские объекты) и передвижные (автомобильный и железнодорожный транспорт).

Невельский район находится в зоне низкого потенциала загрязнения атмосферы (первая зона потенциала загрязнения из пяти, существующих в России).

При этом район относится к территориям с низким уровнем выбросов из стационарных источников. Стационарные посты наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (ПНЗ) в Невельском районе отсутствуют.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Псковской области, в 2017 г. в Невельском районе зафиксировано 26 объектов, имеющих стационарные источники выбросов. В общей массе выбросов загрязняющих веществ, преобладают твердые вещества (зола углей, сажа, неорганическая и древесная пыль), окись углерода, сернистый ангидрид, окиси азота.

**Количество выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ,  
отходящих от стационарных источников, в Невельском районе  
в 2014-2018 гг.**

№	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7
1	<b>Всего, тыс. т</b>	1,622	1,62	1,96	2,255	2,512
2	Твердые вещества, тыс. т	0,161	0,156	0,168	0,176	0,191
3	Газообразные и жидкие вещества, тыс. т	1,461	1,464	1,792	2,078	2,321
4	Диоксид серы, тыс. т	0,075	0,065	0,085	0,073	0,083
5	Оксид углерода, тыс. т	0,86	0,798	0,912	0,865	0,900
6	Оксиды азота (в пересчете на NO <sub>2</sub> ), тыс. т	0,08	0,077	0,08	0,079	0,112
7	Углеводороды (без ЛОС), тыс. т	0,301	0,363	0,586	0,885	1,003
8	Летучие органические соединения (ЛОС), т	86,37	90,959	76,866	101,686	129,0
9	Прочие газообразные и жидкие вещества, тыс. т	0,059	0,071	0,052	0,075	-

Большая часть выбросов от стационарных источников сосредоточена в районном центре – г.Невель. Спектр выбрасываемых веществ насчитывает более 60 ингредиентов.

Негативное воздействие на состояние атмосферы оказывают МУП ЖКХ, швейные и обувные производства, предприятия пищевой промышленности и деревообработки, сельскохозяйственные предприятия. Основная масса выбросов от стационарных источников формируется за счет необорудованных очистными сооружениями мелких котельных, предназначенных для отопления зданий общественной застройки.

Состояние поверхностных вод

Для территории Невельского района характерно обилие мелких рек, ручьев, озер и болот. Наиболее крупными реками являются р. Уща, р. Полота, р. Еменка. Наиболее крупные озера: Невельское, Ордово, Усвай, Язница, Язно, Иван, Завережье, Усть-Долыское, Еменец. Озера сравнительно богаты рыбой и многие из них имеют рыбопромысловое значение. Болота распространены в Невельском районе повсеместно.

По сведениям «Доклада об экологической ситуации в Псковской области» в 2018 году Государственного комитета по природопользованию и охране окружающей среды р. Уща отнесена к 3 «а» классу качества вод:

## Характеристика качества поверхностных вод на наблюдаемых водных объектах Псковской области за период 2014-2018 гг.

Наименование и код водного объекта	Наименование пункта наблюдения, местоположение (район, область)	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
		УКИЗ В*	класс и разряд качества воды	УКИЗ В	класс и разряд качества воды	УКИЗ В	класс и разряд качества воды	УКИЗ В	класс и разряд качества воды	УКИЗ В	класс и разряд качества воды
Река Уща БАЛ/З.ДВ ИН/ 0392/ 0183	Дер. Турки-Перевоз, Невельский р-н, Псковская область	2,28	3 «а»	1,52	2	1,96	2	1,66	2	2,1	3 «а»
Озеро Езерище	Дер. Лобок, Невельский р-н, Псковская область	нет данных	нет данных	2,62	3 «а»						

\*Удельный комбинаторный индекс загрязнения воды.

Класс и разряд	Характеристика состояния загрязненности воды
1-й	условно чистая
2-й	слабо загрязненная
3-й	загрязненная
разряд «а»	загрязненная
разряд «б»	очень загрязненная
4-й	грязная
разряд «а»	грязная
разряд «б»	грязная
разряд «в»	очень грязная
разряд «г»	очень грязная
5-й	экстремально грязная

В виду близкого к водотокам расположения большинства населенных пунктов основными загрязнителями водоемов являются хозяйственно-бытовые стоки от населения, горюче-смазочные материалы, а также стоки, поступающие с сельскохозяйственных угодий. Кроме того, негативное влияние на состояние поверхностных вод оказывают стихийное, несанкционированное складирование твердых коммунальных отходов, отсутствуют оборудованные места размещения ТКО, отвечающих современным экологическим требованиям.

Также низкий уровень канализации населенных пунктов и отсутствие современных очистных сооружений приводит к высокому уровню загрязнения поверхностных и сточных вод. Основная часть населения

обеспечивается питьевой водой за счет децентрализованных источников (шахтных колодцев), подача воды проводится без предварительной водоподготовки.

#### Состояние подземных вод

Проблемы питьевого водоснабжения для значительной части крупных населенных пунктов в Северо-Западном регионе России, включая населенные пункты Псковской области, связаны с высокой природной цветностью воды поверхностных водоисточников, повышенным содержанием железа, солей кальция и магния (общая жесткость воды), дефицитом биогенных элементов (фтор, йод), недостаточной санитарной надежностью систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения.

В Невельском районе насчитывается 171 подземный источник централизованного питьевого водоснабжения. Государственным комитетом Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды рассмотрены и утверждены проекты зон санитарной охраны по 30 (из 171) подземным источникам питьевого водоснабжения.

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются:

- факторы природного характера (повышенное содержание в воде водоносных горизонтов соединений железа, сухого остатка, жесткости);
- увеличивающееся антропогенное загрязнение поверхностных и подземных вод;
- отсутствие или ненадлежащее состояние зон санитарной охраны водоисточников;
- использование устаревших технологических решений водоподготовки в условиях ухудшения качества воды;
- низкое санитарно-техническое состояние существующих водопроводных сетей и сооружений.

Одним из основных вопросов, решение которых отнесено к полномочиям муниципальных образований, остается санитарная очистка территории. В летний период существенный вклад в образование твердых бытовых отходов (ТКО) вносят сезонное население и рекреанты, что отражается на общем объеме образования ТКО.

Сбор и удаление отходов в населенных пунктах осуществляется лицензированными организациями с помощью спецавтотранспорта. Вывоз производится на санкционированный полигон. На территории района существует действующий полигон ТКО.

Проблема загрязнения земель, разработка и реализация региональной схемы размещения объектов по захоронению и обезвреживанию отходов является одной из приоритетных для Псковской области. В Псковской области отсутствуют мусороперерабатывающие и мусоросжигательные

заводы. В результате неудовлетворительного решения плановой очистки, из-за дефицита специальных транспортных средств, отсутствия мойки и дезинфекции мусоросборных контейнеров в области имеет место высокий уровень микробного загрязнения почвы на территориях жилой застройки.

Основными проблемами обращения с отходами производства и потребления на территории района являются:

- несанкционированные свалки;

- отсутствие селективного сбора отходов потребления и производства на местах их первоначального образования.

Все еще сохраняется проблема размещения населением большей части люминесцентных ламп в местах сбора твердых бытовых отходов.

Радиационный мониторинг в Псковской области проводится согласно государственному заданию Псковским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

Измерение мощности экспозиционной дозы гамма-излучения (МЭД) на местности проводится ежедневно на гидрометеорологических станциях, расположенных в г. Гдове, г. Пскове, пос. Струги Красные, г. Дно, г. Опочке, пос. Пушкинские Горы, г. Великие Луки.

В 2018 году как и в 2017 году МЭД на наблюдаемых метеостанциях находилось в пределах природного фона.

На территории Псковской области отсутствуют радиационные аномалии и загрязнения. За последние 6 лет содержание радиоактивных веществ в атмосферном воздухе на 3-6 порядков ниже значений допустимой среднегодовой объемной активности для населения, установленной нормами радиационной безопасности НРБ-99/2009.

В целом на экологическую ситуацию на территории Невельского района оказывают влияние следующие факторы:

- Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются автомобильный транспорт и промышленные предприятия.

- Водные объекты загрязняются ливневыми стоками, сбрасываемыми без очистки, а также недостаточно очищенными сточными водами от объектов коммунального хозяйства, промпредприятий, сельскохозяйственных объектов.

- Бактериологическое состояние не защищенных или недостаточно защищенных горизонтов подземных вод неблагоприятное. Наиболее используемый водоносный горизонт в целях питьевого водоснабжения слабо защищен от поверхностного загрязнения. Требуется мониторинг потенциальных источников загрязнения в зонах санитарной охраны скважин, предупреждение фильтрации загрязненных вод с поверхности почвы в водоносные горизонты, систематические наблюдения за химическим и бактериологическим состоянием подземных вод.

▪ В результате отсутствия системы отдельного сбора на полигон твердых бытовых отходов попадает ценное вторичное сырье, в том числе древесные остатки, металлолом, макулатура и другое.

▪ Сохраняется проблема образования несанкционированных свалок и навалов мусора, являющихся источниками загрязнения окружающей среды.

▪ Радиационный фон муниципального района на протяжении последних лет находится на стабильном уровне.

### **1.7. Бюджетная система**

Бюджетная система Невельского района состоит из районного бюджета и бюджетов шести муниципальных образований. Современная система управления муниципальными финансами в Невельском районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета района.

Переход к формированию бюджета на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе. В современных условиях данный процесс, включающий также повышение качества управления муниципальными финансами и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом, происходит в условиях постоянного реформирования бюджетной и налоговой политики на федеральном и региональном уровнях.

Консолидированный бюджет МО «Невельский район» за 2018 год по доходной части выполнен на 104,7% к годовому плану, получено всего доходов 362 223,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года в решение о бюджете вносились изменения в связи с увеличением финансовой помощи из областного бюджета, налоговых доходов и необходимости финансового обеспечения отдельных расходных обязательств.

#### **Доходы консолидированного бюджета муниципального образования «Невельский район» за 2018 год**

Наименование показателя	Уточненный план на год	тыс. рублей	
		Исполнение	% исполнения
(1010000000) Налоги на прибыль, доходы	63 964	76 911	120,2
(1030000000) Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	22 322	24 118	108,0
(1050000000) НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	10 750	10 075	93,7
(1060000000) НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	13 840	17 642	127,5
(1080000000) ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 350	1 858	137,6

(1110000000) ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	6 047	5 915	97,8
(1120000000) ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	330	677	205,2
(1130000000) ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	0	20	0
(1140000000) ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	2 670	2 950	110,5
(1160000000) ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 597	2 631	164,7
(1170000000) ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0	40	0
(2020000000) Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов	223 136	219 386	98,3
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>346 006</b>	<b>362 223</b>	<b>104,7</b>

Расходная часть бюджета исполнена на 95,9 %. При плане 369 045 тыс. рублей фактически произведено расходов в сумме 353 935 тыс. рублей.

**Структура расходов консолидированного бюджета  
муниципального образования «Невельский район» за 2018 год**

Наименование показателя	Уточненная роспись/план	Кассовый расход	Удельный вес	% исполнения
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	38 498	36 747	10,4	95,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	354	346	0,1	97,7
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	5 711	5 655	1,6	99,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	58 906	51 182	14,5	86,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	33 221	27 968	7,9	84,2
ОБРАЗОВАНИЕ	180 414	180 147	50,9	99,9
КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	38 486	38 484	10,9	100
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	11 252	11 215	3,2	99,7
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1 882	1 882	0,5	100
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	321	309	0,1	96,3
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>369 045</b>	<b>353 935</b>	<b>100</b>	<b>95,9</b>
Социальные расходы	232 034	231 728	65,5	99,9

По структуре расходов бюджет 2018 года сохранил свою социальную направленность.

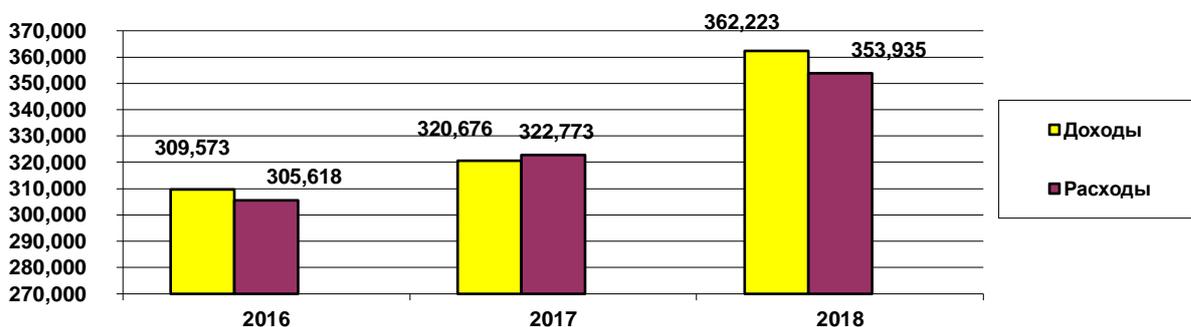
Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт, социальную политику в 2018 году составили – 65,5% всех расходов бюджета. В общем объеме социальных расходов бюджета наибольший удельный вес пришелся на финансирование образования –77,7%, культуры –16,6%.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов. Консолидированный бюджет района в 2018 году сформирован на основе 8 муниципальных программ. Расходы на исполнение муниципальных программ за 2018 год составили 351 597,0 тыс. руб., что составляет 96,9 % к уровню расходов консолидированного бюджета района.

	Наименование показателя	Уточненная роспись/план, тыс.руб.	Кассовый расход, тыс.руб.	Исполнение росписи/плана,%
1.	Муниципальная программа «Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Невельский район»	185 342,2	185 074,7	99,9
2.	Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании «Невельский район»	38 486,4	38 484,5	100,0
3.	Муниципальная программа «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования «Невельский район»	2 610,6	2 450,2	93,9
4.	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования «Невельский район»	897,3	884,8	98,6
5.	Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невельский район»	18 283,7	14 429,5	78,9
6.	Муниципальная программа «Развитие транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Невельский район»	46 613,3	40 198,0	86,2
7.	Муниципальная программа «Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом «Невельский район»	27 817,3	27 356,2	98,3
8.	Муниципальная программа «Формирование современной городской	6 352,2	6 352,2	100,0

	среды в муниципальном образовании «Невельский район» на 2018-2022 годы»			
9.	Муниципальные программы городского и сельских поселений «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройства муниципального образования на 2016-2020 годы»	39 554,7	36 366,9	91,9
	Всего по программам	365 957,7	351 597,0	96,1
10.	Непрограммные расходы	3 087,6	2 338,4	75,7
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	369 045,3	353 935,4	95,9

### Основные параметры исполнения консолидированного бюджета МО «Невельский район», тыс.руб.



#### ***1.8. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения района***

Достижение стратегических целей и решение приоритетных задач в сфере социально-экономического развития муниципального района осуществляется на основе реализации муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Невельский район» на 2016-2020 годы утвержден постановлением Администрации Невельского района от 27.05.2015 № 451 (в редакции от 11.07.2015 № 370). В соответствии с указанным Перечнем в МО «Невельский район» были разработаны и утверждены 9 муниципальных программ.

Важные результаты были достигнуты в ходе реализации муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Невельский район»:

- осуществлен переход всех образовательных учреждений на федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного образования, общего образования;

- в базовых школах созданы основные современные требования для обучения, что обеспечило возможность 100% обучающимся обучаться в соответствии с основными современными требованиями (план 100%);

- всем детям 1,5-7 лет, поставленным на учёт для определения в дошкольные образовательные учреждения, была предоставлена возможность получения дошкольного образования. Различными формами дошкольного образования 2018 году охвачено 76 % от общего количества детей данного возраста и соответствует плановым показателям.

- в общественных социально-значимых мероприятиях приняли участие 3080 чел. в возрасте от 14 до 30 лет, что составило 91% в общем количестве молодых людей данного возраста (план 62%);

- доля детей школьного возраста, охваченных организованным отдыхом, от общего количества детей школьного возраста составила 59 % (план 58);

- программами дополнительного образования охвачено 84% детей в возрасте от 5 до 18 лет, что соответствует плану;

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составила 23% (план 23%).

Также необходимо отметить достижение показателей МП «Обеспечение безопасности граждан на территории МО «Невельский район»: «Снижение общего числа преступлений» на 13,2% (план 0,7%). При проведении тестирования учащихся общеобразовательных учреждений, лица, принимающие наркотики не выявлены, что соответствует плану.

Реализация муниципальной программы «Развитие транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Невельский район» позволила сохранить такие показатели как «Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (69,0%)», «Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района (9,1%)» на уровне плановых значений.

В ходе реализации муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании «Невельский район» увеличилось количество посещений по сравнению с 2017 годом: музеев на 11,9% (план 12%), библиотек на 2,2% (план 1,2%), культурно-досуговых мероприятий на 6,0% (план 1,2%). Удельный вес населения, участвующего в работе любительских объединений составил 7,6% (план 9,4%).

Высокую оценку достижения целевых показателей получила МП «Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Невельский район» – 95%. По указанной программе за счет реализации основных мероприятий в 2018 году по 2 показателям фактические значения превысили плановые. Один показатель выполнен не в полном объеме:

– количество граждан, получивших единовременную выплату в связи с празднованием очередной годовщины ВОВ – 452 чел. (план 488 чел.), в связи с естественной убылью данной категории граждан.

Одновременно следует отметить низкую оценку достижения плановых значений показателей МП «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования Невельский район» - 66,7%. Довольно низкая оценка достижения плановых значений показателей обусловлена невыполнением целевого показателя «Увеличение доходов бюджета от использования муниципального имущества (прирост к предыдущему году)». В 2017 году доходы от использования муниципального имущества составили 2493,0 тыс.руб., в 2018 году доходы от использования муниципального имущества составили 2363,9 тыс.руб. Продажи крупных объектов не осуществлялось. Кроме того, по состоянию на 01.01.2018 года на финансирование муниципальной программы был предусмотрен недостаточный объем средств, для выполнения целевых показателей программы, что также негативно отразилось на оценке эффективности программы.

В рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невельский район» осуществлялись мероприятия направленные на сохранение и развитие систем газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, повышение качества оказываемых потребителю услуг в сфере коммунального хозяйства, улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан. В ходе реализации данных мероприятий за 3 года реализации программы достигнуты результаты:

- приобретены 4 котла для модернизации объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- прокладка магистрального водопровода в д.Горушки, по ул.Ленкоммуны, по улице и переулку Сулейменова в г.Невель;
- обслуживание муниципального газопровода;
- произведен капитальный ремонт объекта водоснабжения в д.Кухарево;
- количество ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, улучшивших жилищные условия за счет социальной поддержки в рамках федеральной программы составило 9 человек;
- 19 детей-сирот, улучшили жилищные условия за счет социальной поддержки в рамках федеральной программы;
- одна семья получила выплату из областного бюджета молодым семьям на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома;
- реконструкция узла низкого давления из ПРГ № 10, расположенного в г.Невель;

- проведено ограждение братского захоронения по ул.Ленина в г.Невель.

В рамках мероприятий утвержденной в 2018 году муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Невельский район» на 2018-2022 годы» проводились работы по:

- благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов территорий (дворовые проезды) г.Невеле;
- благоустройству общественных территорий в г.Невель;
- устройству оснований под объекты братского захоронения по ул.Ленина в г.Невель;
- благоустройству территории городского парка (по обустройству пешеходных дорожек из тротуарной плитки и освещения, спиливание аварийных деревьев) в г.Невеле.

### ***1.9. Конкурентные преимущества экономики «Невельский район»***

**МО**

Одним из видов ресурсов социально-экономического развития, который включает уникальные характеристики, выгодно отличающие конкретный субъект от других аналогичных субъектов на рынке и представляет собой основной потенциал, базовую основу для выбора стратегических направлений долгосрочного развития территории являются конкурентные преимущества.

Конкурентное преимущество территории – характеристика муниципального образования, позволяющая привлечь дополнительные ресурсы развития по сравнению с территориями аналогичного уровня и специализации, а также использовать их более эффективно для достижения целей социально-экономической политики органов управления.

Наличие конкурентных преимуществ муниципального района обеспечивает более выгодные стартовые позиции в соперничестве за объекты конкуренции, к которым относятся субъекты экономики (в том числе туристы), население и инвестиции (в том числе средства населения, субсидии бюджетов вышестоящих уровней и др.). Конкурентные преимущества включают набор факторов, влияющих на привлекательность территории муниципального района как места размещения различных видов экономической и градостроительной деятельности, выбор мест проживания, работы и отдыха населения, рост туристического потока.

Особенности конкурентных преимуществ МО «Невельский район» района заключаются не только в природно-ресурсном потенциале, а и в выгодном экономико-географическом положении, что положительно влияет на градостроительную и инвестиционную активность, развитие всех сфер экономики, возможности развития рынка отдыха и туризма.

## КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА

<b>МО «Невельский район»</b>
<b>Выгодное экономико-географическое положение территории:</b> наличие озер, рек, лесов, федеральной автотрасса СПб-Киев, железнодорожного сообщения, приграничное расположение.
<b>Наличие основных документов стратегического планирования местного уровня, участие района в региональных и федеральных документах стратегического развития и целевых программах</b>
<b>Более низкая стоимость жилья, земельных ресурсов, более низкие ставки налогов, чем во Пскове и Великих Луках.</b>
<b>Высокий трудовой потенциал</b> (удельный вес населения трудоспособных возрастов составляет 47,9 % общей численности населения)
<b>Высокий уровень транспортной освоенности территории муниципального района.</b> Основным транспортно-коммуникационным направлением для Невельского района представляется Международный транспортный коридор «РЕ», связывающий район с системой федеральных путей сообщения и образующий одну из основных транспортно-планировочных осей территории района. Данный коридор включает в себя федеральную железнодорожную линию Санкт-Петербург – Витебск (через Невель) и федеральную автодорогу М-20 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель до границы Республики Беларусь (Киевское направление). Район имеет разветвленную сеть автомобильных дорог с асфальтовым покрытием, развито железнодорожное сообщение. Транспортный потенциал обеспечивает возможности участия в межрегиональной экономической интеграции и внешнеэкономической деятельности.
<b>Наличие многоотраслевого экономического комплекса с промышленным, сельскохозяйственным потенциалом</b>
<b>Наличие рекреационных ресурсов для развития туристического кластера:</b> Живопись пейзажей, богатые лесные ресурсы, богатство животного мира, запасы минеральных вод, наличие рекреационной инфраструктуры, археологических, архитектурных, исторических и культурных памятников
<b>Наличие земельных и природных ресурсов:</b> широкий диапазон сырьевых ресурсов: леса, пресной воды, глины, песка, торфа; наличие свободных земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования;
<b>Наличие свободных инвестиционных площадок</b>

В средне - и долгосрочной перспективе успешность конкуренции между территориями, обладающими схожими характеристиками, будет определяться качеством человеческих ресурсов, близостью к рынкам сбыта и центру управления, обеспеченностью инфраструктурой и эффективностью системы местного самоуправления. Важное значение имеют управленческие решения, связанные с привлечением на территорию инвесторов и новых производств.

В стратегической перспективе важнейшим конкурентным преимуществом станет привлечение и развитие человеческих ресурсов,

которое может быть обеспечено только высоким качеством жизни, качеством образовательных, оздоровительных, туристических и иных услуг для постоянного и сезонного населения, туристов.

Создание территорий с высоким качеством среды проживания, отдыха, работы и качеством жизни будет решающим фактором перспективы социально-экономического развития.

## ***1.10. Анализ внешней среды***

### ***1.10.1. Изменения внешнеэкономических условий и трендов социально-экономического развития***

Важнейшие социально-экономические изменения, произошедшие в стране за последнее время:

Особенностью современного этапа социально-экономического развития становится:

- развитие информационных технологий и поддержка высокотехнологичных секторов экономики; продолжается работа по устранению «цифрового неравенства» посредством развития широкополосного доступа к сети «Интернет», запуска цифрового эфирного вещания на всей территории России, обеспечения широкой доступности телевидения с учетом новых технологических возможностей. На государственном уровне происходит формирование новой модели роста с новыми приоритетами и подходами к решению проблем социально-экономического развития;

- повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды. Основное внимание уделяется реализации новых инициатив предпринимательского сообщества. Внедрение современных механизмов государственно-частного партнерства как одного из ключевых механизмов реализации проектов, ориентированных на повышение качества жизни населения, в том числе в сферах здравоохранения, комплексного жилищного строительства, развития инфраструктуры транспортного комплекса;

- повышение качества жизни и инвестиции в человеческий капитал. Утверждены программы в сфере социально-экономического развития, в приоритетных сферах экономики и социального развития.

- внедрение современных кластерных подходов в планировании развития экономического потенциала, а также отсутствие общих подходов к кластерной политике. Одним из ключевых механизмов в достижении Россией высоких темпов экономического роста становится кластерная политика. Практика показала, что программа создания технопарков в России не оправдала ожиданий, так как спрос на продукцию малых инновационных фирм со стороны крупного бизнеса оказался очень низким, что обусловлено, в первую очередь, ориентацией крупного бизнеса на рост оборота, а реализация долго окупаемых проектов в условиях кризиса и неустойчивого

развития экономики рискованна. Отсутствие спроса на инновации со стороны крупного бизнеса требует поиска новых путей стимулирования повышения инновационной составляющей экономики с коммерциализацией инновационных разработок;

- сохраняются кадровые проблемы, как по качеству трудовых ресурсов, так и по их количеству;

- существуют проблемы инфраструктурного обеспечения развития, характеризующееся высоким уровнем износа инженерных коммуникаций, жилого фонда, социальных объектов, дорожной инфраструктуры;

- влияние механизмов развития глобализации и рыночной экономики также отражаются на общих тенденциях и уровне развития всех сфер социально-экономического развития, в том числе: развитие кризисных явлений в экономической сфере, международные санкции, динамика потребительского спроса и другие факторы.

### ***1.10.2. Транспортный фактор***

Выгодное транспортно-географическое положение территории Невельского района: основным транспортно-коммуникационным направлением для Невельского района представляется Международный транспортный коридор «РЕ», связывающий район с системой федеральных путей сообщения и образующий одну из основных транспортно-планировочных осей территории района. Данный коридор включает в себя федеральную железнодорожную линию Санкт-Петербург – Витебск (через Невель) и федеральную автодорогу М-20 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель до границы Республики Беларусь (Киевское направление). Этот фактор оказывает решающее значение в размещении бизнеса на территории района.

Положительный эффект на развитие экономической активности и инвестиционной привлекательности территории оказывает реализация крупных проектов по развитию транспортной инфраструктуры на территории района. Это окажет положительный эффект на активизации инвестиционной активности, придаст дополнительный импульс для развития экономики района, в том числе в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года, Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», Схемой территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного), автомобильных дорог федерального значения предусматривается реконструкция одного из важнейших транспортных направлений – автомобильной дороги Р-23 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель – граница с Республикой Белоруссия, с последующей эксплуатацией на платной основе. Мероприятие направлено на обеспечение скоростного автомобильного сообщения между Санкт-Петербургом и Псковской областью, и, странами ближнего зарубежья, на повышение качества

транспортных услуг, что позволит обеспечить интеграцию района в систему транспортных связей федерального и международного уровня.

Развитие транспортного фактора, включающего комплекс инфраструктуры различных видов транспорта и перевозок, имеет ключевое значение для возможностей использования конкурентных преимуществ пригородной территории. Без решения этой задачи невозможны:

- повышение мобильности населения, расширение рынка труда;
- вовлечение дополнительных человеческих ресурсов и новых территорий (в том числе инвестиционных площадок);
- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры и учреждений досуга при возрастающем спросе со стороны населения;
- рост спроса на рекреационные услуги.

Основное внимание должно уделяться пригородному пассажирскому сообщению. Улучшение транспортной доступности, организация регулярных перевозок позволит повысить привлекательность территории района, как для проживания, так и в качестве места приложения труда, а также увеличить спрос на туристические и рекреационные услуги.

### **1.11. Выводы анализа социально-экономического развития, основные проблемы и риски, стоящие перед экономикой МО «Невельский район» в долгосрочной перспективе**

Для более целостного и системного подхода к перспективам развития Невельского района Псковской области следует проанализировать и систематизировать сильные и слабые стороны района.

Сильные стороны – естественные или созданные преимущества, которые могут способствовать или способствуют развитию.

Слабые стороны – естественные или созданные недостатки, которые могут препятствовать или препятствуют развитию.

#### SWOT – анализ

Анализ внутренней среды	Анализ внешней среды
2	3
<b>Сильные стороны</b>	<b>Возможности</b>
<p><b>Экономические:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в целевых программах развития;</li> <li>- историко-культурное наследие;</li> <li>- хорошие природно-рекреационные возможности;</li> <li>- структура поддержки малого бизнеса;</li> <li>- существующие конкурентоспособные средние и крупные предприятия;</li> <li>- предоставление услуг мобильной связи, доступность Интернета;</li> <li>- собственный Интернет-сайт;</li> <li>- кабельное телевидение;</li> </ul>	<p><b>Экономические:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация национальных проектов в здравоохранении, образовании, жилищном строительстве и агропромышленном комплексе;</li> <li>- развитие туризма, реставрация и включение в туристские программы исторических и культурных памятников;</li> <li>- восстановление и развитие существующих, но не функционирующих производств;</li> <li>- выпуск высококонкурентной продукции;</li> <li>- эффективное использование</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- районные печатные СМИ;</li> <li>- большое количество свободных земель.</li> </ul> <p><b>Социальные:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие трудовых ресурсов;</li> <li>- развитая образовательная база;</li> <li>- наличие лечебно-профилактических учреждений;</li> <li>- развитая социальная инфраструктура;</li> <li>- желание жителей района и администрации осуществить преобразования, обеспечивающие рост благосостояния населения.</li> </ul> <p><b>ЖКХ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- газификация района.</li> </ul>	<p>географического положения Невельского района с целью привлечения инвесторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие агропромышленного комплекса с привлечением инвесторов;</li> <li>- совершенствование системы управления муниципальным образованием (системы управления муниципальной собственностью, ЖКХ и т.п.).</li> </ul> <p><b>Социальные:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для самореализации молодежи;</li> <li>- развитие спорта;</li> <li>- проведение фестивалей и праздников;</li> <li>- реорганизация учебной базы;</li> <li>- улучшение качества социальных услуг;</li> <li>- создание социальных партнерств;</li> <li>- повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров.</li> </ul> <p><b>ЖКХ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование системы управления ЖКХ;</li> <li>- обновление основных фондов ЖКХ.</li> </ul>
<b>Слабые стороны</b>	<b>Угрозы</b>
<p><b>Экономические:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устаревшие технологии и используемое оборудование в большинстве производств;</li> <li>- отсутствие достаточной квалификации у местных деловых кругов для привлечения крупных инвестиций в экономику района;</li> <li>- недостаточно развитая туристская инфраструктура.</li> </ul> <p><b>Социальные:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточно развитые возможности досуга для молодежи;</li> <li>- недостаточно развитые возможности для самореализации молодого поколения;</li> <li>- недостаток новых высокооплачиваемых рабочих мест;</li> <li>- иммиграция наиболее активной и талантливой молодежи за пределы района;</li> <li>- неблагоприятная демографическая ситуация;</li> <li>- недостаточная обеспеченность финансовыми ресурсами учреждений образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.</li> </ul> <p><b>ЖКХ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- неэффективность структуры ЖКХ;</li> <li>- ветхость и изношенность инженерных сетей;</li> <li>- большое число жителей, остро нуждающихся в улучшении жилищных условий.</li> </ul>	<p><b>Экономические:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- неустойчивость федерального и регионального законодательства;</li> <li>- необеспеченность финансирования федеральных, областных и районных программ;</li> <li>- ухудшение финансового положения предприятий;</li> <li>- утрата положительного имиджа.</li> </ul> <p><b>Социальные:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обострение криминогенной ситуации;</li> <li>- ухудшение демографической ситуации;</li> <li>- увеличение оттока активной части населения;</li> <li>- значительная доля жителей с низкими доходами.</li> </ul> <p><b>ЖКХ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение количества аварий на изношенных инженерных сетях;</li> <li>- непредсказуемая и несогласованная политика газовиков и энергетиков, частые повышения тарифов на газ и электроэнергию.</li> </ul>

Исходя из природных, исторических и географических особенностей местности, а также конкурентных преимуществ района, основными стратегическими направлениями являются развитие туризма и сельского хозяйства, поэтому необходимо анализировать другие возможные проекты на предмет совместимости с инвестиционными потребностями.

С целью сохранения села необходимо развивать производство продукции агропромышленного комплекса.

Особое внимание следует уделить молодежи – она является основой будущего развития города и района. Следует создать больше возможностей для культурного, спортивного досуга молодежи и для самореализации молодого поколения. Оказывать больше содействия развитию молодежной политики.

Большое значение имеет развитие и перепрофилирование образования (пересмотр существующих специальностей и ввод новых) для обеспечения кадрами развивающейся экономики района.

Имеет смысл стимулировать объединение и развитие малого и среднего предпринимательства.

Для реализации средних и крупных проектов следует максимально мобилизовать все районные ресурсы (инвестиционные, человеческие, и т.п.), а в случае нехватки таковых привлекать со стороны, в том числе областные и федеральные.

Таким образом, основным направлением социальной политики в районе является стабилизация социально-экономического положения и, в конечном итоге, улучшение уровня жизни населения.

#### **Выводы:**

Невельский район входит в группу районов Псковской области со средним уровнем развития.

Такая социально-экономическая ситуация сложилась благодаря проводимой в муниципальном образовании политике, целью которой ставится решение задач, направленных на:

- обеспечение прироста реального сектора экономики района;
- реализацию приоритетных национальных проектов;
- привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу;
- реструктуризацию промышленного производства;
- техническое переоснащение сельскохозяйственных предприятий;
- поддержку малого предпринимательства;
- стабилизация демографической ситуации в районе;
- обеспечение трудовой занятости населения, особенно молодежи;
- организацию действенной молодежной политики.

Имеющийся потенциал района и на сегодняшний день способствует созданию достаточно стабильной экономической ситуации на среднесрочную перспективу. В тоже время, главной задачей социальной политики ставится улучшение уровня жизни населения, проживающего на территории Невельского района.

## ***2. Сравнительный анализ и выбор стратегических альтернатив социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район»***

### ***2.1. Сценарные условия социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район»***

Для разработки стратегии необходимо определить базовый сценарий развития, который позволит в сложившихся условиях при оптимальных вложениях в социально-экономическое развитие территории достичь максимальных результатов в реализации целей и задач социально-экономического развития с учетом возможных вариантов сочетания ключевых действующих сил.

В зависимости от степени реализации этих факторов выделяются инерционный, реалистичный и форсированный сценарии социально-экономического развития Невельского района в долгосрочной перспективе.

**Сценарий инерционного развития** предусматривает развитие Невельского района в условиях прогнозируемого изменения внутренних и внешних факторов. Сценарий ориентирован на сохранение сложившейся структуры экономики муниципального района при использовании доступных природных, человеческих, технологических и производственных ресурсов. Основным итогом инерционного сценария может стать закрепление существующей модели экономического развития, то есть ключевая роль будет отводиться предприятиям АПК и обрабатывающих отраслей. При этом будет усиливаться тенденция дальнейшего снижения числа трудоспособного населения в районе. Ключевыми источниками развития в рамках данного сценария являются развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в соответствии с запланированными в муниципальных программах мероприятиями, инвестирование собственных средств предприятий в существующие производства, сокращение неэффективных расходов, жесткое бюджетирование и совершенствование системы муниципального управления.

Социально-экономическое развитие в рамках инерционного сценария сводится к усилению эксплуатации «портфеля» доступных ресурсов и его экстенсивное расширение. Инерционный сценарий не обеспечивает устойчивости социально-экономического развития муниципального района ввиду низкой инвестиционной и инновационной составляющей экономического роста, сохранения высокого уровня дотационности местного бюджета и повышения уровня расходов на социальную сферу в долгосрочном периоде.

**Реалистичный сценарий** предусматривает усиление инвестиционной направленности экономического роста и более высокие долгосрочные темпы роста экономики Невельского района. Сценарий направлен на создание новых и развитие существующих институтов привлечения инвестиций в экономику, создание условий для появления новых источников развития

экономической и социальной сфер. Факторы инвестиционного развития должны стать ключевыми источниками экономического роста муниципалитета, что позволит повысить эффективность человеческого капитала и улучшить социальные параметры развития, технологическое развитие существующих производств, развитие туристско-рекреационного сектора. Дополнительное развитие должны получить сфера услуг и малый бизнес, которые станут в перспективе основой устойчивого развития экономики.

**Сценарий форсированного развития** предполагает комплексное повышение инвестиционной привлекательности Невельского района. В рамках данного сценария планируется более интенсивный приток государственных и частных инвестиций. Предполагается увеличение численности трудоспособного населения, в том числе, за счет возвращения ранее уехавших невеличан из Республики Беларусь и дальнего зарубежья, привлечения кадров из других районов Псковской области. Ведется адресная работа с потенциальными инвесторами, осуществляется комплексная поддержка малого бизнеса, предоставление инвестиционной инфраструктуры – подготовленных инвестиционных и промышленных площадок, оборудованных коммуникациями (в том числе, свободных от застройки). Реализация данного сценария обеспечит приток инвестиций в ключевые сектора экономики района, а также будет содействовать повышению доходов населения. Политика в сфере потребительского рынка и услуг реализуется через создание благоприятного предпринимательского климата, защиту прав потребителей и внутреннего рынка от некачественной продукции. Сохраняются положительные тенденции на потребительском рынке, происходит наиболее полное удовлетворение спроса жителей района на товары в широком ассортименте по доступным ценам, торговые и бытовые услуги при гарантированном качестве и безопасности, преобразование предприятий потребительского рынка в современную индустрию сервиса.

**Сценарный подход** объединяет совокупность методов, направленных на построение не одного прогноза будущего состояния социально-экономического развития и предпринимательской среды, а целого ряда альтернативных гипотетических картин развития ключевых факторов. В контексте стратегического планирования под сценарием понимают прогноз состояния будущей внешней и внутренней среды при определенной комбинации наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

**Характеристика альтернативных сценариев развития МО «Невельский район»**

	<b>Сценарий инерционного развития</b>	<b>Реалистичный сценарий развития</b>	<b>Сценарий форсированного развития</b>
<b>Основные гипотезы</b>	Сохранение сложившейся структуры экономики района при использовании доступных природных, человеческих, технологических и производственных ресурсов	Усиление инвестиционной направленности экономического роста, комплексная поддержка малого бизнеса, усиление эксплуатации «портфеля» доступных ресурсов, развитие инфраструктуры туристско-рекреационного сектора	Комплексное повышение инвестиционной привлекательности Невельского района. Адресная работа с потенциальными инвесторами, поддержка среднего и малого бизнеса, предоставление инвестиционной инфраструктуры, привлечение регионального финансирования для организации поддержки инвестиций, создание новых рабочих мест. Форсированное развитие туристско-рекреационного комплекса
<b>Предпосылки к реализации</b>	Сценарий основан на сложившихся тенденциях социально-экономического развития, на сохранении и развитии текущей отраслевой специализации и уровня инвестиционной активности	Сценарий основан на создании новых и поддержке существующих институтов привлечения инвестиций и развития территории района	Сценарий основан на эффективной реализации мероприятий Стратегии, активном привлечении инвестиций в экономику района и создании новых рабочих мест, как в отраслях традиционной специализации, так и в отраслях, связанных с усилением специализации в обрабатывающем секторе
<b>Влияние сценария на:</b>			
- экономику муниципального образования	Экстенсивное развитие агропромышленного сектора и обрабатывающей промышленности, закрепление имеющейся технологической	Рост производительности предприятий АПК, специализация на мясном животноводстве, растениеводстве. Развитие туристско-рекреационной отрасли. Создание новых предприятий малого бизнеса.	Увеличение объемов производства, внедрение новейших производственных технологий на предприятиях АПК. Опережающее развитие

	Сценарий инерционного развития	Реалистичный сценарий развития	Сценарий форсированного развития
	специализации	Восстановление объектов культурного наследия силами частных инвесторов. Организация эффективного сотрудничества между учреждением профессионального образования и предприятиями района.	туристической инфраструктуры, восстановление объектов культурного наследия совместными усилиями инвесторов и муниципалитета, формирование туристического бренда территории, создание комплексных туристических маршрутов в сотрудничестве с соседними муниципалитетами. Рост потребительского рынка и рынка общественного питания
- инвестиционную активность предприятий	Инвестиции в отраслях традиционной специализации преимущественно за счет собственных средств предприятий и участия в муниципальных/ государственных программах развития	Реализация инвестиционных проектов на предприятиях сельскохозяйственной отрасли. Умеренный рост числа малых предприятий преимущественно в отрасли сельского хозяйства и потребительском секторе. Развитие транспортной и придорожной инфраструктуры (гостиниц, предприятий общественного питания, автосервисов)	Привлечение крупных инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов. Предоставление индивидуального сопровождения, а также максимальных льгот и гарантий крупным инвесторам. Развитие муниципально-частного партнерства в проектах инфраструктуры и коммунального хозяйства. Предоставление льготных условий для резидентов инвестиционных площадок. Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционного потенциала района, реализация инновационных инвестиционных проектов в АПК
- занятость	Сохранение текущего уровня	Создание небольшого числа новых рабочих	Повышение занятости на крупных

	<b>Сценарий инерционного развития</b>	<b>Реалистичный сценарий развития</b>	<b>Сценарий форсированного развития</b>
	безработицы, создание новых рабочих мест зависит от развития районных предприятий в случае увеличения рынков сбыта и объемов производства	мест за счет развития малого и среднего бизнеса в агропромышленной отрасли, сфере потребительского рынка и сферы услуг	инвестиционных проектах, реализуемых на территории муниципального образования. Рост занятости на малых предприятиях и увеличение числа индивидуальных предпринимателей
- доходы населения	Сохранение тенденции умеренного роста доходов населения	Относительное увеличение доходов населения, уровень начисленной месячной заработной платы соответствует среднему уровню в регионе по реалистичному сценарию	Опережающий рост доходов населения, уровень начисленной месячной заработной платы превышает средний уровень заработной платы по области в отраслях сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности
- доходы бюджета	Сохранение высокого уровня дотационности местного бюджета	Рост налоговых доходов бюджета от крупных предприятий и малого предпринимательства, рост неналоговых доходов при сохранении общей дотационности местного бюджета	Рост налоговых доходов бюджета от малого предпринимательства и реализации крупных инвестиционных проектов, заметное сокращение дотационности консолидированного бюджета; Сокращение дифференциации в бюджетной обеспеченности сельских поселений
- экологию	Ухудшение экологической ситуации	Сохранение общего благоприятного фона, стабилизация и улучшение ситуации с вывозом ТКО	Совместное решение экологических проблем посредством частно-муниципального партнерства
Риски, связанные с реализацией сценария	- недостаточный спрос на продукцию малых предприятий и индивидуальных предпринимателей; - высокая зависимость от	- отставание темпов инфраструктурного развития территории от потребностей инвестиционного развития, и, как следствие, потеря их конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности; - низкая заинтересованность сельских	- снижение инвестиционной привлекательности территории в связи с недостатком подготовленных инфраструктурных площадок; - ограниченная доступность финансовых ресурсов разной

	<b>Сценарий инерционного развития</b>	<b>Реалистичный сценарий развития</b>	<b>Сценарий форсированного развития</b>
	<p>экономической ситуации в Псковской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая инвестиционная активность;</li> <li>- сохранение инфраструктурных ограничений развития (высокая стоимость электроэнергии, теплоснабжения, водоотведения, износ инженерных сетей, транспортной инфраструктуры);</li> <li>- рост конкуренции с другими муниципальными районами на рынке труда;</li> <li>- снижение эффективности реализации сценария ввиду недостаточного финансирования, затянутых сроков реализации, зависимость от изменений региональной бюджетной политики;</li> <li>- низкая инновационная составляющая и инвестиционная привлекательность на фоне городов Пскова и Великих Лук</li> </ul>	<p>поселений в развитии транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры для размещения инвестиционных площадок и привлечения инвесторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточный уровень бюджетного финансирования</li> </ul>	<p>продолжительности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие качества человеческого капитала требованиям потенциальных инвесторов;</li> <li>- усиление диспропорций развития территории района в зависимости от места реализации инвестиционных проектов, интерес инвесторов к инвестиционным площадкам в г.Невель;</li> <li>- сохранение и усугубление накопленных проблем развития коммунальной и инженерной инфраструктуры</li> </ul>

### ***2.1.1. Обоснование выбора реалистичного сценария развития***

При выборе сценария стратегического развития учтены запланированные мероприятия в рамках текущих муниципальных и региональных программ развития, планируемые к реализации инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Невельский район», а также демографический прогноз численности населения на долгосрочный период. Критерием для определения базового сценария для разработки стратегии должна стать оценка такого варианта, который в сложившихся условиях и оптимальном уровне инвестиций в социально-экономическое развитие территории позволит достичь максимальных результатов в реализации целей и задач социально-экономического развития района с учетом возможных вариантов сочетания ключевых действующих сил.

Перспективное развитие Невельского района предусматривает следующие направления:

1) инвестирование в улучшение качества среды обитания, реставрацию, восстановление памятников культуры и архитектуры, развитие спортивной инфраструктуры; данные мероприятия сделают среду благоприятной для населения, повысят качество жизни населения.

2) развитие агропромышленного комплекса. В настоящее время агропромышленный комплекс занимает ведущее место в экономике района и является преимуществом района, в то же время, развитие агропромышленного комплекса отвечает стратегическим целям развития региона в целом.

3) развитие коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктуры, совершенствование условий ведения бизнеса и развитие предпринимательской деятельности в районе, для привлечения в долгосрочной перспективе крупных инвестиционных проектов, способных внести существенный вклад в добавленную стоимость и обеспечить создание большого числа производительных рабочих мест.

Для достижения роста показателей социально-экономического развития района, Администрации района необходимо разработать последовательность действий в части реализации социально-экономической политики, а также в части концентрации и рационального перераспределения доступных ресурсов. Главным направлением действий становится: развитие необходимых квалификаций и навыков работников, формирование культуры предпринимательства, повышение качества жизни населения. Достижение данных ключевых показателей будет способствовать сбалансированному развитию района и создаст задел для долгосрочного экономического роста.

При сравнении основных показателей реализации сценариев наиболее предпочтительным выглядит реалистичный сценарий развития МО «Невельский район». Реалистичный сценарий сочетает умеренные темпы экономического роста и умеренные поступления инвестиций в долгосрочное

устойчивое развитие приоритетных секторов экономики. Особое внимание будет уделяться развитию инвестиционного потенциала территории, так как именно он обеспечит рост бюджетных доходов, а значит, и развитие социальной сферы.

В случае выбора реалистичного сценария развития ставка будет сделана на сбалансированное развитие агропромышленного комплекса, туристской отрасли и инфраструктуры, вложение в человеческий капитал и формирование институтов поддержки и сопровождения инвесторов.

Реалистичный сценарий предполагает дополнительную мобилизацию инвестиционных ресурсов, ориентацию на развитие транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры, развитие туристического комплекса и повышение качества жизни населения Невельского района. Все это потребует постепенного достижения нового качества социально-экономического роста района.

В сфере традиционной специализации на ранних этапах реализации настоящей Стратегии необходим рост обрабатывающей промышленности, развитие транспортно-логистического потенциала территории, формирование новых и развитие действующих предприятий в агропромышленном комплексе, освоение новых видов продукции сельскохозяйственного производства. Развитие транспортной, инженерной, а также инвестиционной инфраструктуры станут поддерживающими элементами экономического развития района. Повышение инвестиционной привлекательности Невельского района благоприятно скажется на уровне и качестве жизни населения, приведет к созданию новых рабочих мест и развитию местного потребительского рынка товаров и услуг.

Сбалансированный рост приоритетных секторов экономики района, снижение рисков инфраструктурной недостаточности, увеличение занятости и доходов населения в связи с усилением инвестиционной составляющей экономического роста – все это характеризует реалистичный сценарий развития.

## ***2.2. Главная стратегическая цель и миссия, приоритетные направления социально-экономического развития Невельского района***

Миссия МО «Невельский район» - экономически развитая территория с комфортной средой для жизни населения в городской и сельской местности, благоприятными условиями для отдыха и полноценного развития личности.

**Стратегическая цель** развития МО «Невельский район» на долгосрочную перспективу – обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения района. Стратегия направлена на каждого конкретного жителя Невельского района. Основная задача органов власти в рамках Стратегии – предоставить населению широкие возможности для работы (в качестве наемного работника или предпринимателя) с высоким уровнем дохода и обеспечить современные потребности каждого конкретного человека в комфортном жилье, досуге, образовании, спорте, культуре, получении медицинской помощи и т.д.

Достижение стратегической цели подразумевает реализацию четырех взаимосвязанных приоритетных направлений:

- 1) Развитие человеческого потенциала МО «Невельский район»;
- 2) Развитие экономического потенциал МО «Невельский район»;
- 3) Комфортная среда для жизни;
- 4) Муниципальное управление.

Приоритеты развития МО «Невельский район» определены на основании проведенного анализа социально-экономического развития, выявленных сравнительных преимуществ экономики, потенциальных дисбалансов развития территории, а также реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального района инвестиционных проектов.

Стратегические цели и задачи социально-экономической политики сформулированы в разрезе выделенных приоритетных направлений. Система целей и задач стратегического развития основана на реализации миссии и главной цели социально-экономического развития МО «Невельский район».

### ***2.2.1. Приоритетное направление «Развитие человеческого потенциала»***

Реализация мероприятий приоритетного направления «Развитие человеческого потенциала» приведет к созданию необходимых условий для комплексного развития личности путем предоставления качественных образовательных услуг, максимального вовлечения каждого человека в разнообразные формы творческой и культурно-досуговой деятельности, обеспечения возможности для населения вести здоровый образ жизни и систематически заниматься физической культурой и спортом.

Важнейшим фактором устойчивого развития муниципального образования «Невельский район», роста благосостояния его населения и совершенствования общественных отношений является эффективная образовательная и молодежная политика, предусматривающая формирование необходимых социальных условий инновационного развития района.

Невельский район не владеет большими природными ресурсами, следовательно, наиболее актуальными являются стратегические задачи, направленные на приумножение человеческого потенциала района. Среди основных ресурсов района важнейшим является население, в котором стратегическая составляющая - молодое поколение.

Цель – создание всех условий для комплексного развития личности и максимального удовлетворения социальных нужд путем предоставления качественных образовательных и социальных услуг с использованием современных технологий, максимального вовлечения жителей района в творческую и культурно-досуговую деятельность, обеспечения возможности для населения вести здоровый образ жизни.

Приоритетными задачами направления развития социальной сферы района являются:

### 1. Обеспечение доступности и качества образования.

Важнейшим фактором устойчивого развития муниципального образования «Невельский район», роста благосостояния его населения и совершенствования общественных отношений является эффективная образовательная политика, предусматривающая формирование необходимых социальных условий инновационного развития района.

При решении задачи доступности и роста качества образования особое место должно отводиться открытости образования:

в обеспечении активного участия общественности и работодателя в формировании общественного заказа на спектр образовательных услуг,

в контроле и оценке качества образовательных результатов и условий организации образовательного процесса.

### 2. Создание условий для социализации и самореализации молодежи, условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, на занятия физической культурой и спортом.

Эффективная государственная молодежная политика - один из важнейших инструментов развития района. Несмотря на ряд позитивных сдвигов, произошедших в сфере государственной молодежной политики за последние годы, в настоящее время сохраняются проблемы, которые необходимо решать не только на областном, но и на районном уровне:

распространенность настроений пассивности среди молодежи;  
нехватка культурно-досуговых мероприятий.

Молодежная политика понимается как система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала. Приоритетными направлениями реализации молодежной политики являются вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития, повышение созидательной активности молодежи.

Не менее важно решить задачу повышения уровня вовлеченности жителей района в регулярные занятия физической культурой и спортом. Решение этой задачи будет способствовать достижению сразу нескольких целей: улучшению здоровья жителей, повышению комфортности проживания за счёт улучшения условий для проведения здорового досуга, сокращению социальной базы для развития алкоголизма, наркомании, националистических и экстремистских настроений.

### 3. Обеспечение максимальной доступности для граждан культурных благ, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры.

Культурная среда сегодня становится ключевым понятием современного общества и представляет собой сложную многоуровневую систему. В современном мире культура обеспечивает духовное развитие, экономический рост и развитие институтов гражданского общества. За счет потенциала культуры и успешной координации социокультурной деятельности в обществе может быть достигнута стабильность и

преимущество. Сферы культуры, обогащая социальную среду привлекательными событиями, улучшают и разнообразят жизнь, сохраняют коллективную память общества, влияют на интеллектуальное и эмоциональное развитие молодого поколения, способствуют профилактике девиантного поведения, внося свое опосредованное влияние на социокультурную жизнь общества. Культура является привлекательной сферой для инвестиций и обладают инвестиционным потенциалом развития экономики каждого региона и страны в целом. Совокупность всех этих составляющих лежат в основе формирования культурной политики Невельского района. Данные обстоятельства требуют перехода к качественно новому развитию библиотечного, музейного, выставочного дела, концертной деятельности, традиционной народной культуры, сохранению и популяризации объектов культурного наследия, развитию туризма.

Целевыми показателями (индикаторами) реализации приоритетного направления «Развитие человеческого потенциала» являются:

1) Для мероприятий в сфере образования:

Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет;

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений;

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений;

Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы.

2) В сфере молодежной политике, физической культуры и спорта:

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся;

Количество проведенных общественных социально-значимых мероприятий в сфере молодежной политики.

3) В сфере культуры:

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:

- клубами и учреждениями клубного типа;
  - библиотеками.
- Рост количества посещений музеев;
- Рост числа посещений библиотек.

### ***2.2.2. Приоритетное направление «Развитие экономического потенциала МО «Невельский район»»***

Целью реализации направления является создание диверсифицированной экономики и развитие рынка труда, осуществление структурных изменений в экономике путем реализации инвестиционных проектов.

Невельский район в системе оценки уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Псковской области относится к районам со смешанным типом производства.

Имеющийся потенциал Невельского района на сегодняшний день способствует созданию достаточно стабильной экономической ситуации.

Приоритетной задачей реализации направления является:

Содействие сохранению и развитию экономического потенциала муниципального образования «Невельский район».

Одним из важнейших элементов экономической политики при решении данной задачи является эффективное управление инвестиционными процессами. Привлечение инвестиций в экономику района является одной из наиболее важных задач, стоящих перед Администрацией Невельского района, решение которых возможно путем формирования целенаправленной комплексной инвестиционной политики. Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни населения, поэтому необходимо создать комфортные условия для работы предпринимателей, благоприятный инвестиционный климат, направленный на повышение привлекательности района.

Еще одним не менее важным элементом, способствующим повышению экономического потенциала Невельского района и уровня занятости населения, является развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Невельский район». Субъекты малого и среднего предпринимательства успешно реализуют такие задачи, как поддержание устойчивых тенденций роста объемов производства, внедрение современных технологий, пополнение районного бюджета, препятствуют оттоку из региона квалифицированной рабочей силы, а социальная направленность малого и среднего бизнеса решает значимые для района социальные проблемы.

Совершенствование механизмов управления муниципальным имуществом муниципального района также будет способствовать решению поставленной задачи.

Целевыми показателями (индикаторами) реализации приоритетного направления «Развитие экономического потенциала» являются:

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя;

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;

Увеличение доходов бюджета от использования муниципального имущества.

### ***2.2.3. Приоритетное направление «Комфортная среда для жизни»***

Данное приоритетное направление включает в себя развитие коммунальной, транспортной инфраструктуры, благоустройство территории, повышение доступности жилья, обеспечение безопасности граждан на территории Невельского района. Инфраструктурное развитие территории является необходимым условием повышения качества жизни населения и увеличения миграционного притока, а также комплексного повышения инвестиционной привлекательности территории.

Цель приоритетного направления - обеспечение комфортных условий проживания населения путем удовлетворения потребности в благоустроенном жилье, обеспечения безопасности граждан, бесперебойного предоставления коммунальных услуг и обеспечение транспортной доступности на территории района.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд приоритетных задач:

#### **1. Обеспечение безопасности граждан на территории МО «Невельский район».**

Решение поставленной задачи позволит повысить эффективность системы социальной профилактики преступлений и правонарушений на территории Невельского района, а также обеспечить защиту жизни и здоровья граждан от преступных посягательств, профилактику незаконного оборота, злоупотребления наркотических и психотропных веществ на территории района.

Для этого необходима консолидация усилий органов власти муниципальных образований района, правоохранительных органов, общественных объединений, организаций и населения в борьбе с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и иными противоправными действиями.

#### **2. Обеспечение развития систем и объектов коммунальной инфраструктуры, повышение доступности жилья для жителей муниципального образования**

Проблема состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) является одной из наиболее острых проблем на сегодняшний день. С конца 80-х годов и все 90-е годы происходило резкое сокращение инвестиций в основные фонды ЖКХ. По этой причине основные фонды ЖКХ Невельского района к настоящему времени сильно изношены. Износ составляет более 75%, большая часть находится в аварийном или

предаварийном состоянии. В результате накопленного износа растет количество аварий на системах тепло-, водоснабжения и водоотведения, возрастают сроки ликвидации аварий и стоимость их ремонтов, что приводит к увеличению затрат в ресурсоснабжающих организациях, и как следствие, к росту тарифов.

Жилищная проблема стоит перед большей частью семей в Невельском районе, в той или иной степени неудовлетворенных жилищными условиями. При этом в очереди на внеочередное получение жилья находятся десятки семей, имеющих жилье, признанное непригодным для проживания.

Для обеспечения жильем населения и снижения стоимости жилья имеется несколько путей: увеличение объемов строительства жилья, предоставление земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, предоставление субсидий отдельным категориям граждан на строительство и приобретение жилья.

Переломить негативные тенденции в сфере ЖКХ и обеспечить повышение качества коммунальных услуг и надежности их предоставления, обеспечить повышение доступности жилья позволит реализация мероприятий, направленных на решение указанной задачи.

### 3. Обеспечение безопасного и бесперебойного движения автомобильного транспорта путем развития современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры

Создание комфортных условий для жизнедеятельности населения невозможно без решения проблем развития автомобильных дорог района и улучшения транспортного обслуживания населения Невельского района.

Значительная часть автомобильных дорог общего пользования местного значения имеет высокую степень износа. В течение длительного периода темпы износа автомобильных дорог района были выше темпов восстановления и развития.

Неудовлетворительное состояние дорожной сети непосредственно сопряжено с колоссальными экономическими издержками и отрицательными социальными последствиями.

### 4. Повышение комфортности городской среды.

Решение задачи позволит создать благоприятные условия среды обитания, повысить комфортность проживания и отдыха населения муниципального образования «Невельский район», обеспечить более эффективную эксплуатацию жилых домов, а также наиболее посещаемых общественных мест, улучшить условия для отдыха и занятий спортом, обеспечить физическую, пространственную и информационную доступность зданий, сооружений, дворовых территорий и наиболее посещаемых мест общего пользования для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Целевыми показателями (индикаторами) реализации приоритетного направления «Комфортная среда для жизни» являются:

#### 1) В сфере безопасности граждан:

- снижение общего числа преступлений в МО «Невельский район».

2) В сфере коммунальной инфраструктуры:

- доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района);

- доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет;

- доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами.

3) В сфере повышения доступности жилья для жителей муниципального образования:

- доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %;

- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в т.ч. введенная за год, %;

- площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства;

- площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию:

объектов жилищного строительства - в течение 3 лет;

иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет.

4) В сфере транспортного обслуживания

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %;

- доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района, %.

5) В сфере благоустройства:

- доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий, %.
- количество благоустроенных общественных территорий, ед.

#### ***2.2.4. Приоритетное направление «Муниципальное управление»***

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, решает социально-экономические проблемы, рассматривает вопросы местного значения для комфортного существования жителей поселений. В основе управленческой деятельности органов местного самоуправления лежит удовлетворение или реализация общественных (коллективных) интересов и потребностей местного сообщества. Поэтому достижение стратегической цели невозможно без реализации данного приоритетного направления.

Цель направления – максимизация результатов при минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Для достижения указанной цели необходимо решить стратегическую задачу:

##### **Повышение эффективности муниципального управления.**

Современная ситуация в сфере муниципального управления в МО «Невельский район» характеризуется продолжением процессов формирования систем местного самоуправления, основанных на разделении полномочий между уровнями власти, применением методов стратегического планирования, управления по результатам, увязке принятия бюджетных решений по целям и задачам, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода.

Реализация, как собственных полномочий, так и переданных государственных, направлена на обеспечение стабильности и устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» и как следствие - повышение качества жизни населения.

Целевые показатели (индикаторы) реализации приоритетного направления «Муниципальное управление»:

- расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования;

- доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций);

- доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости);

- доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда).

### ***2.3. Синергетический эффект реализации основных приоритетных направлений Стратегии.***

Реализация приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» даст сложный синергетический эффект: реализация одних направлений формирует предпосылки для комплексной реализации всех прочих инициатив. Общей для всех приоритетных направлений является ориентация на создание новых рабочих мест, повышение качества жизни людей, инфраструктурное развитие и повышение транспортной связности территории. Развитие ключевых секторов экономики (сельскохозяйственной отрасли, промышленности и потребительского рынка) будет обеспечиваться, в первую очередь, локализацией цепочек добавленной стоимости на территории городского и сельских поселений Невельского района. Ключевым фактором развития станет развитие инвестиционных площадок, внедрение механизмов сопровождения инвесторов, развитие государственных и негосударственных институтов поддержки малого и среднего предпринимательства, направленное не только на реализацию крупных инвестиционных проектов, но и на повышение предпринимательской активности среди местного населения.

Сырьевую базу экономики обеспечивают отрасли сельского хозяйства и добычи минеральных ресурсов, в этой связи перспективным направлением экономической политики района является привлечение инвестиций в перерабатывающую и пищевую промышленность. Развитие перерабатывающей промышленности позволит обеспечить рынок труда широким спектром рабочих мест, в том числе, в смежных отраслях – транспорте и логистике, строительстве, оптовой торговле, сфере услуг и потребительском рынке.

Таким образом, развитие промышленного комплекса обеспечит дальнейшую диверсификацию экономики и создаст дополнительные возможности для увеличения квалифицированной занятости населения. Немаловажным фактором комплексного повышения устойчивости экономики района является строительная отрасль. Сам по себе строительный комплекс является ограниченным по масштабам, однако обладает существенным мультипликативным эффектом. Его развитие не только решает проблему повышения качества жизни, но и выступает драйвером роста для целого спектра связанных секторов: производства строительных материалов и конструкций, логистики, товаров длительного пользования, а также потребительского рынка и сферы услуг поселений. Рост производительности труда, общей эффективности в базовых отраслях, а

также динамика доходов населения, а свою очередь, определяют развитие сектора коммерческих и персональных услуг.

От сложившейся структуры производства также зависит качество экономического роста, так как она определяет возможности экономики в части формирования и перераспределения ресурсов, в том числе и на цели повышения эффективности. В целях обеспечения сбалансированного развития экономики района, прежде всего, сельских поселений, необходимо осуществлять популяризацию предпринимательской деятельности среди населения района. Расширение программ самозанятости и форм поддержки малого бизнеса должно быть направлено на стимулирование развития малых форм хозяйствования в сфере социальных и бытовых услуг, агропромышленном секторе, в первую очередь в отрасли сельского хозяйства, однако перспективным направлением является также развитие малых предприятий пищевой перерабатывающей промышленности.

Приоритетом инфраструктурного развития должна стать реализация конкретных инфраструктурных проектов, направленных на повышение транспортной и хозяйственной связности поселений и районного центра.

На сегодняшний день одной из основных проблем экономического развития МО «Невельский район» является сокращение населения в трудоспособном возрасте ввиду старения населения и миграционного оттока. Кадровая проблема является существенным ограничением и для развития сферы услуг и потребительского рынка, а также социальной сферы – здравоохранения, образования, культуры, спорта и социального обслуживания. В целях сбалансированного развития рынка труда необходимо повышать доходы лиц, занятых во всех отраслях экономической деятельности, обеспечивать население комфортным жильем, развивать на территории района подготовку профессиональных кадров в соответствии с кадровыми потребностями локальных предприятий. Без реализации комплексных мер по повышению уровня жизни населения и обустройства поселений трудно решить задачи по повышению эффективности экономики района.

### ***3. Сроки и этапы реализации Стратегии***

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Невельский район» до 2030 года будет проходить в два укрупненных этапа:

I этап: 2020–2024 гг.;

II этап: 2025–2030 гг.;

На первом этапе реализации Стратегии с 2020 по 2024 годы произойдет реализация основных инвестиционных проектов в первичном секторе экономики (сельское хозяйство, промышленность), что создаст основные драйверы дальнейшего роста: потребность в товарах и услугах смежных секторов, миграционный прирост населения в трудоспособном возрасте и повышение средней начисленной заработной платы на предприятиях

первичного сектора. Создание новых рабочих мест в первичном секторе приведет к увеличению спроса на рынке труда, росту заработных плат в смежных отраслях экономики и, как следствие, потребительских расходов. Рост уровня жизни населения в совокупности с миграционным притоком создаст необходимые условия для развития жилищного строительства в городском и сельских поселениях и приведет к росту спроса на строительные материалы, тем самым, увеличивая спрос на продукцию локальных предприятий обрабатывающей промышленности. Развитие институтов поддержки предпринимательства приведет к переориентации с трудовой на предпринимательскую деятельность населения и создаст новый виток роста сектора розничной торговли и услуг. Выход предприятий первичного сектора на проектную мощность по реализации инвестиционных проектов приведет к формированию условий для развития вторичного сектора, в первую очередь, пищевой перерабатывающей промышленности.

На втором этапе с 2025 по 2030 годы произойдет полная реализация мероприятий в рамках основных приоритетных направлений. Увеличение производительности предприятий первичного и вторичного секторов приведет к росту конкурентоспособности местной продукции, обеспечит выход предприятий на новые рынки. Высвобождение рабочей силы ввиду роста производительности труда в масштабах экономики будет компенсироваться развитием третичного сектора (потребительского рынка, сферы услуг, туристической отрасли), повышением самозанятости населения, увеличением числа микро - и малых предприятий.

#### ***4. Механизмы реализации Стратегии***

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями исполнительных органов местного самоуправления МО «Невельский район», органов местного самоуправления городского и сельских поселений, входящих в состав МО «Невельский район» с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при существенном вовлечении бизнеса и заинтересованных сторон, жителей Невельского района, а также увязкой документов стратегического планирования района и документов регионального и федерального уровней.

Достижение целей и задач Стратегии будет осуществляться через План мероприятий по реализации Стратегии, муниципальные программы МО «Невельский район», муниципальные программы городского и сельских поселений, схему территориального планирования МО «Невельский район», участие в национальных, федеральных, региональных проектах и программах, реализацию проектов регионального и муниципального уровня с использованием проектного и процессного методов управления.

План мероприятий, муниципальные программы района и поселений обеспечат взаимоувязку стратегической цели и задач с ресурсами, исполнителями и сроками проведения комплекса мероприятий по развитию района в конкретных отраслях. Ещё одним важным документом

стратегического планирования является схема территориального планирования МО «Невельский район». Это градостроительный документ регионального и муниципального уровней, основа для разработки всех других документов территориального планирования, которая обеспечивает согласованное развитие городского и сельских поселений в структуре района и Псковской области в целом.

В целях реализации приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития МО «Невельский район» до 2030 года выделены следующие механизмы реализации Стратегии:

- организационно-управленческие механизмы;
- механизмы управления муниципальным имуществом;
- программно-целевые механизмы;
- механизмы бюджетной политики;
- механизмы инвестиционной политики;
- механизмы информационно-аналитического обеспечения;
- механизмы пространственного развития территории.

#### ***4.1. Организационно-управленческие механизмы***

Одним из ключевых вопросов в реализации Стратегии является повышение эффективности муниципального управления, в том числе, создание и внедрение системы стратегического управления. Создание системы стратегического управления включает привлечение ресурсов всех структурных подразделений администрации, органов местного самоуправления городского и сельских поселений, муниципальных предприятий и организаций.

Организационно-управленческие механизмы включают в себя:

- повышение эффективности функционирования муниципального управления в рамках исполнения возложенных полномочий на органы местного самоуправления муниципального образования «Невельский район»;
- рациональное использование средств федерального, областного, местного бюджетов на материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Невельский район»;
- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам развития муниципальной службы;
- обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности муниципальной службы, создание условий для профессионального развития и подготовки кадров муниципального образования.

## ***4.2. Механизмы управления муниципальным имуществом***

Муниципальная собственность наряду с местными финансами составляет экономическую основу местного самоуправления. Муниципалитет является крупным собственником имущества, поэтому вопросы формирования, эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью, являются весьма актуальными в текущих экономических условиях. Повышению эффективности использования муниципального имущества способствует вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости, осуществление постоянного контроля за своевременным и полным поступлением арендных и других платежей от использования муниципального имущества и земельных участков. Обеспечение эффективного управления, распоряжения имуществом и земельными участками способствует увеличению доходной части бюджета МО «Невельский район».

В числе механизмов управления муниципальным имуществом выделены:

- обеспечение функционирования системы учета и контроль за использованием находящихся в собственности МО «Невельский район» муниципального имущества и земельных участков;

- повышение эффективности использования муниципального имущества посредством вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости, осуществление постоянного контроля за своевременным и полным поступлением арендных и других платежей от использования муниципального имущества и земельных участков;

- подготовка (в том числе, инфраструктурная) земельных участков для реализации жилищной политики, а также приоритетных инвестиционных проектов, ведение реестра свободных земельных участков;

- согласование интересов инвесторов/застройщиков и местного сообщества в части размещения производственных, жилых и прочих объектов;

- развитие транспортной сети и инженерного обеспечения, реконструкция и строительство новых объектов инфраструктуры с учетом перспективной потребности развития территорий.

## ***4.3. Программно-целевые механизмы***

Программно-целевые механизмы реализации Стратегии основаны на внедрении новых подходов к разработке и реализации муниципальных программ, обеспечивающих синхронизацию документов стратегического планирования и актуальных муниципальных программ. При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления.

Финансирование большей части проектов и мероприятий Стратегии будет осуществляться через муниципальные программы, что позволит оптимизировать распределение бюджетных ресурсов района и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер.

Внедрение программно-целевых механизмов в практику муниципального управления как инструмента реализации Стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов власти по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий на решение конкретных проблем и задач социально-экономического развития муниципального района. Система программно-целевых механизмов включает в себя:

- разработку и реализацию плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- финансирование и планирование муниципальных программ с привязкой к целевым индикаторам Стратегии социально-экономического развития;
- подготовку программных мероприятий в соответствии с целевыми показателями Стратегии на соответствующие годы по соответствующим направлениям;
- реализацию системы мероприятий по развитию видов экономической деятельности для обеспечения достаточного повышения доходов бюджета;
- разработку и реализацию мероприятий по привлечению дополнительного финансирования в проекты экономики и социальной сферы из всех источников финансирования;
- формирование бюджетов муниципальных образований Невельского района в соответствии с реализуемыми программами развития;
- организацию мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития, при необходимости корректировка индикаторов, целей и задач.

Перечень актуальных муниципальных программ МО «Невельский район» :

1. «Развитие образования в муниципальном образовании «Невельский район»
2. «Развитие культуры в муниципальном образовании «Невельский район»
3. «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования «Невельский район»
4. «Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования «Невельский район»
5. «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Невельский район»

6. «Развитие транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Невельский район»

7. «Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Невельский район»

8. «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Невельский район».

#### ***4.4. Механизмы бюджетной политики***

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием повышения уровня и качества жизни населения Невельского района, устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района. Ключевыми механизмами повышения качества управления муниципальными финансами являются:

- контроль над соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроль над полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, осуществление контроля над соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- обеспечение выполнения утвержденных показателей по поступлениям налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Невельский район» и бюджеты городского и сельских поселений;

- повышение эффективности планирования доходов и расходов районного бюджета и бюджетов городского и сельских поселений, включая определение и формализацию целей, которые должны быть достигнуты в результате расходования бюджетных средств;

- раскрытие информации в соответствии с новыми требованиями к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности;

- формирование межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством, эффективное перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы;

- реализация эффективной налоговой политики, направленной на укрепление налогового потенциала городского и сельских поселений, усовершенствование методов контроля над собираемостью налогов;

- усовершенствование нормативных методов формирования расходов районного бюджета и бюджетов городского и сельских поселений;

- участие в региональных программах и использование других инструментов целевого финансирования из средств регионального и федерального бюджетов;
- включение приоритетных проектов развития в софинансирование в составе региональных и федеральных программ, адресных инвестиционных программ;
- создание иных оптимальных условий для эффективного использования.

#### ***4.5. Механизмы инвестиционной политики***

Использование механизмов реализации Стратегии подразумевает не только действия органов местного самоуправления, но и привлечение других заинтересованных организаций и объединений к реализации Стратегии, в том числе, частные предприятия, некоммерческие организации различного типа, муниципальные предприятия, субъекты естественных монополий, институты участия населения в реализации местного самоуправления. Ключевую роль в улучшении социально-экономических показателей муниципального района играют инвестиционные процессы, происходящие на его территории. В этом свете, большую актуальность приобретает проблема создания эффективной системы управления инвестиционной деятельностью как важнейшей составной части действующего инвестиционного процесса. При выборе территории для реализации инвестиционного проекта инвестор руководствуется определенными характеристиками: инвестиционным потенциалом и уровнем инвестиционного риска, наличием и качеством институтов сопровождения инвесторов, а также режима максимального благоприятствования инвестиционной деятельности. Немаловажную роль в развитии территории играет малый и средний бизнес, активному развитию которого способствует создание инфраструктуры поддержки бизнеса, развитие механизмов финансирования малых предприятий и комплексной консультационной поддержки малых и средних инвесторов. Основные ожидания компаний, планирующих осуществить капитальное строительство или модернизацию производства, связаны с требованием низких административных барьеров, содействием со стороны органов власти любого уровня, консультационной поддержкой специализированных институтов. В связи с этим инвестиционная политика органов местного самоуправления Невельского района должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- инфраструктурное развитие инвестиционных площадок, пригодных для реализации планируемых приоритетных инвестиционных проектов;
- организация информационного взаимодействия и рабочих контактов с потенциальными инвесторами в стратегических интересах муниципального района;
- реализация на практике форматов муниципально-частного партнерства;

- развитие муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- внедрение лучших практик муниципального управления инвестиционным процессом.

На уровне муниципального района повышение конкурентоспособности локальных промышленных предприятий и привлечение новых производств должно происходить путем формирования промышленных площадок, оказания содействия их инфраструктурному обустройству, стимулированию развития смежных видов деятельности и инфраструктуры, оказания поддержки и сопровождения реализации крупных инвестиционных проектов. Повышению инвестиционной привлекательности промышленных площадок также способствует сопутствующая реализация проектов жилищного строительства и инфраструктурное обустройство прилегающих территорий. Формированию устойчивого имиджа МО «Невельский район» как надежного реципиента инвестиций способствует разработка механизмов сопровождения инвесторов: оказание потенциальным инвесторам комплексной поддержки и содействия, начиная от подбора необходимых площадей под проекты до согласования технических условий и сокращения сроков оказания муниципальных услуг.

В условиях нехватки средств для реализации поставленных задач формат муниципально-частного партнерства является оптимальным для осуществления инвестиционных проектов в социальной и инфраструктурной сферах. В проектах муниципально-частного партнерства частный сектор берет на себя обязательства по разработке, строительству, финансированию объектов и управлению ими в соответствии с параметрами и стандартами, установленными органами местного самоуправления. Взамен частный сектор получает оплату, размер которой зависит от достигнутых результатов, в ряде проектов эта оплата (или ее часть) будет получена в виде доходов от коммерческой эксплуатации объекта.

Ключевыми мероприятиями по созданию благоприятной среды и активизации предпринимательской деятельности являются оказание субъектам МСП различных форм поддержки (финансовой, консультационной), развитие муниципальной инфраструктуры поддержки МСП, распространение положительного опыта работы в сфере малого и среднего предпринимательства, а также содействие в продвижении продукции на рынки Псковской области и соседних регионов. Немаловажное значение приобретает внедрение муниципального стандарта коммуникации с инвестором, а также разработка «модели компетенции» и системы повышения квалификации для сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвесторов. Модель компетенции должна содержать, в частности, профессиональные компетенции, в соответствии с которыми муниципальный служащий должен знать:

- нормативно-правовую базу по вопросам инвестиционного развития муниципального района;

- меры муниципальной и государственной поддержки инвестиционных процессов и стимулирования инвестиционной активности;
- план развития инфраструктуры муниципального района, формы и передовой опыт создания и функционирования инвестиционных площадок;
- методы оценки инвестиционных проектов, анализа и мониторинга результатов их реализации.

Внедрение лучших муниципальных практик управления инвестиционной деятельностью будет способствовать повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности МО «Невельский район» относительно соседних муниципальных районов. Необходимо сформировать базу инвестиционных активов и перспективных инвестиционных проектов с учетом специализации и ресурсной базы муниципального района, а также наличия свободных производственных площадок. Информация должна быть доступна инвестору для ознакомления и размещена на официальном сайте Невельского района.

#### ***4.6. Механизмы информационно-аналитической поддержки***

В условиях форсированного развития информационного общества и новых форматов конкуренции за инвестиционные ресурсы ключевую роль приобретает информационно-аналитическое сопровождение реализации Стратегии.

Механизмы информационно-аналитической поддержки включают в себя:

- обеспечение информационной открытости органов власти на основе расширения форм коммуникаций и совершенствования информационной политики;
- снижение временных и стоимостных затрат граждан и юридических лиц при получении государственных и муниципальных услуг за счет использования информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Невельский район»;
- обеспечение оперативности и полноты контроля над деятельностью органов местного самоуправления;
- повышение уровня подотчетности гражданам;
- обеспечение оперативного освещения в СМИ деятельности органов местного самоуправления МО «Невельский район»;
- формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Невельского района, в том числе путем создания и развития Интернет-ресурсов, участия в различных областных мероприятиях (выставках, ярмарках);
- организация культурно-массовых мероприятий, направленных на популяризацию продукции производителей МО «Невельский район»;
- освещение важнейших общественно-политических, социально-культурных событий в районе;

- проведение политики по популяризации профессий, которые будут востребованы предприятиями при реализации стратегических целей развития промышленности и сельского хозяйства.

#### ***4.7. Механизмы пространственного развития территории***

В условиях неизбежного территориального дисбаланса инвестиционного потенциала и ресурсного обеспечения городского и сельских поселений механизмы рационального и эффективного пространственного планирования приобретают ключевую роль в устойчивом социально-экономическом развитии территории МО «Невельский район». В числе базовых механизмов обеспечения сбалансированного пространственного развития выделены:

- обеспечение условий комплексного развития и благоустройства территорий, формирование высокого качества среды проживания в населенных пунктах, развитие и реорганизация территорий, ликвидации диспропорций градостроительного развития;

- усиление согласованности и эффективности управления пространственным развитием за счет развития системы территориального планирования и приведения ее в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ;

- формирование списка свободных для застройки и размещения промышленных предприятий участков, находящихся в муниципальной собственности, с последующей публикацией на официальном сайте муниципального района;

- закрепление населения на селе и улучшение демографической ситуации путем эффективного распределения бюджетных и частных финансовых ресурсов на территории муниципального района;

- усиление финансовой базы местного самоуправления и качества предоставляемых бюджетных услуг;

- устранение дисбалансов в инфраструктурном развитии сельских поселений;

- улучшение среды проживания в населенных пунктах, включая сохранение благоприятных экологических условий проживания и улучшение внешнего облика зданий и сооружений;

- развитие программ поддержки малого бизнеса, в том числе, развитие товарного производства личных подсобных хозяйств, выполняющих функцию «стабилизатора» системы расселения в сельской местности.

#### ***5. Процедура мониторинга хода реализации Стратегии***

Контроль реализации стратегии включает мониторинг и оценку эффективности реализации стратегии.

Мониторинг реализации стратегии осуществляется на основе анализа исполнения плана мероприятий по реализации стратегии и достижения

значений показателей социально-экономического развития, предусмотренных стратегией.

Ответственные исполнители в пределах своей компетенции до 1 марта года, следующего за отчетным, представляют в комитет по экономике Администрации Невельского района отчет о выполнении контрольных событий плана мероприятий либо обоснованную информацию о невозможности их выполнения.

Комитет по экономике Администрации Невельского района в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, на основании отчетов о выполнении контрольных событий плана мероприятий либо информации о невозможности их выполнения подготавливает отчет о мониторинге реализации стратегии и размещает его в информационной системе и на официальном сайте Невельского района.

В рамках контроля реализации стратегии комитет по экономике Администрации Невельского района ежегодно, в течение 10 рабочих дней со дня размещения отчета о мониторинге реализации стратегии в информационной системе, осуществляет оценку эффективности ее реализации на основе оценки достижения показателей стратегии и исполнения плана мероприятий.

По результатам контроля реализации стратегии комитет по экономике Администрации Невельского района в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, представляет ежегодный доклад в Администрацию Невельского района на основании итогов мониторинга реализации стратегии и оценки эффективности ее реализации.

### ***6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии***

Целевые показатели - эффективный инструмент контроля за эффективностью реализации Стратегии социально-экономического развития, позволяют своевременно определять отклонения от заданных параметров развития и вносить необходимые корректировки в процесс управления.

Общие индикаторы развития включают итоговые целевые индикаторы, развитие которых зависит от реализации всех приоритетных направлений и отражает эффективность реализации:

- численность постоянного населения (отражает привлекательность территории для проживания, комплексное влияние показателей естественного движения населения и миграционного прироста);
- численность работающих в экономике по крупным и средним предприятиям (отражает динамику развития мест приложения труда);
- уровень среднемесячной заработной платы по крупным и средним предприятиям в процентах от среднего уровня по Псковской области; данный индикатор напрямую влияет на качество жизни населения, при этом, действия Администрации на него имеют только косвенное влияние от комплексного эффекта социально-экономического развития и управления,

поэтому индикатор уровня заработной платы отражает эффективность (успешность) проводимой экономической политики.

С целью обеспечения условий комплексного развития всех приоритетных направлений, снижения рисков дисбаланса в динамике развития целевых индикаторов по различным приоритетным направлениям, в состав индикаторов включены целевые индикаторы, отражающие итоги развития по каждому приоритетному направлению.

## Целевые индикаторы социально-экономического развития Невельского района

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
<b>1</b>	<b>Общие индикаторы развития</b>								
1.1	Среднегодовая численность постоянного населения Невельского района	тысяч человек	24,2	23,9	23,6	23,0	22,6	21,6	20,6
1.2	Численность занятых в экономике по крупным и средним предприятиям Невельского района	человек	4975	5238	5161	5127	5170	5210	5250
1.3	Уровень среднемесячной заработной платы по крупным и средним предприятиям Невельского района	в процентах от среднего уровня по Псковской области	79,55	75,87	78,55	83,9	100,0	100,0	100,0
<b>2</b>	<b>Развитие человеческого потенциала</b>								
2.1	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет	процент	8,1	12,11	9,0	0	0	0	0
2.2	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем	процент	0	0	0	0	0	0	0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений								
2.3	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	процент	0	0	0	0	0	0	0
2.4	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений	процент	3,2	3,0	2,06	0,98	0,9	0,8	0,7
2.5	Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	процент	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	86,0	87,0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
2.6	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент	21,0	22,0	22,0	23,0	23,0	50,0	50,0
2.7	Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся;	процент	95,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
2.8	Количество проведенных общественных социально-значимых мероприятий в сфере молодежной политике	единиц	61	49	54	54	55	63	65
2.9	Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:								
	- клубами и учреждениями клубного типа	процент	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	- библиотеками	процент	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2.10	Рост количества посещений музеев	процент	27,4	23,3	11,9	0,5	0,1	0,1	0,1
2.11	Рост числа посещений библиотек	процент	6,4	2,8	2,2	5,4	1,4	1,4	1,4
<b>3</b>	<b>Развитие экономического потенциала</b>								
3.1	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	рублей	16342,5	68755,7	74490,3	18359,9	18400,0	18900,0	19400,0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
3.2	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	единиц	143	167	214	216	218	225	230
3.3	Увеличение доходов бюджета от использования муниципального имущества	тысяч рублей	1290,5	293,5	-129,1	-33,0	65,1	68,5	71,95
<b>4</b>	<b>Комфортная среда для жизни</b>								
4.1	Снижение общего числа преступление в МО «Невельский район»	процент	11,2	15,1	13,2	16,1	0,7	0,7	0,7
4.2	Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций	процент	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района								
4.3	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет	процент	71,0	71,0	72,0	72,0	72,0	75,0	79,47
4.4	Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами	процент	90,0	90,0	91,2	91,2	91,2	91,2	91,2
4.5	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	процент	2,0	2,5	4,9	4,2	4,5	5,0	5,5
4.6	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	метров квадратных	31,0	31,3	31,3	32,9	33,0	35,0	37,0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
4.7	Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства	гектаров	14,2	6,67	4,16	3,05	3,2	3,7	4,1
4.8	Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию:								
	объектов жилищного строительства - в течение 3 лет	метров квадратных	0	0	0	0	0	0	0
	иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет	метров квадратных	0	0	0	0	0	0	0
4.9	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным	процент	80,0	80,0	79,0	78,0	77,0	75,0	73,0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения								
4.10	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района	процент	9,6	9,6	4,7	4,3	4,2	3,9	3,5
<b>5</b>	<b>Муниципальное управление</b>								
5.1	Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования	рублей	848	872	955	1085	1471	1488	1505
5.2	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	процент	36,5	26,0	22,5	24,5	21,8	25,4	25,6
5.3	Доля основных фондов	процент	0	0	0		0	0	0

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень				Целевые ориентиры		
			2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости)					0			
5.4	Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда)	процент	0,49	0	0	0	0	0	0

